

REVISTA ENSAYOS MILITARES

Panorama Estratégico

La guerra Rusia – Ucrania y el esfuerzo belico que hacen Europa y Estados Unidos
China y la mantención en el poder de Xi Jinping
Crisis de Taiwan

Artículos

Jocelyn Ortega
Iglesias

Pandemia covid-19: ¿nuevo contrato social mundial o sobrevivencia del estado nación?

May. Iván Beltrán
García

Ejército de Chile, institucionalidad e historia en el resguardo de los intereses antárticos

Tcl. Mauricio Pérez
Luco

El aspecto psicológico y su importancia para el bienestar en tiempos de pandemia

Tcl. Gonzalo Lazo
Santos

Una metodología para construir el esquema de la aproximación operacional

May. Javier Izurieta
Genskowsky

Jenofonte, el precursor del apogeo de la caballería griega

Reseña Bibliográfica

The american war in afghanistan: a history

Por Guillermo Castro Bertrand

Centro de Estudios Estratégicos de la Academia de Guerra del Ejército de Chile

El Centro de Estudios Estratégicos de la Academia de Guerra del Ejército de Chile (CEEAG), fue creado el año 2013. Su misión es desarrollar investigación en el ámbito de las ciencias militares, combate, generación de doctrina y docencia, para aportar al currículum de los diferentes programas de la Academia de Guerra, formar investigadores de nivel superior y fortalecer la vinculación con el medio académico militar y civil, tanto nacional como internacional. Lo anterior, enfocándose en los procesos educativos, a través de generación de productos multidisciplinarios que contribuyen a promover el pensamiento estratégico.

Mantiene una producción permanente de publicaciones, cuadernos de difusión, estudios y documentos de análisis, los que se encuentran disponibles para la comunidad académica en la página web www.ceeag.cl y www.revistaensayosmilitares.cl.

Valenzuela Llanos N° 623, Campo Militar La Reina del Gral. René Schneider Ch. Teléfono Mesa Central (56) (02) 26683415 Email: revistaensayosmilitares@acague.cl

Comité Académico

Presidente: Coronel Álvaro Salazar Jara.

Secretario: Teniente Coronel Guillermo Castro Bertrand, Jefe del CEEAG.

Dr. Mario Arteaga Velásquez, Centro de Graduados de la Academia de Guerra del Ejército de Chile (Chile).

Dr. Rafael Calduch Cervera, Universidad Complutense de Madrid (España).

Dr. R. Evan Ellis, U.S Army War College Strategic Studies Institute (Estados Unidos). Dr.

Joaquín Fernando Huerta, Pontificia Universidad Católica de Chile (Chile).

Dra. Viana Figueroa Soto, Academia de Guerra del Ejército de Chile (Chile).

Dr. Javier Jordán Enamorado, Universidad de Granada (España).

Dr. Mauricio Olavarría Gambi, Universidad de Santiago de Chile (Chile).

Dr. Rodolfo Ortega Prado, Academia de Guerra del Ejército de Chile (Chile).

Mg. Marisol Peña Torres, Pontificia Universidad Católica de Chile (Chile).

Dr. Jorge Sanz Jofré, Academia de Guerra del Ejército de Chile (Chile).

Dr. Iván Witker Barra, Academia Nacional de Estudios Estratégicos (Chile).

Comité Editorial

Editor Responsable: Mg. Hernán Díaz Mardones, coordinador de asuntos académicos y administrativos del CEEAG.

Mg. Marjorie Gallardo Castañeda, investigadora y analista del CEEAG.

Ing. Oscar Sandoval Carlos, encargado de plataforma publicaciones electrónicas

Sof. Richard Pérez Espinosa, Jefe de la Plana Mayor del CEEAG

Revista Ensayos Militares

ISSN 0719-63334 / versión impresa ISSN 0719-6989 / versión en línea

Revista Ensayos Militares esta indexada en el Sistema Regional de Información en Línea para Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal (LATINDEX), <http://www.latindex.org>

© CEEAG

<http://www.ceeag.cl> <http://www.revistaensayosmilitares.cl>

Periodicidad: dos números al año (agosto-diciembre)

Los artículos que publica la *Revista Ensayos Militares* son responsabilidad de sus autores y no reflejan la opinión de la Academia de Guerra del Ejército, del Comité Académico ni del Comité Editorial.

REVISTA
ENSAYOS MILITARES

Contenido

Editorial 6

Panorama Estratégico 9

Dr. Jorge Sanz Jofré

Artículos

Pandemia covid-19: ¿nuevo contrato social mundial o sobrevivencia del estado nación? .. 13

Jocelyn Ortega Iglesias

Ejército de Chile, institucionalidad e historia en el resguardo de los intereses antárticos ... 28

May. Iván Beltrán García

El aspecto psicológico y su importancia para el bienestar en tiempos de pandemia..... 48

Tcl. Mauricio Pérez Luco

Una metodología para construir el esquema de la aproximación operacional 62

Tcl. Gonzalo Lazo Santos

Jenofonte, el precursor del apogeo de la caballería griega 75

May. Javier Izurieta Genskowsky

Reseña Bibliográfica

The american war in afghanistan: a history..... 88

Tcl. Guillermo Castro Bertrand

Editorial

Con mucho agrado pongo a disposición de la Academia de Guerra, sus profesores, alumnos, oficiales de Estado Mayor de la institución y Fuerzas Armadas en general y al mundo académico relacionado con las Ciencias Militares, la *Revista Ensayos Militares* (REM), volumen 8, número 2 correspondiente al año 2022. Esta publicación, como es usual, es editada por el Centro de Estudios Estratégicos de la Academia de Guerra (CEEAG) y tiene como finalidad aportar a la formación de los Oficiales alumnos del Curso Regular de Estado Mayor y de sus posgrados, junto con compartir los trabajos de investigación de diversos autores y proponer para el análisis y discusión, algunos temas relevantes de las diferentes áreas y líneas de investigación de la Academia y las Ciencias Militares.

Como es habitual, la Revista Ensayos Militares se inicia con el panorama estratégico, que en este número está mayormente dominado por el impacto de la operación militar especial desarrollada por Rusia contra Ucrania, junto sus efectos políticos, económicos, militares y aquellos que se generan por la inestabilidad de la guerra, tal como se ha señalado en las diversas publicaciones del Observatorio de Conflictos del Centro de Estudios Estratégicos de la Academia de Guerra (CEEAG); no hay duda que la guerra entre Rusia y Ucrania ha generado un entorno que va entregando ejemplos útiles para el estudio del conflicto y de la guerra en el marco del currículo de los estudiantes del Curso Regular de Estado Mayor, razón por la que abarca gran parte de este panorama. Además, derivado del mismo conflicto, se realiza una revisión de lo que se ha denominado “la zona gris”, comprendiendo el conflicto híbrido, que reúne en su concepción una serie de acciones de “baja violencia”. Otro tema tratado es el que tiene que ver con el escenario del mar Báltico, que empieza a acumular tensión con la solicitud de incorporación de Finlandia y Suecia a la OTAN y, por otra parte, dentro del área de influencia de Rusia se ha levantado nuevamente una crisis entre Armenia y Azerbaiyán, conflicto que no muestra signos de bajar la tensión. Otro evento internacional relevante tratado es la escalada de la crisis entre China-Taiwán y Estados Unidos, levantada el 2 de agosto de 2022, producto de la visita de la presidenta de la Cámara de Representantes de Estados Unidos, Nancy Pelosi, a Taiwán. Finalmente, el panorama estratégico se refiere al tablero estratégico del Indo-Pacífico, donde Corea del Norte busca ser considerado como un jugador geoestratégico y aumenta sus pruebas de misiles provocando a los aliados de Estados Unidos (Corea del Sur y Japón) captar la atención de la potencia.

En las reflexiones finales del Panorama, destaca la situación en el Pacífico Oriental, con una China estabilizada a partir de la mantención en el poder de su líder Xi Jinping y la mantención de los objetivos del denominado “sueño chino” en un área geopolítica donde ya hay varios actores que están dispuestos a desafiar a Estados Unidos.

El primer artículo de esta revista es el titulado “*Pandemia COVID-19: ¿nuevo contrato social mundial o sobrevivencia del Estado nación?*”, de la autora Jocelyn Ortega Iglesias, abogada de la Universidad de Atacama, donde describe cómo la Pandemia generada por virus COVID-19 trastocó la vida de todas las personas, y los Estados han sido uno de los actores que han sufrido los embates de la crisis sanitaria y económica provocada por este virus, situación que afecta la seguridad, haciendo que la ONU llamara a cooperar, bajo la figura de un nuevo pacto social mundial, lo que fue recibido tímidamente por las unidades políticas.

Seguidamente, en el artículo titulado “*Ejército de Chile, institucionalidad e historia en el resguardo de los intereses antárticos*”, del autor Iván Beltrán García, actualmente Teniente Coronel que se desempeña como profesor en la Academia de Guerra, desarrolla la temática del Estado de Chile como la nación más próxima a la Antártica, por lo que ha generado una relación indisoluble con el gélido continente, llevándolo a desarrollar una sólida postura, tendiente a la protección de sus intereses nacionales. Para cumplir este fin, explica como el Estado, el sector defensa, y particularmente el Ejército, ha contribuido de manera sustantiva a los esfuerzos nacionales para resguardar los legítimos intereses de Chile en la Antártica a lo largo de la historia.

Continuando con los temas que trata el panorama estratégico, el Mayor Mauricio Pérez Luco, desarrolla el tema “*El aspecto psicológico y su importancia para el bienestar en tiempos de pandemia*”, donde da cuenta del gran desafío que ha significado para los Estados el afrontar estos nuevos escenarios, que implican una rápida respuesta para otorgar bienestar y protección a la ciudadanía, trayendo como necesidad el recurrir a las Fuerzas Armadas para apoyar este esfuerzo, aprovechando sus capacidades, entrenamiento y sostenimiento en beneficio de las áreas afectadas, demandando una alta disponibilidad. Sin embargo, esta entrega del personal implica un desgaste físico y psicológico que es necesario atender, mediante la identificación de los aspectos que puedan afectar al personal en el ámbito psicológico, a partir de experiencias de otros países y la realidad de Chile durante la pandemia.

A continuación, el Tcl. Gonzalo Lazo Santos, profesor de la Academia de Guerra y actualmente Jefe del CEEAG, con el artículo “*Una metodología para construir el esquema de la aproximación operacional*”, aborda la necesidad de oficiales y planificadores de tener una perspectiva uniforme sobre cómo confeccionar la Aproximación Operacional para facilitar el trabajo de Estado Mayor en el marco del Diseño Operacional, mediante una metodología para construir el modelo que expresa la Aproximación Operacional, entregando una manera de construir un esquema que permite articular de manera simple, los distintos elementos del diseño que reflejarán gráficamente la visualización del comandante.

El último artículo que compone la Revista, es del Mayor Javier Izurieta Genskowsky, Oficial de Estado Mayor egresado en diciembre 2022, presenta el artículo “*Jenofonte, el precursor del apogeo de la caballería griega*”, desarrollando, desde una perspectiva histórica, la potenciación de la caballería griega, donde Jenofonte fue el principal precursor de ello, proponiendo a través de sus distintas obras reformas que buscan aumentar sus capacidades e importancia en batalla, principalmente mediante el análisis de dos de sus obras, “De la Equitación” y “Hipárquico”, estudios a partir de los cuales se obtienen las propuestas de Jenofonte para el resurgimiento de la caballería, que lograría su apogeo de la mano de Alejandro Magno.

Finalmente, se presenta la reseña bibliográfica del libro “*The American War in Afghanistan: A History*”, del autor Carter Malkasian, realizada por el Crl. Guillermo Castro Bertrand.

Álvaro Salazar Jara
Coronel
Director de la Academia de Guerra

PANORAMA ESTRATÉGICO

Jorge Sanz Jofré

El panorama estratégico durante el año 2022 ha estado dominado por el impacto producido por la operación militar especial desarrollada por Rusia contra su vecina Ucrania, y los efectos políticos, económicos, militares y de toda índole generados por la inestabilidad de la guerra, tal como se ha señalado en las diversas publicaciones del Observatorio de Conflictos del Centro de Estudios Estratégicos de la Academia de Guerra (CEEAG); no hay duda que la guerra entre Rusia y Ucrania ha generado un entorno que va entregando ejemplos útiles para el estudio del conflicto y de la guerra en el marco del currículo de los estudiantes del Curso Regular de Estado Mayor, razón por la que abarca gran parte de este panorama. La conocida frase de Clausewitz “la guerra *es la continuación de la política por otros medios*”, nos muestra que esos “otros medios” sobrepasan el ámbito militar en donde se encuadró por mucho tiempo, pudiendo observarse, por ejemplo, cómo opera el ámbito económico del poder a través de cientos de sanciones a Rusia, convirtiéndose la economía en un medio más del arsenal que emplean los actores del sistema internacional para asegurar sus intereses nacionales.

También este conflicto nos ha permitido, a través del pensamiento crítico, repasar algunas conceptualizaciones que van surgiendo y que demuestran la evolución de las ideas y, dentro de ello nos dimos el tiempo en el observatorio de conflictos, de revisar lo que se ha denominado “la zona gris” comprendiendo que el general ruso Valeri Gerasimov, instala en esa zona gris lo que denomina el conflicto híbrido, que reúne en su concepción una serie de acciones de “baja violencia”, destinadas a la desestabilización política, encontrando coincidencias en algunos discursos como que el Anschluss o anexión de Austria se da bajo el mismo fundamento de Rusia sobre el Donbás en que la población austríaca era mayoritariamente germánica, y la acción rusa sobre el este de Ucrania está sostenida en el sentimiento pro ruso de esa área geopolítica o, la anexión de Dantzig puede tener un correlato en la anexión de Crimea, manteniendo ese viejo aforismo que la historia se repite y, junto con ello, que la guerra híbrida no es desconocido en el escenario histórico militar. Lo que ha cambiado es la capacidad tecnológica y de ello, es el teléfono celular y las redes sociales, lo que ha impactado de mayor manera en ese espacio gris y que Gerasimov lo asocia a un espacio de riesgo, que la política internacional lo ha ubicado en un rango de acción policial, bajo el umbral permitido a la acción de las fuerzas armadas.

También, durante este segundo semestre el escenario del mar Báltico empieza a acumular tensión con la solicitud de incorporación de Finlandia y Suecia a la OTAN y la declaración del jefe de las fuerzas armadas finlandesas, general Timo Kivinen, quien aseguró que su ejército se alistó durante décadas y opondría una fuerte resistencia en caso de una agresión rusa. (<https://www.infobae.com/>), lo que implica, desde la perspectiva estratégica, un cambio en el sentido de la amenaza, ya no es Rusia la titular de la amenaza ofensiva en dirección al Oeste, con la incorporación pronta de Suecia y Finlandia

a la OTAN, es Rusia quién sufrirá el peso de la OTAN en su frontera nórdica, tensionándose la base naval de Kaliningrado que queda en medio de un Mar Báltico dominado por OTAN y, por tanto, los medios navales de Kaliningrado quedarían bloqueados en una extensión de la guerra a espacios OTAN.

Asimismo, y siempre dentro del espacio temporal de la guerra en Ucrania, Rusia ha utilizado otras herramientas para demostrar superioridad como la concurrencia a Vostok 2022 iniciado el 01.09.2022 y consistente en maniobras militares de gran envergadura en las que participan varios países aliados, entre ellos China, en una señal del acercamiento entre Moscú y Pekín en medio de tensiones con Estados Unidos (<https://www.dw.com/>), asomando como muy importante, además de Rusia y China, la participación de India desde la perspectiva de su relevancia en el Índico, probablemente el próximo escenario de una crisis mayor. Otro elemento destacado de las maniobras militares es la capacidad que quiso demostrar Rusia al concurrir con una dotación disminuida respecto de ejercicios anteriores, pero, considerando que enfrenta una guerra, es una demostración de la superioridad y poder que quiere señalar al mundo y a Ucrania en particular.

Dentro del área de influencia de Rusia se ha levantado nuevamente una crisis entre Armenia y Azerbaiyán, en un conflicto que no muestra signos de bajar la tensión. Ya en 2020 luego de la guerra hubo conversaciones y espacios diplomáticos para alcanzar acuerdos; Los ministros de Relaciones Exteriores de Armenia y Azerbaiyán se reunieron en julio recién pasado en Georgia para mantener sus primeras conversaciones directas desde la guerra que libraron ambos países del Cáucaso en 2020, por el enclave de Nagorno-Karabaj; sin embargo, nuevamente el 13 de septiembre de 2022, las armas fueron protagonistas de intensos combates fronterizos en este enclave armenio en medio de un territorio musulmán. (<https://www.dw.com/es>).

Otro evento internacional relevante es la escalada de la crisis entre China-Taiwán y Estados Unidos, levantada el 2 de agosto de 2022, que para este análisis solo se entrega lo acontecido el 2022, por la visita de la presidenta de la Cámara de Representantes de Estados Unidos, Nancy Pelosi, a Taiwán, lo que generó una violenta respuesta de China ante lo que consideraron una grave violación al principio de una sola China. Hubo un bloqueo militar a la isla y demostraciones de capacidad de fuego y misiles en los puntos de acceso a Taiwán, escalando una crisis que Estados Unidos desescaló y probablemente midió la reacción y el material chino empleado en una respuesta inusitada hasta ese momento.

Este hecho lleva a recordar que Formosa convertido en Taiwán lleva funcionando de forma autónoma a Beijing desde 1949, cuando las fuerzas nacionalistas del Kuomintang se refugiaron en esta isla tras ser derrotados en la guerra civil china en 1949.

El segundo elemento que pone a estos dos contendientes en el escenario internacional es el 25 de octubre de 1971, cuando, por Resolución 2758 de la Asamblea General de Naciones Unidas la Asamblea reconoce que el gobierno de la República Popular de China “son los únicos representantes legítimos de China en Naciones Unidas” y expulsa inmediatamente a los representantes de Chiang

Kai-shek (ONU 1971). Desde ese momento, es la China popular quién ocupa un asiento en el Consejo de Seguridad de la ONU.

En el tablero estratégico del Indo-Pacífico, Corea del Norte busca ser considerado como un jugador geoestratégico y aumenta sus pruebas de misiles provocando a los aliados de Estados Unidos (Corea del Sur y Japón) para captar la atención de la potencia. Se puede considerar en el análisis la influencia de China sobre Corea del Norte como aliado militar y político en la ruta al encuentro de China y Estados Unidos dentro de la disputa por ser la primera potencia mundial y la definición que hace la política de seguridad y defensa del presidente Joe Biden de China considerándola como el desafío geopolítico más importante para Estados Unidos dado que es el único competidor con la intención de remodelar el orden internacional y con el poder económico, diplomático, militar y tecnológico para avanzar en ese objetivo. (National Security Strategy, october 2022).

Reflexiones Finales

En el escenario estratégico internacional, hay dos escenas que ocupan la atención real. La primera escena es lo que sucede en la guerra Rusia – Ucrania con una Europa y Estados Unidos sosteniendo el enorme esfuerzo bélico de Ucrania, con éxito hasta el momento, en que la guerra no se ha salido del teatro inicial, con intimidaciones de uso de material nuclear con más sentido de amenaza que de realidad.

Una segunda escena es el Pacífico Oriental, con una China estabilizada a partir de la mantención en el poder de su líder Xi Jinping y la mantención de los objetivos del denominado “sueño chino” en un área geopolítica donde ya hay varios actores que están dispuestos a desafiar a Estados Unidos, quizás pensando en el planteamiento de Graham Allison en *Destined for War* respecto a la Trampa de Tucídides señalada como aquella situación geopolítica descrita en la Historia de la Guerra del Peloponeso para explicar el origen del conflicto entre Esparta y Atenas en el siglo V a. C., en la cual una potencia emergente amenazaba con desplazar a otra hegemónica (Brito, 2020) que, si identificamos a la potencia emergente con China y la hegemónica con Estados Unidos, tenemos el panorama de una próxima Guerra del Peloponeso en un escenario definido, un Indo-Pacífico donde Estados Unidos se siente actor y una China con aliados ambiciosos (estratégicamente) como Corea del Norte, siente que es su escenario de desarrollo y dominio natural.

Rusia se desgasta frente a occidente en una guerra que no ha podido ganar, OTAN se hace fuerte y sin desgastarse, se agiganta frente a una Rusia que se muestra como un adversario menor en términos de guerra regular, China muestra su voluntad en la crisis de Taiwán y Estados Unidos define a China como su adversario geopolítico. Hay sin duda, un escenario que es necesario mantener bajo observación.

Referencias

Brito Juan Ignacio; (2020), La trampa de Tucídides, <https://revistasantiago.cl/politica/la-trampa-de-tucidides/>

<https://www.dw.com/:https://www.dw.com/es/vostok-2022-rusia-inicia-grandes-maniobras-militares-con-la-participaci%C3%B3n-de-china/a-62996683>

<https://www.dw.com/es/reportan-mortales-combates-fronterizos-entre-armenia-y-azerbaiy%C3%A1n/a-63098950>

<https://www.infobae.com/>

National Security Strategy, october 2022, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/Biden-Harris-Administrations-National-Security-Strategy-10.2022.pdf>

ONU, 1971: ONU 1971, <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/332/36/IMG/NR033236.pdf?OpenElement>

PANDEMIA COVID-19: ¿NUEVO CONTRATO SOCIAL MUNDIAL O SOBREVIVENCIA DEL ESTADO NACIÓN?

COVID-19 PANDEMIC: NEW GLOBAL SOCIAL CONTRACT OR SURVIVAL OF THE NATION STATE?

Jocelyn Ortega Iglesias¹

Resumen: La Pandemia generada por virus COVID-19 trastocó la vida de todas las personas, por ello los Estados son uno de los actores que han sufrido los embates de la crisis sanitaria y económica provocada por este virus.

Ante esta situación donde se afecta la seguridad, desde la institucionalidad de Naciones Unidas se hizo el llamado a cooperar, bajo la figura de un nuevo pacto social mundial, pero este fue recibido tímidamente por las unidades políticas.

El presente documento analiza esta situación desde la perspectiva realista neoclásica como paradigma de las relaciones internacionales, a efectos de comprender algunas conductas de los Estados en el devenir de la pandemia y sus manifestaciones de cooperación o no en el conflictivo escenario internacional actual.

Palabras claves: Pandemia, Estado, realismo neoclásico, crisis, cooperación, nuevo pacto social.

Abstract: The Pandemic generated by the COVID-19 virus has disrupted the lives of all people, which is why States are one of the actors that have suffered the onslaught of the health and economic crisis caused by this virus.

In this situation, the security has been affected, so the United Nations institutionalality called for cooperation under the figure of a new global social pact, but this was timidly received by the political units.

This document analyzes this situation from the neoclassical perspective as a paradigm of international relations, in order to understand some behaviors of the states in the course of the pandemic and their manifestations of cooperation or not in the current conflictive international scenario.

Keywords: Pandemic, states, neoclasical realism, crisis, cooperation, new social pact.

¹ Abogada de la Universidad de Atacama, Candidata a Magíster en Relaciones Internacionales de la Universidad de Buenos Aires, Diplomada en Método y Técnicas de Análisis para Seguridad y Relaciones Internacionales-Instituto de Estudios Internacionales. Universidad de Chile, Diplomada Seguridad Internacional y Estudios Estratégicos: Viejos y nuevos desafíos-Instituto de Estudios Internacionales. Universidad de Chile.

Introducción

En el mercado de Wuhan, un actor inesperado apareció para marcar la vida y muerte de la humanidad desde el año 2019 a la actualidad. Este minúsculo factor, ha sido determinante para desestabilizar el Estado-nación.

El 31 de diciembre de 2019 la oficina de la Organización Mundial de la Salud sede China, notificó de la existencia del denominado “COVID-19”, para luego ser espectadores de la dispersión del mismo de manera rauda y letal.

La incertidumbre que generó esta Pandemia en la población mundial significó muertes, cuarentenas, colapso sanitario, cierre de fronteras, etc. En paralelo a este padecimiento, ya se estaba larvado una crisis económica que se agudizó con la paralización del flujo de mercancías, lo cual afectó especialmente a las economías que dependen del comercio mundial para generar sus ingresos, como es el caso de la mayoría de los Estados de Latinoamérica.

Cuando ya se avizoraba la salida de esta pandemia gracias al desarrollo científico, el día 24 de febrero de 2022, Rusia decidió iniciar la invasión a Ucrania, la cual perdura hasta la actualidad. Además, esta situación se debe comprender dentro del nuevo ordenamiento del mundo, el cual tuvo como antecedente el acuerdo de cooperación de fecha 04 de febrero de 2022, entre China y Rusia, respecto del cual se señaló *“las nuevas relaciones interestatales entre China y Rusia son superiores a las alianzas políticas y militares de la era de la Guerra Fría”*, que la *“amistad entre ambos Estados no tiene límites”* agregando que *“no hay áreas ‘prohibidas’ en materia de cooperación”* (Baccaria, 2022).

Se ha comunicado que al día 12 de junio del año 2022, a nivel mundial ya van 6.3 millones de personas fallecidas (Statista, 2022). Esta situación manifiestamente ha afectado los mercados locales, que ya venían magullados por vaivenes económicos.

De lo anterior, todos los Estados han sufrido los embates de dicha catástrofe sanitaria, lo que develó las graves falencias de algunas naciones, especialmente en sus planos sanitarios y económicos, lo que significó el pronunciamiento de Naciones Unidas a efectos de luchar contra el virus de manera mancomunada. Para ello, dicho organismo propuso generar un nuevo pacto mundial, para poder sobrellevar la crisis sanitaria y económica que deberán sortear los Estados a nivel mundial.

En la praxis, fuimos observadores de las actuaciones de los Estados para obtener las vacunas y los insumos médicos necesarios para hacer frente a la pandemia, quedando marginadas muchas unidades políticas más desfavorecidas lo que significó un llamado de atención desde Naciones Unidas, por ello nos preguntamos, en relación con la pandemia generada por el virus ¿estamos frente a un nuevo contrato social mundial o simplemente observamos la sobrevivencia del Estado-nación?

Para comprender el tema a trabajar y articular una respuesta potencial, se utilizó la metodología exploratoria, aplicando especialmente técnica de recopilación de antecedentes mediante la revisión de información de fuentes abiertas, ya publicadas, recurriendo principalmente

artículos, informes de organismos internacionales, diarios y diversos medios de comunicación. Asimismo, se analizará la información recopilada, mediante el paradigma de las relaciones internacionales denominado Realismo Neoclásico.

Para lograr el objetivo de este artículo, mediante las fuentes detalladas en el párrafo anterior, se analizará el paradigma del Realismo Neoclásico mencionado, como marco teórico de las relaciones internacionales, en el contexto de la situación internacional producto del COVID-19, los efectos económicos que dicha pandemia ha dejado en el mundo, con las acciones y conductas que las diferentes naciones adoptaron ante la pandemia, para finalizar con el análisis de la posición de la ONU ante dicha situación.

El Realismo Neoclásico, como marco teórico de las relaciones internacionales a aplicar

En las relaciones Internacionales se han desarrollado diversas teorías que permiten realizar los análisis de esta disciplina. Estas teorías deben ser comprendidas dentro del contexto histórico-ideológico, que permiten explicar las relaciones de poder en el plano internacional.

La teoría realista neoclásica, reconoce su origen dentro de la tradición realista, pero incluye en su análisis como elementos para la comprensión del mundo (Taliaferro, Lobell y Ripsman, 2014) destacando el rol de la polaridad y la estructura internacional, caja negra del Estado - analizando sus relaciones internas y externas de poder- y el enfoque en los cambios en el poder o amenaza militar agregada.

En dicho contexto la teoría realista neoclásica analiza la intersección entre lo internacional y lo doméstico en la política exterior de un Estado, que permite analizar tanto las grandes potencias, como las amenazas que pueden emanar desde un subsistema regional como, también, desde una perspectiva doméstica.

Además, esta teoría coincide con el realismo clásico la importancia del Estado y de sus relaciones internas de poder, lo cual define su Política Exterior. A su vez, también comparte con la teoría neorrealista el entendimiento del conflicto de la política internacional, comprendiendo la centralidad del mismo entre los grupos de poder y la importancia de la distribución relativa del poder.

En la teoría Realista Neoclásica, son los líderes los que definen el “interés nacional” y en consecuencia, define la Política Exterior, todo lo anterior basado en su poder relativo, conjugando las intenciones de otros Estados en la arena internacional y las limitaciones internas del Estado.

Pero en este contexto sí importa lo que sucede en el plano interno del Estado, respecto a eso se señala “...la evaluación de amenazas, el ajuste estratégico y la implementación de políticas son intrínsecamente difíciles y pueden implicar una negociación considerable dentro del liderazgo del estado y con otras partes interesadas dentro de la sociedad.” (Taliaferro, Lobell y Ripsman, 2014).

Esta teoría comprende la importancia de la forma y presión interna de la composición del Estado. En este contexto, se afirma que los cálculos y percepciones de las élites internas del Estado en relación al poder relativo del mismo y sus limitaciones internas, configuran las variables intervinientes entre las presiones internacionales y la Política Externa.

Respecto a la política doméstica, muchas veces la determinación de las amenazas externas, son supuestos establecidos en un segundo lugar, ya que lo importante para los tomadores de decisiones de estos Estados, donde en su mayoría se encuentran los dueños del capital, no están dispuestos a renunciar a esa prerrogativa, por lo que sus enfoques están en mantener el poder.

En consecuencia, la Política Exterior sirve para el balance político y económico interno, en consideración a la situación y poderío de dicho Estado a nivel tanto Regional como Internacional. Además, la teoría realista neoclásica se configura de múltiples objetivos, los cuales permiten explicar la conducta del tomador de decisión, quien finalmente configura su Política Exterior, como el objetivo de influir en el plano interno.

Mediante la definición de determinada amenaza en lo externo, permite al tomador de decisión aunar “fuerzas nacionales hacia un objetivo externo”, crear “solidaridad nacional”, sentimientos de lucha en común interna, etc., lo cual permite que las fuerzas políticas internas de un Estado se pudieran congregarse, pero en los hechos pueden ser totalmente antagónicas. Además, esta teoría, nos permite estudiar la Política Exterior de un Estado para determinar si la implementación de la misma está enfocada en la manipulación de las fuerzas internas de dicho Estado, más que en la proyección y delineamientos de lo externo.

En esta teoría se complejiza la definición de amenaza, al considerar tanto factores internos como externos, por lo que es importante el estudio de la conducta del Estado a través de su Política Exterior, en consideración a que muchas veces al momento de definirla, permite a la unidad política, enfrentar objetivos nacionales y regionales, para atraer actores extra regionales que en un primer momento se encuentran reacios a interactuar en un conflicto, pero que finalmente se ven involucrados en el mismo, para ir en apoyo de dicho Estado.

A su vez, esta teoría nos permite estudiar la Política Exterior de un Estado y poder comprender si es utilizada a nivel global, con la finalidad de actuar en forma coordinada con líderes de segundo orden, y de esa forma, desafiar grandes potencias y estudiar su reacción, sin olvidar que permite ganar estatus a nivel regional, en relación con los competidores de dicha unidad política.

Según Rose, señala que los denominados neoclásicos se podrían considerar realistas, en el sentido que consideran los objetivos de la política exterior de un país están dados, principalmente, por su lugar en el sistema internacional y por su poder material relativo. Pero lo que los convierte en neoclásicos al comprender el impacto del poder -a nivel del tomador de decisiones- sobre la política exterior de las unidades políticas, considerando las presiones del sistema internacional se manifiestan en el interior del Estado (Rose, 1998).

Situación internacional generada por Covid-19

En la actualidad, según los datos oficiales, el país que concentra la mayor cantidad de fallecidos a nivel mundial por la pandemia es Estados Unidos, seguido de cerca por India, Francia, Brasil y Alemania. En el caso de Latinoamérica, son Brasil, Argentina y México, quienes se encuentran a la cabecera de los decesos por esta enfermedad a nivel regional (Statista, 2022).

La diseminación del virus provocó un certero golpe a la seguridad a nivel mundial, especialmente el COVID logró traspasar todas las barreras impuestas, por lo que ningún tipo de capacidad económica, sanitaria, política o militar, fue capaz de limitar su propagación. De lo anterior se desprende que el virus tiene complejidades que se pueden apreciar a nivel local y global (CARI, 2020).

La particularidad del virus, es su transversalidad y “permanencia”, es decir, que afecta sin importar lugar, tiempo ni personas. Por ello, las circunstancias como las desigualdades culturales, sociales y económicas, afectaron a los Estados, en atención a que no se siguieron protocolos comunes, decidiendo cada estado sus propias estrategias y en consecuencia, actuando de una manera descoordinada.

Se debe señalar, que los Estados se enfocaron en sus objetivos particulares, como por ejemplo “aplanar la curva” con la cual el virus se propagaba. Si bien hubo diversos resultados en atención a las medidas, fuerzas económicas, estructuras sanitarias que sirvieron para marcar las diferencias, todas estas medidas han tenido resultados disímiles y que han significado no parar la pandemia (CARI, 2020).

Ante esta situación, el Secretario General de Naciones Unidas António Guterres, indicó que el virus era una amenaza para todos los Estados, especialmente debido a:

- “i. Erosiona aún más la confianza en las instituciones públicas.*
- ii. Aumenta los factores estresantes socioeconómicos, particularmente en sociedades frágiles, países menos desarrollados y en transición.*
- iii. Genera tensiones políticas internas debido al aplazamiento de elecciones o referendos, lo que abre ventanas para el oportunismo político.*
- iv. Intensifica la violencia en situaciones de conflicto, donde los actores pueden decidir promover más división y agitación.*
- v. Revive la amenaza del terrorismo.*
- vi. Aumenta los riesgos de ataques bioterroristas.*
- vii. Obstaculiza los esfuerzos de resolución de conflictos internacionales, regionales y nacionales.*

viii. Desencadena o exagera los desafíos de derechos humanos relacionados con el estigma, la discriminación, el discurso del odio, la supremacía blanca, los extremismos y las crecientes manifestaciones autoritarias” (CARI, 2020).

Todos estos escenarios, han convivido con el manifiesto conflicto del comercio internacional, en el cual se encuentran enfrascadas las dos potencias actuales, Estados Unidos y China.

Sin olvidar, que en la actualidad estamos viviendo una crisis en materia energética debido a las sanciones impuestas a Rusia por su invasión (EURONEWS, 2022) como también una crisis alimentaria generada tanto por la pandemia, como por las sanciones a dicha nación beligerante (FAO, 2022).

Efectos económicos de la Pandemia Covid-19

Debido a la situación sanitaria mundial, se ha enfatizado la crisis económica de fuerte impacto, especialmente a los mercados de los países mono-exportadores, como es el caso de la mayoría de los países de Latinoamérica. En la especie, se han contraído los Productos Internos Brutos de estas unidades políticas de manera intensa, y que se manifiestan con la caída en sus áreas productivas-laborales.

CEPAL aseveró que el crecimiento para la Región Latinoamericana en el 2022 será de un 3,2%. Además, dicho organismo prevé que para que el año 2023 la desaceleración se acentúe en América Latina y el Caribe, con un crecimiento de un 1,4% (CEPAL, 2022).

Y en el año 2021, dicha entidad declaró que los problemas estructurales históricos de la Región se profundizaron por los efectos de la Pandemia, se indica que:

“Antes del COVID-19 la región venía con una trayectoria hacia el estancamiento: en el sexenio entre 2014 y 2019 creció a una tasa promedio de 0,3%, menor al promedio del sexenio que incluye la Primera Guerra Mundial (0,9%) y el de la Gran Depresión (1,3%). Además, muestra una caída progresiva en la inversión, alcanzando en 2020 uno de sus niveles más bajos en las últimas tres décadas (17,9% del PIB). De igual forma, la productividad laboral cae significativamente.

Por otro lado, en 2020 la pandemia desencadenó la mayor crisis que han experimentado los mercados laborales de América Latina y el Caribe desde 1950. A nivel mundial, los mercados del trabajo de la región fueron los más afectados por la crisis generada por el COVID-19 -el número de ocupados cayó 9,0% en 2020- y la recuperación esperada para 2021 no permitirá alcanzar los niveles pre-crisis” (CEPAL, 2021).

En estas consideraciones, la crisis económica que ya se gestaba, se ha visto ahondada por la situación sanitaria que generó un retroceso en la calidad de vida de los habitantes de estos Estados. Sin olvidar que estas unidades políticas han debido incurrir en sendos gastos públicos a efectos de

adquirir las vacunas necesarias para proteger a su población y además de sostener una red de salud para atender a las personas afectadas por el virus.

Sumado a lo anterior, en el plano internacional hubo una fuerte caída de los precios mundiales en relación con los productos básicos. Asimismo, evidentemente ha existido una desaceleración económica en las dos grandes potencias que dinamizan el mercado mundial, estos son Estados Unidos y China, de lo anterior se generaron alteraciones en las cadenas de suministro y también hubo una fuerte caída en las exportaciones de economías productoras de productos básicos.

Como se indicó previamente, la situación económica internacional de Estados Unidos y China, ha generado graves consecuencias a nivel mundial y con especial énfasis en Latinoamérica, ya que la mayoría de los países de la Región tiene como principales socios comerciales de alguna de las potencias en crisis.

Para hacer frente a esta pandemia, en nuestra Región, los países debieron llevar a cabo paquetes de estímulo fiscal que incluyeron asistencia social, recursos para ir en ayuda del área de salud, ayuda a las pequeñas empresas, menor recaudación fiscal por reprogramación de impuestos, etc. Estas acciones ciertamente han profundizado las deficiencias estructurales de dichos Estados.

Luego, a todo este crítico escenario internacional, se sumó la invasión a Ucrania por parte de Rusia, lo cual significó sanciones al Estado agresor, que han repercutido en el mercado internacional de la energía y de los cereales, al ser tanto Rusia como Ucrania productores intensivos en ambas materias. Esta situación afecta especialmente a Latinoamérica elevando la inflación, retrasando la recuperación del mercado laboral, aumento del precio de alimentos, etc. (CEPAL, 2022).

Conducta de los Estados ante la pandemia

En relación con la conducta que desplegaron los Estados, es menester señalar aquellas naciones que cooperaron y entregaron ayuda a las entidades políticas menos favorecidos, como también hubo algunos que simplemente se aprovisionaron de vacunas e insumos para su población, en el mercado internacional de insumos médicos.

En este sentido, las grandes potencias, obtuvieron la mayor cantidad de vacunas para enfrentar la crisis sanitaria, en cambio otras se enfocaron en desarrollarlas, para luego entregarlas a la comunidad internacional, como es el caso de EE.UU. y Japón.

El rol que jugó la OMS en este sentido se desplegó ante la conducta individualista que se ha manifestado por los Estados naciones a nivel mundial, aplicando desde su particular perspectiva, las medidas sanitarias, económicas y sociales que más se adecuaban a sus intereses particulares.

A modo de ejemplo, a inicios de la pandemia, se reportaron subastas en pistas de aterrizajes con aviones cargados de insumos, robos, requisas de insumos, embargos de material, aumentos de precios de los insumos, prohibición de exportaciones, etc. (Alandete, 2020).

De lo anterior, se comprende la reacción del Secretario General de Naciones Unidas, quien llamó a la cooperación para asegurar la vida de todos habitantes de las naciones del orbe.

Sin perjuicio de las buenas intenciones, en los hechos se ha observado cómo los Estados simplemente interactuaron en atención al interés particular de cada uno, procediendo a la acumulación de vacunas e insumos médicos, quedando las unidades políticas más débiles sin posibilidad de iniciar sus vacunaciones retrasándose sus procesos de manera dramática.

Lo anterior es paradójico en el mundo actual, ya que es imposible erradicar un virus tan contagioso como el actual, creyendo que solamente importa la vacunación de los habitantes de un Estado-nación en particular, no importando lo que sucede con otra unidad política y olvidando a naciones desprotegidas.

Como ejemplo de lo anterior, es lo acontecido con la variante Delta y la nueva variante Ómicron, que generó gran alarma, debido a su alta capacidad de contagio e ignorancia en su relación con la interacción de esta con los anticuerpos generados por los procesos de vacunación. Se ha señalado que esta mutación se basó principalmente en las brechas de tasas de vacunación entre naciones desarrolladas y en desarrollo (Kotasová, 2021).

En el caso de Latinoamérica, la situación también ha sido desigual, países como Chile, Cuba y Uruguay, son quienes encabezan el porcentaje de vacunados en relación con su población, pero hay otros Estados como Guatemala, Paraguay, Surinam, y Bolivia, se encuentra con los porcentajes más bajos de inoculación (Statista, 2022).

No debemos olvidar que durante la pandemia se creó la iniciativa Covax, generada por la Organización Mundial de la Salud, la Comisión Europea y Francia, manejada por la alianza público-privada llamada Gavi. El principal objetivo de Covax era resolver el problema de la distribución desigual global de vacunas.

En este sentido hay dos clases de países, los que se autofinancian y los financiados. Los primeros pueden comprar sus propias vacunas, pero reciben beneficios en la relación a precios internacionales de las dosis de vacunas, en cambio los países financiados, reciben gratis las vacunas. Sin embargo, hubo problemas con el financiamiento del fondo de Covax para cumplir con su objetivo (Harrison, 2021).

Los graves efectos generados por la pandemia, no ha logrado detener la crisis en su calidad de potencia que vive Estados Unidos. Tampoco, ha podido evitar el sostenido y programado ascenso de China. Ni menos aún se pudo evitar la invasión a Ucrania. Lo único que se podría sostener, es que la pandemia sirvió para acelerar estos procesos (Kersfel, 2020).

Posición de Naciones Unidas

Se debe señalar que tanto la Organización Mundial de la Salud como el Banco Mundial, en los años 2019 y 2016 respectivamente, ya habían señalado que los Estados a nivel mundial no se encontraban preparados para hacer frente a una pandemia. Estos llamados no tuvieron la repercusión que se esperaba, en atención a las tensiones mundiales que se venían manifestando por el conflicto de las potencias actuales (CARI, 2020).

Con el devenir de los efectos de la Pandemia, el Secretario General de Naciones Unidas, António Guterres, en el homenaje anual a Nelson Mandela de 2020, señaló que:

“El COVID-19 ha puesto de relieve esa injusticia.

El mundo está en crisis. Las economías están cayendo en picada.

Hemos sido puestos de rodillas por un virus microscópico.

La pandemia ha revelado la fragilidad de nuestro mundo.

Ha puesto al descubierto riesgos que hemos ignorado durante décadas: sistemas de salud inadecuados; brechas en la protección social; desigualdades estructurales; degradación ambiental; la crisis climática.

Regiones enteras que habían logrado avances en la erradicación de la pobreza y la reducción de la desigualdad han experimentado, en cuestión de meses, un retroceso de años.

El virus representa un riesgo mayor para los más vulnerables: los que viven en la pobreza, las personas mayores y las personas con discapacidad y enfermedades preexistentes” (Guterres, 2020).

Por su parte, la ex Alta Comisionada de Derechos Humanos, doña Michelle Bachelet, señaló que *“Pido un Nuevo Contrato Social centrado en los #DDHH. Esto incluye los derechos a la protección social, la salud, la educación, la vivienda, el agua y el saneamiento, y el derecho a vivir sin discriminación” (T13, 2021).*

En este contexto, se ha planteado la configuración de un “nuevo pacto social mundial”, en el cual los derechos humanos, salarios, medio ambiente, empresas, migraciones, etc. sean el centro de gravedad de los Estados. Se afirmó que esta es la nueva forma de cooperar, tomando como aprendizaje lo vivido con la pandemia.

Esta visión, se contraponen con las acciones reales de los Estados, quienes, durante la Pandemia, han aplicado el axioma “cada uno por sí mismo”, la cual quedó manifestado en las negociaciones directas de algunos de ellos con los laboratorios, lo que significó que en el año 2021 solo un 45,3% al de la población mundial pudo acceder a la vacunación completa (Mathieu, 2021).

La idea de un nuevo contrato social se puede comprender dentro de la necesidad de configurar un acuerdo dentro del sistema internacional que regule en forma interna las relaciones de los Estados-naciones existentes. De esa manera se pueden ordenar las relaciones entre todos los actores internacionales tradicionales. Este nuevo contrato social mundial se podría considerar como un compromiso de aquellos actores a los que les va bien, en relación a los demás Estados quienes tienen

el riesgo de quedarse atrás, para que todos puedan disfrutar del bienestar y de las oportunidades (Costas, 2020).

Esta nueva forma de interactuar reactivaría la cooperación entre los Estados, a efectos de generar una nueva colaboración entre ellos, y de esa manera hacer frente a situaciones como la pandemia.

En este sentido, para analizar si es factible o no la cooperación, es necesario recordar que en el plano internacional existe un conflicto entre las dos potencias actuales, Estados Unidos y China, por lo cual los demás Estados están siendo afectados por dicha pugna.

En el caso de la Unión Europea, han sostenido gran parte de las sanciones aplicadas a Rusia por su invasión a Ucrania, que han significado restricciones energéticas y alimentarias que sus habitantes han resentido (La Política Online, 2022).

En el caso de Rusia y su relación con China, ésta se ha consolidado mediante alianzas económicas y militares, como la existente entre China con Pakistán y Corea del Norte (Negrón, 2021).

Sin perjuicio de lo anterior, se mantiene el diálogo entre las dos grandes potencias. Lo anterior consta en conversación sostenida el 14 de noviembre del 2021 entre Xi Jinping y Biden de forma telemática. Sin embargo, en la actualidad en el plano internacional, las dos economías más grandes del mundo están envueltas en fuertes tensiones debido al comercio, la agresión militar -Ucrania- y asuntos de derechos humanos (Liptak, 2021).

Igualmente, debemos recordar que China se ha impuesto ser la potencia mundial mediante un metódico camino delineado por sus estrategias, quienes han definido que el año 2049 -su centenario- se pretende obtener el denominado “gran renacimiento de la nación China”. Uno de los pilares de este plan es el pleno desarrollo de la Ruta de la Seda y finalmente, afianzarse a nivel mundial en el plano económico, que finalmente significará su ascenso mundial (Mauldin, 2019).

Dicho lo anterior, es posible afirmar que China no estaría interesada en ser una potencia desde lo bélico, como han sido las experiencias históricas anteriores -Imperio Británico y Estados Unidos-, sino que más bien, sus esfuerzos es dominar desde lo económico-financiero. China ya en el año 2020, fue el segundo Estado con mayor gasto militar mundial, el primer lugar de este lo obtuvo Estados Unidos con la suma de 778.000 millones de dólares, muy por encima de China, que gastó 252.000 millones de dólares, suma muy inferior de la potencia occidental (Mena, 2021).

Por su parte, Estados Unidos en este periodo de tiempo, ha vivido los embates del retiro de sus tropas en su cruzada en Afganistán, lo que ha afectado su imagen internacional, particularmente para su credibilidad, su fiabilidad como socio y para su posición moral en los asuntos mundiales. Se indicó que la decisión de Estados Unidos de retiro significó una reasignación de recursos y prioridades (CARI, 2021) lo cual implicaría una mayor presencia en el Indo-Pacífico y de esa manera frenar la potencia de China en la zona, apoyando a Taiwán.

Igualmente, en el plano económico, debido a la pandemia, China fue uno de los pocos países a nivel mundial que no incurrió en recesión durante la epidemia, no así Estados Unidos que fue muy golpeado por la misma. Asimismo, se ha aseverado que China prontamente superará a la economía norteamericana -en el año 2028- y no así en su planificación del año 2049 (BBC, 2020).

En ese contexto internacional, los llamados de autoridades internacionales colisionaron con el estado de situación del conflicto internacional de las dos potencias que están midiendo sus fuerzas, durante la pandemia, por lo que cualquier cooperación, a la vez significará manifestar –de parte de las unidades políticas- su posición en el plano internacional, por ello este nuevo pacto social es feble ante la realidad internacional.

Todo ese escenario a fines del año 2021, vertiginosamente se aceleró, en mérito del conflicto Rusia-Ucrania, el cual ha golpeado duramente la economía mundial, afectándose el mercado energético y alimentario, sin olvidar la escalada inflacionaria y la recesión de las dos grandes potencias (Santillán, 2022).

Conclusión

En el plano internacional, los Estados están inmersos en una disputa comercial y militar de envergadura, sin olvidar la pandemia provocada por COVID-19, por lo que desde el año 2020 se han visto muy afectados, como se ha desarrollado en este trabajo.

En este contexto, las altas autoridades de Naciones Unidas, encontraron oportuno hacer el llamado a crear este nuevo acuerdo mundial, con la esperanza de aunar los esfuerzos y voluntades de las unidades políticas para hacer frente a la pandemia y otros posibles riesgos.

No obstante, lo anterior, debido al escenario internacional afectado por el conflicto entre las potencias de Estados Unidos y China, sin olvidar el conflicto Rusia-Ucrania, han generado graves consecuencias económicas, energéticas y alimentarias a nivel mundial.

Asimismo, producto de la pandemia los Estados se vieron llamados a generar más gasto público para poder sostener a su población, el sistema sanitario y de proveer las vacunas tan indispensables para contrarrestar la propagación del virus.

Observamos que las conductas particulares de las unidades políticas, provocó que muchas naciones menos favorecidas no pudieron acceder en forma expedita a las medidas para contener el virus.

Aplicando la teoría realista neoclásica, podemos ver las manifestaciones de los intereses de los Estados, en el sentido de solamente satisfacer la necesidad de su población, lo que se evidenció con la adquisición de vacunas e insumos médicos solo para el beneficio de dichas entidades sin ser activos en participación en el fondo de vacunas que tanto propició Naciones Unidas.

Lamentablemente, las unidades políticas se encuentran enfrascadas en el conflicto internacional, por lo cual deben tomar una posición que muchas veces escapa a una natural

cooperación, más aún cuando estamos en un momento de cisma histórico, es decir, el ascenso de una potencia como China y el declive de otra, Estados Unidos.

Referencias

- Alandete, David (2020). *Guerra mundial por el tráfico de material médico en plena pandemia*. ABC Internacional. Obtenido de: https://www.abc.es/internacional/abci-guerra-mundial-trafico-material-medico-plena-pandemia-202004112137_noticia.html?ref=https%3A%2F%2Fwww.abc.es%2Finternacional%2Fabci-guerra-mundial-trafico-material-medico-plena-pandemia-202004112137_noticia.html
- Baccaria, Jordi (2022). *Rusia y Ucrania: repercusiones para Latinoamérica*. Foreign Affairs Latinoamérica. Obtenido de: <https://revistafal.com/rusia-y-ucrania-repercusiones-para-latinoamerica/> [Julio 2022]
- BBC (2020). *Por qué la economía china "sobrepasará" a la de Estados Unidos en 2028 (cinco años antes de lo previsto)*. BBC News Mundo. Obtenido el 30 diciembre 2020 en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-55480479>
- CARI. (2020). *Estudio del impacto de la pandemia de Covid-19 en las Relaciones Internacionales y la Política Exterior Argentina. Documento de Trabajo N°5. octubre 2020*. Obtenido en: <https://www.cari.org.ar/pdf/dt105.pdf>
- CARI. (2021). *La retirada de Afganistán y su impacto en la política exterior estadounidense*. Comité Estados Unidos. Observatorio Estados Unidos. Boletín N° 112. Obtenido en agosto 2021 en : https://www.cari.org.ar/boletines/Observatorio_Estados_Unidos_112.html#2.1.
- CEPAL (2021) *Estudio Económico de América Latina y el Caribe. Dinámica laboral y políticas de empleo para una recuperación sostenible e inclusiva más allá de la crisis del COVID-19*. Obtenido en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47192/58/S2100608_es.pdf
- CEPAL. (2022). *CEPAL espera una desaceleración del crecimiento de América Latina y el Caribe en 2023, con una expansión proyectada de 1,4%*. Comunicado de Prensa obtenido en: <https://www.cepal.org/es/comunicados/cepal-espera-desaceleracion-crecimiento-america-latina-caribe-2023-expansion-proyectada#:~:text=La%20Comisi%C3%B3n%20Econ%C3%B3mica%20para%20Am%C3%A9rica,el%20Caribe%2C%20con%20un%20crecimiento> [19 de octubre de 2022]
- CEPAL. (2022). *Repercusiones en América Latina y el Caribe de la guerra en Ucrania: ¿cómo enfrentar esta nueva crisis?*. Obtenido el 6 junio de 2022 en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47912/3/S2200419_es.pdf

- Costas, Antón. (2020) “*Un nuevo contrato social postpandémico. El papel de la Economía social*”. Revista de Economía Pública, Social y Cooperativa. CIRIEC. Universidad de Valencia, N° 100-año 2020.
- EURONEWS. (2022). *Las sanciones arriesgan causar una catástrofe en precios de la energía para Occidente, dice Putin. Mundo*. Obtenido el 8 de julio 2022 en: <https://es.euronews.com/2022/07/08/ucrania-crisis-rusia-energia>
- FAO. (2022) *Repercusiones del conflicto entre Ucrania y la Federación de Rusia en la seguridad alimentaria mundial y asuntos conexos en relación con el mandato de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)*. 170.º período de sesiones. Obtenido el 13-17 de junio de 2022 en: <https://www.fao.org/3/nj164es/nj164es.pdf>
- Guterres, António (2020). *Encarar la pandemia de la desigualdad: Un nuevo contrato social para una nueva era*. Conferencia Nelson Mandela. Naciones Unidas. Obtenido el 18 de julio de 2020 en : <https://www.un.org/es/coronavirus/articles/tackling-inequality-new-social-contract-new-era>
- Harrison, Chase (2021). *¿Qué es COVAX y qué significa para América Latina?*. AES/COA. Obtenido el 7 de junio de 2021 en: <https://www.as-coa.org/articulos/que-es-covax-y-que-significa-para-america-latina>
- Kotasová, Ivana (2021). *La desigualdad y la vacilación para vacunarse hicieron que la variante ómicron fuera más probable, dicen los científicos*. CNN Salud. Obtenido el 28 de noviembre de 2021 en: <https://cnnespanol.cnn.com/2021/11/28/lo-que-dicen-los-cientificos-de-la-propagacion-de-la-variante-omicron-trax/>
- Kersfel, Daniel. (2020). *El coronavirus y la geopolítica del miedo. Seguridad, salud y racismo*. Investigación y análisis. Pensamiento Propio. Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales. Obtenido en: <http://www.cries.org/wp-content/uploads/2021/01/006-Kersfferld.pdf>
- La Política Online (2022). *Crece las protestas en Europa por la crisis energética y los gobiernos preparan más medidas de emergencia*. Mundo. Obtenido el 5 de septiembre de 2022 en: <https://www.lapoliticaonline.com/espana/europa-es/crece-las-protestas-en-europa-por-la-crisis-energetica-y-los-gobiernos-preparan-mas-medidas-de-emergencia/>
- Liptak, Kevin (2021). *'Debate saludable', pero sin avances en las críticas conversaciones entre Joe Biden y Xi Jinping*. BBC News Mundo. Obtenido el 16 de noviembre 2021 en: <https://cnnespanol.cnn.com/2021/11/16/joe-biden-xi-jinping-conversaciones-sin-avances-trax/>
- Mathieu, Edouard (2021). *Which countries are on track to reach global COVID-19 vaccination targets?* Our World in Data. Obtenido el 23 septiembre 2021 en: <https://ourworldindata.org/covid-vaccination-global-projections>

- Mauldin, John. (2019). *China's Grand Plan To Take Over The World*. Forbes. Obtenido el 12 noviembre 2019 en: <https://www.forbes.com/sites/johnmauldin/2019/11/12/chinas-grand-plan-to-take-over-the-world/?sh=20c2bcbf5ab5>
- Mena, Mónica (2021). *Estados Unidos y China, los mayores gastadores militares del mundo*. Gasto Militar. Statista. Obtenido el 27 abril 2021 en: <https://es.statista.com/grafico/24733/paises-con-mayor-gasto-militar-y-su-relacion-con-el-pib/>
- Negrón, José. (2021). *EEUU vs. Rusia y China: "Es una pelea que no podrá ganar, sin importar quién se ponga de su lado"*. Sputnik Mundo. Obtenido el 16 de octubre de 2021 en: <https://mundo.sputniknews.com/20211016/eeuu-vs-rusia-y-china-es-una-pelea-que-no-podra-ganar-sin-importar-quien-se-ponga-de-su-lado-1117207051.html>
- Santillán, Amanda (2022). *El FMI recorta proyecciones de crecimiento y advierte que el mundo podría estar al borde de una recesión global*. Diario Financiero. Obtenido el 26 de julio 2022 en: <https://www.df.cl/internacional/economia/el-fmi-recorta-las-proyecciones-de-crecimiento-mundial-y-alerta-sobre#:~:text=Seg%C3%BAAn%20revel%C3%B3%20el%20%C3%BAltimo%20Panorama,qu e%20se%20esperaba%20en%20enero.>
- Statista (2022). *Número de casos confirmados de coronavirus en el mundo a fecha de 23 de septiembre de 2022, por país*. Obtenido en: <https://es.statista.com/estadisticas/1091192/paises-afectados-por-el-coronavirus-de-wuhan-segun-los-casos-confirmados/>
- Statista (2022) *Porcentaje de vacunados y dosis administradas contra el coronavirus (COVID-19) en América Latina y el Caribe a 27 de junio de 2022, por país*. Obtenido en: <https://es.statista.com/estadisticas/1258801/porcentaje-y-numero-vacunados-contracovid-19-en-latinoamerica-por-pais/>
- Schweller, R. L. (2004). *Unanswered Threats: A Neoclassical Realist Theory of Underbalancing*. *International Security*, 29(2), 159–201. Obtenido en: <http://www.jstor.org/stable/4137589>
- Rose, G. (1998). *Neoclassical Realism and Theories of Foreign Policy* [Review of *The Perils of Anarchy: Contemporary Realism and International Security; Useful Adversaries: Grand Strategy, Domestic Mobilization, and Sino-American Conflict, 1947-1958; Deadly Imbalances: Tripolarity and Hitler's Strategy of World Conquest; The Elusive Balance: Power and Perceptions during the Cold War; From Wealth to Power: The Unusual Origins of America's World Role*, by M. E. Brown, T. J. Christensen, R. L. Schweller, W. C. Wohlforth, & F. Zakaria]. *World Politics*, 51(1), 144–172. Obtenido en: <http://www.jstor.org/stable/25054068>
- Taliaferro, J.W., Lobell. S.E y Ripsman. N.M. (2014). *Neoclassical Realism, The State, and Foreign Policy*. Cambridge. Cambridge University Press. p. 26

T13.(2021). *Bachelet pide un "nuevo contrato social" en el mundo tras la desigualdad evidenciada por la pandemia*. Mundo T13. Obtenido el 7 de octubre 2021 en: <https://www.t13.cl/noticia/mundo/michelle-bachelet-pandemia-nuevo-contrato-social-derechos-humanos-07-10-2021>

EJÉRCITO DE CHILE, INSTITUCIONALIDAD E HISTORIA EN EL RESGUARDO DE LOS INTERESES ANTÁRTICOS

CHILEAN ARMY, INSTITUTIONALISM AND HISTORY IN THE PROTECCION OF ANTARCTIC INTERESTS

Iván Beltrán García¹

Resumen: El Estado de Chile como la nación más próxima a la Antártica, ha generado una relación indisoluble con el sexto continente, llevándolo a desarrollar una sólida postura, tendiente a la protección de sus intereses nacionales. Para cumplir este fin, el Estado, el sector defensa, y particularmente el Ejército, ha contribuido de manera sustantiva a los esfuerzos nacionales para resguardar los legítimos intereses de Chile en la Antártica a lo largo de la historia.

Palabras claves: Antártica, Intereses, Institucionalidad, Ejército de Chile.

Abstract: The Chilean State, as the closest nation to Antarctica, has generated an indissoluble relationship with the sixth continent, leading it to develop a solid position towards protecting its national interests. To achieve this, defense sector and in particular the army, have contributed substantially to the national efforts to safeguard Chile's legitimate interest in Antarctica throughout history.

Key words: Antarctica, Interest, Institutionalality, Chilean Army

¹ Oficial de Ejército con el grado de Mayor, actualmente Comandante del Batallón de Ingenieros N°6 "Azapa"; Licenciado en Ciencias Militares y especialista de Estado Mayor; Profesor Militar de Academia en "Geografía Militar y Geopolítica", Ingeniero Comercial, Licenciado en Ciencias Económicas y Administrativas de la Universidad Andrés Bello, Magister en Inteligencia Económica de la Universidad Bernardo O'Higgins; Diplomado en Ciencias Sociales, Políticas Públicas y Gestión Pública de la Pontificia Universidad Católica de Chile y Diplomado en Educación de la Universidad Diego Portales. ✉ivan.beltran@acague.cl

Introducción

El continente antártico, desde su descubrimiento oficial en el siglo XIX, ha generado transversales intereses por parte de la comunidad internacional y especialmente de las distintas potencias dominantes. Dichos intereses, fueron inicialmente frenados por las extremas condiciones ambientales y geográficas, haciendo casi imposible lograr ejercer control, soberanía o explotación de dicho territorio, hasta que el desarrollo industrial y tecnológico se hizo presente posterior a la segunda guerra mundial. Es en este marco, que el Estado de Chile como la nación más próxima a la Antártica, generó desde sus albores como república una relación indisoluble con el gélido continente, situación que le ha llevado a establecer ante la comunidad internacional obligaciones y derechos, convirtiéndolo en 1959 en uno de los países signatarios iniciales del Tratado Antártico y que además reclama soberanía.

En concordancia con lo anterior, el Ejército de Chile por medio del despliegue de sus medios y capacidades, ha tenido un rol preponderante en el logro de los objetivos impuestos por el Estado en esta problemática, siendo uno de los actores relevantes en la temática antártica. Es en este contexto, que se pretende definir una mirada histórica, y actual que exhibirá en parte, los aportes del Ejército de Chile en esta materia, permitiendo con ello, valorar desde la institucionalidad antártica nacional, la enorme contribución de la más antigua institución armada de Chile.

Desarrollo

Intereses de Chile en la Antártica

Primeramente, y como una aproximación inicial respecto del término “interés”, es que el Centro de Estudios Estratégicos de la Academia de Guerra el año 2016, definió el citado término como “aquellos fines y pretensiones del Estado, tanto permanentes como variables, posibles de ser alcanzados en el largo plazo; que guían y fundamentan el accionar estatal” (Koch, S. y Gallardo, M., 2016: p.192), postura donde se destaca el elemento “largo plazo” propio de la estrategia vinculado directamente a las Ciencias Militares.

Es en ese plano y desde una mirada nacional, en una anterior publicación del Libro de la Defensa Nacional del año 1997 define interés como “Condiciones potenciales o reales, cuya búsqueda o protección se considera ventajosa para la Nación. Normalmente, guardan relación con los objetivos nacionales” (Ministerio de Defensa. 1997: p.217).

No obstante, lo anterior, las aproximaciones teóricas del término también son influenciadas por las principales teorías de relaciones internacionales y el conflicto entre Estados, identificando principalmente al realismo e idealismo. La primera, permite explicar tanto las interacciones entre Estados, como las de otros actores presentes en el complejo ambiente internacional. En esta teoría, y a modo sintético, se identifican elementos claves como el “poder”, el que se relaciona con la capacidad de influir en otros (siempre buscando aumentarlo), los “intereses” como voluntades y aspiraciones propias de cada actor en función de su realidad, impidiendo a esos actores mantener cierta armonía y el fenómeno del conflicto, que se asumirá como “connatural al sistema

internacional” (Salomon, 2001). De igual forma, Allan (2001) centra esta teoría en el poder que los Estados ejercen en la política internacional, determinando que estos son los principales actores del sistema político mundial, destacando que desarrollan acciones racionales en el uso y empleo de los medios con que cuentan, siendo el propósito principal de estos los intereses y el poder. Figueroa (2014) interpreta a Hans Morgenthau, padre del realismo con el desarrollo de estrategias diplomáticas basadas en los intereses nacionales y no otros criterios como los morales o ideológicos.

En contraparte, desde una mirada idealista, existe una visión asociada a la cooperación internacional y el multilateralismo. Salomon (2001), identifica dos tipos; uno más filosófico (Platón, Kant y Hegel) y otro con aplicación política. Es en este plano, donde Díaz y Villamizar (2014), vinculan a la temática principal de este artículo, a que incluso la prohibición de uso de fuerza en la Antártica obliga tanto a Estados miembros del Tratado como al resto de la comunidad internacional, ya que esta prohibición es una norma del *ius cogens*².

Complementando lo anterior, Ferrada (2017) resalta la capacidad que deben tener los Estados y en este caso Chile, de asegurar la paz a través de la sujeción al derecho y cooperación internacional, pero a su vez proteger sus derechos soberanos, tendiendo a un cierto contrasentido que en sí no debe ser resuelto, sino que debe ser asumido como una constante, debiéndose aprender a convivir con él, confrontando de alguna forma estas dos posturas. Lo anterior, se asocia presumiblemente a la visión de Orrego (1994), quien asume que la soberanía y la cooperación en la Antártica son conceptos inseparables, donde la primera le da sentido a la segunda; la cooperación por sí sola carecería de sustento, ya que necesitaría del impulso que generan en el Estado los intereses nacionales.

Por tal razón, Chile ha realizado una sólida planificación político-estratégica, que ha permitido impulsar una activa participación en desarrollar un régimen antártico efectivo, definiendo un “Estatuto Antártico” con todos los elementos jurídicos, de institucionalidad, financiamiento y regulación entre otras, un “Consejo de Política Antártica” como organismo político y multidisciplinario, una “Visión Antártica al 2035” que promueve la reflexión amplia de los diferentes actores antárticos nacionales, una “Política Antártica” que fija los objetivos nacionales en el citado continente y un “Plan Estratégico” que por medio de un horizonte de cinco años, fija el camino en esta materia, a base de objetivos estratégicos vinculados a los objetivos nacionales declarados en la citada política.

En línea con lo expuesto, el actual “Plan Estratégico 2021 - 2025” (CPA 2021) basado en la “Política Antártica 2021” y en la “Visión Antártica al 2035”, manifiesta o expresa implícitamente los intereses nacionales actuales y futuros.

Dentro de esta materia, es imperativo destacar que la política antártica es la que entrega los objetivos nacionales y tal como se ha expresado, el concepto de “interés nacional antártico” está asociado a los “objetivos nacionales” contenidos en las citadas políticas. Según la metodología empleada por Figueroa (2018), si bien los intereses no están necesariamente explícitos, para poder

² Norma asociada al Derecho Internacional Público, que no admite la alteración del contenido de la norma, siendo cualquier acto contrario a esta declarado nulo.

inferirlos en el caso que no lo estén, primero se debe comprender la realidad nacional e identificar los objetivos de las políticas para de esta forma descifrar o inferir los intereses.

Es por esto, que se presentan en la Tabla 1 los objetivos nacionales declarados por el Estado de Chile, en la última Política Antártica proyectados a su respectivo plan estratégico:

Tabla 1: Objetivos nacionales declarados en la Política Antártica 2021³ y Plan Estratégico al 2025

Objetivos de la Política Antártica 2021
Proteger y fortalecer los derechos soberanos antárticos de Chile , con claros fundamentos geográficos, históricos, diplomáticos y jurídicos.
Establecer los principios conforme a los cuales el Estado de Chile , a través de los órganos competentes, conduce la Política Antártica Nacional y ejerce sus competencias en materia antártica.
Promover la protección y el cuidado del medioambiente antártico y sus ecosistemas dependientes y asociados , así como su condición de reserva natural, dedicada a la paz y a la investigación científica, a través del reforzamiento y profundización del Sistema del Tratado Antártico.
Potenciar y regular las actividades antárticas de Chile , incrementando su calidad de prestador de servicios operativos, logísticos, tecnológicos y científicos antárticos, e incentivando el desarrollo del país ligado a las actividades antárticas, estatales y no estatales.
Fomentar la actividad antártica de Chile , promoviendo el desarrollo social y económico de la Región de Magallanes y de la Antártica Chilena.
Objetivos del Plan Estratégico Antártico al 2025
Resguardar y promover los intereses nacionales en el continente antártico , manteniendo una presencia efectiva en los espacios de la Antártica Chilena. Proteger los derechos soberanos de Chile sobre el Territorio Chileno Antártico, el cual comprende todas las tierras, islas, islotes, arrecifes, glaciares (pack-ice) y demás, conocidos y por conocer, existentes dentro de los límites del casquete constituido por los meridianos 53o longitud Oeste de Greenwich y 90o longitud Oeste de Greenwich, conforme lo dispuso el decreto supremo N°1.747, de 1940, del Ministerio de Relaciones Exteriores. Asimismo, forman la Antártica Chilena o Territorio Chileno Antártico las barreras de hielo, el mar territorial, la zona contigua, la zona económica exclusiva, la plataforma continental, la plataforma continental extendida y todos los espacios marítimos que le correspondan de conformidad con el Derecho Internacional.
Consolidar una posición de liderazgo e influencia dentro del Sistema del Tratado Antártico , promoviendo asimismo el desarrollo de un régimen efectivo, asegurando la mantención de ese territorio libre de conflictos internacionales.
Proteger y promover el cuidado del medioambiente antártico , incluyendo el medioambiente marino y sus ecosistemas dependientes y asociados, e impulsar el establecimiento de Áreas Marinas Protegidas en distintas zonas de la Antártica y en especial el Área Marina Protegida en el Dominio I de la Península Antártica y el sur del arco de Scotia.
Potenciar el desarrollo de la investigación y la tecnología antártica en distintas áreas del saber , contribuyendo a intereses políticos, medioambientales y sociales, nacionales y globales, sobre bases de excelencia, siempre en el marco del Sistema del Tratado Antártico, a través de una institucionalidad nacional robusta, en la cual participan el Ministerio de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación, encargado de velar por la coordinación, consistencia y coherencia de las políticas, planes y programas que promuevan y orienten la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación, y el Instituto Antártico Chileno (INACH), dependiente del Ministerio de Relaciones Exteriores, el cual tiene por principal misión planificar, coordinar, autorizar y realizar la actividad científica, tecnológica y de difusión en materias antárticas.
Fortalecer y promover a la Región de Magallanes y de la Antártica Chilena como un centro de actividad antártica nacional e internacional , consolidándola como un polo de desarrollo científico, tecnológico y logístico, reforzando la conectividad entre esta región y el continente antártico, así como la coordinación intersectorial.
Facilitar el desarrollo de la pesca sostenible y responsable y la conservación de los recursos vivos marinos antárticos incluyendo su uso nacional , con la finalidad de promover los intereses pesqueros nacionales, a través del fortalecimiento de la participación de Chile en la Comisión para la Conservación de los Recursos Vivos Marinos Antárticos.
Facilitar el desarrollo de otras actividades económicas sostenibles permitidas por el Sistema del Tratado Antártico , basadas en un enfoque ecosistémico y el principio precautorio, con especial énfasis en el turismo controlado y sustentable, con objetivos de protección de la biodiversidad incorporados en sus planes de manejo.
Fortalecer la conciencia e identidad antártica nacional, proteger y difundir el patrimonio histórico, científico y cultural antártico de Chile.
Perfeccionar, mediante un proceso de revisión permanente, la institucionalidad, la coordinación intersectorial y la legislación antártica nacional con miras a facilitar la implementación de esta Política Antártica Nacional y su actualización.
Desarrollar infraestructura conjunta sustentable y capacidades logísticas operativas antárticas en forma permanente , a objeto de cumplir con los objetivos de esta política.

Fuente: En base de la Política Antártica de Chile del año 2021 y su respectivo Plan Estratégico (2021 -2025)

³ Originalmente establecidos en la Ley 21.255 “Establece el Estatuto Chileno Antártico”, promulgada mediante el Diario Oficial N.º 42.759 del 17SEP2020.

De la tabla anterior, es posible inferir por parte del autor, que el principal interés del Estado de Chile en esta materia es la protección de los derechos soberanos, siendo los otros (establecer los principios para conducir la Política Antártica Nacional y ejercer sus competencias, proteger el medioambiente y ecosistemas reforzando el Sistema del Tratado Antártico, prestador de servicios antárticos e incentivar el desarrollo del país mediante actividades antárticas permitidas por dicho Sistema, fomentar actividades que promuevan el desarrollo regional de Magallanes y de la Antártica Chilena) complementarios al primero.

Los cinco objetivos políticos antárticos (o áreas prioritarias) se actualizan cada diez años, los que se desagregan en una planificación quinquenal denominada Plan Estratégico Antártico, que desarrolla diez objetivos estratégicos antárticos, cada uno con diferentes tareas que se encuadran según el área prioritaria a la cual sirven, designa la institución responsable de cumplirla y enuncia a aquellas con competencias para cooperar a su concreción, el plazo de cumplimiento y las eventuales vías de financiamiento⁴ para aquellas tareas que así lo requieran.

Institucionalidad Nacional Antártica

Conforme a lo expuesto, se evidencia que, desde una mirada estatal, existe una sólida Institucionalidad Antártica, conformada por la legislación nacional e internacional, convenios, acuerdos y organismos (Carvalho, 2008). La aproximación anterior, demuestra que todo lo antártico tiene una doble dimensión, incluyendo elementos nacionales e internacionales (Sanhueza, 2019), este último conformado por el Sistema del Tratado Antártico (STA)⁵ y uno interno que integra todos los elementos y organismos nacionales, denominado “Estatuto Antártico” o “Ley Antártica”⁶. Ferrada (2017), asocia lo complejo de abordar esta problemática desde la situación de Chile, considerando el reducido porte internacional que este ostenta, teniendo a la vista materias como el Producto Interno Bruto (PIB), que equivale en el concierto de los Estados del Tratado Antártico solo a un 0,43% o al ítem población con una incidencia del 0,38%, siendo este realista ejercicio, una mirada no menor, para comprender la complejidad del tema.

Es en este plano y a nivel estructura superior, que se identifica al Ministerio de Relaciones Exteriores, como el organismo que dirige la temática antártica en Chile y lidera el complejo entramado estratégico expuesto. Dicha responsabilidad, está íntimamente ligada y sustentada en la historia, que empezó a verse reflejada al término del siglo XIX e inicios del XX, cuando la preocupación del Estado de Chile por los límites y relaciones vecinales comenzaron a definirse.

Refuerza lo anterior Carvalho (2013), quien asocia la relación de este ministerio y la Antártica desde el año 1906, cuando las negociaciones con Argentina por el tema antártico se hacían cada vez más controversiales. No obstante, en 1940, se promulga el Decreto Supremo N° 1.723, entregándole formalmente esta responsabilidad. También, destaca el Decreto con Fuerza de Ley N° 161 de 1978,

⁴ Presupuesto Institucional vía Ley de Presupuesto, Ley 21.174 (Capacidades Estratégicas) y Otras Fuentes de Financiamiento.

⁵ El STA, corresponde al conjunto orgánico jurídico-político compuesto por el Tratado Antártico, el Protocolo de Madrid, Las Convenciones de las Focas, de los recursos Vivos Marinos Antárticos, de los Recursos Minerales y todas las recomendaciones, medidas, decisiones y resoluciones vigentes, adoptadas por las partes consultivas.

⁶ Ley 21.255 “Establece el Estatuto Chileno Antártico”, que entró en vigor el 16MAR2021.

que fija el Estatuto Orgánico del citado ministerio. En la actualidad la División Antártica, es el organismo directivo que lidera la planificación política en ese ministerio. La citada División, recoge los lineamientos de la “Política Exterior de Chile 2030” del año 2018, que define ciertos desafíos claves, basados en los principios de la Política Exterior, donde el tema antártico es considerado como un “tema estratégico y emergente” (Ministerio Relaciones Exteriores. 2018: p.3). Algunos de los elementos y desafíos que destaca de la citada política, es la promoción del desarrollo económico y social de la Región de Magallanes y de la Antártica Chilena, a través del fomento de la actividad antártica de Chile, tales como transformarse la puerta de entrada al continente antártico, constituir un polo científico, desarrollar una industria privada de apoyo logístico, contar con un nuevo buque antártico, labores de búsqueda y rescate (SAR)⁷, exploración conjunta y desarrollo de cartografía antártica (Ministerio Relaciones Exteriores, 2018). Destacan estas últimas dos tareas, al estar directamente relacionadas con las capacidades específicas del Ejército. De igual forma, se destaca que la protección de los derechos soberanos de Chile en la Antártica es un punto central de la Política Antártica, encontrándose presente mucho antes de la firma del Tratado Antártico.

No obstante, no se debe perder de vista que el principal órgano coordinador del Estado es el Consejo de Política Antártica (CPA), regulado por el Decreto Supremo N° 495, que define cuatro niveles de responsabilidad: Lo preside el poder ejecutivo, representado por S.E el Presidente de la República, como máxima autoridad nacional. El nivel directivo de este organismo colegiado es integrado por cinco ministerios: Lo coordina y dirige el Ministro de Relaciones Exteriores y participan los de Defensa; Hacienda, Economía, Fomento y Turismo; Medio Ambiente; Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación; incluyéndose un organismo dependiente de la Defensa, el Estado Mayor Conjunto. También, este consejo cuenta con quince organismos asesores⁸, donde se encuentran los Comandantes en Jefe de las FFAA, entregando esta instancia el espacio para que cada sector pueda representar sus visiones. Por tanto, y desde una mirada práctica, el Ejército representado en su Comandante en Jefe, se encuentra involucrado en este alto nivel de la planificación antártica nacional.

El nivel asociado a la planificación, se conforma con el Comité de Asuntos Generales y el Comité de Asuntos Financieros, que los coordina el Ministro de RR.EE, a través del Jefe de la División de Asuntos Antárticos (DIVANTÁRTICA), integrado por delegados de las divisiones, departamentos y secciones de los organismos antárticos interministeriales y/o interinstitucionales. Por el Ejército participa su nivel directivo, que en materias antárticas corresponde a la Dirección de Operaciones, pudiendo eventualmente participar otros organismos, que para efectos ejecutivos, se desempeñan como asesores técnicos (como el EMGE, DLE, DIPRIDE, CESIM entre otros).

⁷ SAR: Search and Rescue.

⁸ DIVANTARTICA; DIFROL; SPESCA; INACH; SSMEDIOAMBIENTE; MOP (DOP/DAP); SSD; SSCIENCIA, SSTURISMO; EMCO; DELEGADO PRESIDENCIAL; GOBIERNO REGIONAL; EJERCIO, ARMADA, FUERZA AÉREA.

El nivel operacional lo integran los Operadores Antárticos Estatales y los Operadores Antárticos⁹.

En dicho nivel, integrado por la DIVANTÁRTICA, los Operadores Antárticos de la Defensa y otros organismos asesores interministeriales que sean convocados, elaboran cada cinco años un “Plan Estratégico Antártico” que, mediante la Política Antártica respectiva, permite fijar plazos y determinar objetivos estratégicos para el accionar coordinado de todos los operadores antárticos ya descritos. Estos últimos, se encuentran definidos en el Estatuto Antártico y son básicamente los organismos del Estado que planifican y ejecutan actividades en la Antártica, que de acuerdo con el marco jurídico existente son el Instituto Chileno Antártico (INACH) dependiente del Ministerio de Relaciones Exteriores y las FFAA dependientes del Ministerio de Defensa.

En función de lo anterior y para el resguardo de los intereses nacionales en la Antártica, especialmente el de proteger sus derechos soberanos, el Estado de Chile ha desplegado las siguientes bases, estaciones y refugios¹⁰ generando una sólida presencia efectiva conforme al marco jurídico del Tratado Antártico:

Tabla 2: Instalaciones del Estado de Chile en la Antártica

Bases
Base Arturo Prat 1947 (Armada, permanente)
Base Bernardo O'Higgins 1948 (Ejército, permanente)
Base Gabriel Gonzalez Videla 1951 (FACH, estival)
Base Eduardo Frei Montalva 1969 (FACH, permanente)
Base Científica Profesor Escudero 1997 (INACH, permanente)
Centro Meteorológico Pdte. Frei (DMCh 1984)
Capitanía de Puerto Bahía Fildes 1986 y Gob Marítima de la Antártica Chilena 1987 (Armada, perm.).
Base Tte Carvajal (Donada por Reino Unido durante la operación SKUA Polar IV 1983 y entregada a la FACH) en la temporada 2023-2024 se prevé transformar en Base Científica Permanente (INACH).
Estaciones
Estación Polar Científica Glaciar Unión (EMCO, estival)
Ex Estación Tte Parodi en Patriot Hills (FACH), trasladada y transformada en “Estación Polar Científica Conjunta” en Glaciar Unión 2014 (EMCO, estival) (AGREGAR)
Refugios
Refugio Yelcho 1962 (INACH, estival)
Refugio Guillermo Mann 1972 (INACH, estival)
Refugios Julio Ripamonti N° 1 y N° 2, 1982 (INACH, estival)
Refugio General Jorge Boonen Rivera 1996 (Ejército, invernal)
Refugio Collins 2006 (INACH, estival)
Refugio Bahía Yankee (INACH, estival)
Refugio Profesor Hunneuss (INACH, estival)

Fuente: Elaboración propia en base a LDN 2017 y los aportes del asesor DOE IV a/2. “Asuntos Antárticos”, Crl Miguel Santibañez F.

⁹ La Ley 21.255 establece que un operador antártico “es toda persona natural o jurídica, institución u organismo, estatal o no estatal, que organiza actividades que se realizan en la zona del Tratado Antártico”, y que un Operador Antártico Estatal corresponde a “toda institución organismo público que organiza y desarrolla actividades operativas, logísticas, científicas o tecnológicas a ser ejecutadas en la Antártica, contando con las autorizaciones prescritas en la Ley, entre los cuales se encuentran el Instituto Antártico Chileno (INACH) y las instituciones de las Fuerzas Armadas.

¹⁰ Conceptualmente, “Base” es instalación con capacidad de sostener una dotación y funcionamiento permanente, en el caso nacional la base de la FACH Gabriel González Videla hoy solo se activa en temporada estival, asimismo, la Base Carvajal en Bahía Margarita (ex base Adelaida del R.U.) está inactiva, pero el INACH la está reconstruyendo. “Estación” solo es activada para funcionamiento temporal, por lo general en verano. “Refugio” solo cumple el propósito de proporcionar protección básica, para investigar en tránsito o en emergencia.

Es relevante del cuadro anterior, asociado al Ejército, la Base Bernardo O'Higgins y el refugio General Jorge Boonen Rivera, ambas administradas por la citada institución, las que por su posición geográfica continental¹¹, consolidan la soberanía antártica en la península antártica, dando proyección tanto a la antártica oriental como occidental, siendo estas junto a sus capacidades militares como la exploración, un pilar fundamental para el apoyo efectivo al desarrollo de la investigación científica que soliciten y desarrollen distintos organismos especializados.

La temática antártica en el ámbito de la Defensa Nacional, se vincula con el Ministerio de Defensa Nacional, quien en la primera parte del Libro de la Defensa Nacional (LDN) año 2017, declara que los integrantes del Estado de Chile se basan en una estructura republicana y democrática, que permiten tal como se expresó previamente generar intereses nacionales, en este caso antárticos. Por otro lado, este ministerio vincula a la Antártica desde el enfoque de la Defensa como parte del territorio nacional, integrándola a las dimensiones terrestres, marítimas, aéreas y ultraterrestres, definiendo que los derechos soberanos de Chile en la Antártica son “fundados en bases históricas, geográficas y jurídicas” (Ministerio de Defensa. 2017: p.30). Todo lo anterior cobra un mayor sentido, al considerar las dimensiones de la superficie chilena antártica, la que asciende a 1.250.257,6 km², el que se amplía considerablemente si se considera la proyección marítima del Territorio Chileno Antártico con la respectiva plataforma continental la que “alcanza una superficie de 3.468.273 km²” (Ministerio de Defensa. 2017: p.40). No es coincidencia que el citado LDN considere su capítulo tercero completo al Territorio Chileno Antártico.

Un hito clave, fue la promulgación del Decreto Supremo N°1.747, impulsado por el presidente Pedro Aguirre Cerda en 1940, donde se definió el límite del territorio antártico nacional, incluyendo todas las tierras, islas y mares comprendidos entre los meridianos 53° y 90° de Longitud O. de Greenwich. Este acto político, no hizo más que consolidar la vocación antártica nacional ya manifestada formalmente en 1906, con la creación de la primera Comisión Antártica Chilena, así como otras acciones realizadas previamente por el Estado.

Es en este marco, donde las FFAA tienen la obligación de contribuir a alcanzar los objetivos nacionales declarados en la Política Antártica, desplegando capacidades operativas y logísticas; para el caso del Ejército se vinculan a actividades de “presencia efectiva, apoyo a la actividad científica y actividades de búsqueda y rescate, como también optimizar el cumplimiento de los acuerdos internacionales” (Ministerio de Defensa. 2017: p.48). Tal declaración genérica por parte del Ministerio de Defensa, entrega ciertas luces de como el Ejército contribuye en esta materia, dentro de lo definido en el área de misión “Seguridad e Intereses Territoriales” (Ministerio de Defensa. 2017: p.115).

Ejército de Chile y su estructura

El Ejército de Chile como uno de los operadores antárticos estipulados en la institucionalidad antártica, relaciona sus funciones con la consolidación y presencia institucional en todo su territorio

¹¹ Casi todas las bases y estaciones chilenas son insulares, exceptuando O'Higgins, Boonen y Glaciar Unión.

por medio de una organización eficiente. Dentro de su estructura superior, se identifica la Dirección de Operaciones (DOE) perteneciente a Estado Mayor General del Ejército (EMGE), quien desarrolla la planificación estratégica institucional de nivel directivo, asociado al empleo de la fuerza¹². Por otro lado, y en el plano ejecutivo se identifica al Comando de Operaciones Terrestres (COT), que gestiona y dirige todas las unidades operativas a nivel nacional, dentro de las cuales se encuentra la V División de Ejército con asiento en Punta Arenas. Es bajo la dependencia de esa Unidad de Armas Combinadas, que se identifica al principal organismo institucional encargado de la coordinación en materias antárticas (medioambientales, científicas, tecnológicas y culturales, contacto con gobierno regional, de logística y otras asociadas con las otras instituciones de la Defensa¹³). Asimismo, la ejecución de la actividad presencial en la antártica, con el denominado Centro de Asuntos Antárticos del Ejército (CAAE).

Tabla 3: Misión y Visión del CAAE

Misión	Planificar coordinar y ejecutar el desarrollo de las funciones logísticas y administrativas, para realizar el sostenimiento de los medios institucionales presentes en la Antártica Chilena, realizar expediciones y exploraciones en el continente antártico, apoyar la investigación científica nacional e internacional, proteger el medio ambiente antártico y participar en el sistema antártico institucional, nacional e internacional.
Visión	Ser un órgano institucional de carácter antártico, reconocido por la comunidad antártica nacional e internacional, referido a la participación e investigación científica, operaciones antárticas y logística antártica, manteniendo relación con otros organismos, apoyar a la ciencia, respetar los protocolos y tratados internacionales vigentes.

Fuente: Elaboración propia, a base de la Tesis del Tcl. V. Ortega D. “La Campaña Antártica Nacional: Una Acción Conjunta de los Operadores Antárticos”.

El Ejército de Chile, en su proceso de perfeccionamiento y mejora en este ámbito, desde el año 2016 que posee este CAAE, antiguo Departamento Antártico del Ejército. Con esta nueva organización más robusta, buscó mejorar la planificación y ejecución de las actividades antárticas institucionales “potenciando el ámbito operativo, logístico, de capacitación y científico para sostener el funcionamiento de los medios institucionales presentes en la Antártica” (Ejército de Chile, 2016: p.21).

Ejército de Chile e historia en la Antártica

Desde el punto de vista histórico, a nivel nacional, es posible identificar una vinculación directa desde el año 1494, con la suscripción del Tratado de Tordesillas entre Portugal y España, consistente en la delimitación de los reinos, trazando una línea imaginaria distante a 360 leguas al oeste de cabo verde de polo a polo, donde al Rey de España se le asignaron todos los espacios al

¹² En tareas antárticas representa al Ejército en la orientación, planificación, coordinación, dirección y ejecución política (decenal), estratégica (quinquenal), y programas bilaterales, conjuntos, interinstitucionales (anuales) del Sistema Antártico Nacional (CPA, comités, etc.). Propone la política y planificación institucional en cooperación internacional, apoyo en operaciones (exploración, expediciones, proyectos, finanzas, logística, apoyos a la C&T e I+D), etc.

¹³ Instituto Chileno Antártico (INACH), Gobierno Regional (GORE), III Zona Naval, IV Brigada Aérea, etc.

oeste de la citada recta, “los que incluían el actual territorio Antártico Chileno” (Villalón, E. et al, 2010: p.42). Posteriormente, con la formación de la Capitanía General de Chile, continuas cesiones generaron los primeros derechos antárticos, que son el sustento de perspectivas “históricas, legales, geográficas, administrativas y jurídicas” (Castillo, R. 2017: p.12), que proyectan los intereses nacionales antárticos y los derechos de soberanía basados en el “*utis possidetis juris*”¹⁴ y el periodo de independencias de estados americanos.

Por otro lado, Figueroa (2014) recuerda y vincula la indisoluble relación de Chile con la Antártica en el poema épico “La Araucana” de Alonso de Ercilla, que ya en 1569 ubicaba a Chile como “fértil provincia y señalada en la región Antártica famosa” (De Ercilla y Zúñiga, A. 2009: p.319). No obstante, al tener un enfoque desde el Ejército de Chile, es necesario identificar cual es el punto de partida de la relación institucional con la antártica. Villalón et al. (2010), describe que el Ejército de Chile se ha relacionado con la zona austral y antártica desde el preciso instante que Bernardo O’Higgins lo planteara como un elemento vital para el Estado de Chile. Este hecho, se estima relevante, debido a que esta acción puede ser calificada como la primera contribución del Ejército a los intereses nacionales antárticos, además de generar hasta hoy una tendencia histórica a mirar y proyectar hacia el Sur.

De igual forma, es relevante incluir otro acto de O’Higgins, la compra del mercante “Dragón de Liverpool”, arribado a Chile en febrero de 1818 importando armas, después empleadas por el Ejército Patriota en la Batalla de Maipú. Se red denominó “Dragón de Valparaíso”, incluyendo el contrato al Capitán Andrew Mc Farlane (su familia se radicó en Valparaíso). Este capitán y dicho mercante chileno constituyeron la primera Expedición Chilena a la Antártica, zarpando el 12 de septiembre de 1819 de Valparaíso. Según el registro del Capitán Robert Fildes del 16 de diciembre de 1820 y nota complementaria de enero de 1821, este declara haberse encontrado con el Capitán Mc Farlane en isla Decepción, quien ya llevaba siete semanas en la zona, constituyendo el primer desembarco humano registrado en el continente antártico, que se anticipa al desembarco atribuido al estadounidense John Davis en febrero de 1821 y otros posteriores como Weddell, Dumond D’Urville, Ross, etc. El “Estrecho de Mac Farlane”, que actualmente separa las islas Livingstone y Greenwich, es un hito geográfico circunscrito al primer periodo antártico¹⁵.

Posteriormente, se identifica al General Manuel Bulnes Prieto, que como presidente, encomendó (bajo la mirada geopolítica proyectada por O’Higgins) la posesión austral por medio de la fundación de Fuerte Bulnes en 1843. Este hecho, posee un gran significado geopolítico para el resguardo de los intereses de Chile en la Zona Austral y el Estrecho de Magallanes, permitiendo posteriormente dar paso a la fundación de Punta Arenas. Igualmente, permitió consolidar otras zonas como el Canal Beagle y Paso Drake, logrando con ello desarrollar para Chile un “sistema de comunicaciones estratégico” (Ortega, R. 2019: p.92). Este último, sumado al desarrollo del

¹⁴ Principio legal proveniente del Derecho Romano consistente en el domino que ejerce un Estado sobre los territorios de su derecho que geográfica e históricamente le pertenecen. Este fue empleado por los países latinoamericanos en sus fronteras.

¹⁵ Notas del Cap Powell en Londres, 1822 (Diario de Navegación de Foster, Londres 1834), en recuerdo a dicho capitán (Guzmán, Diplomacia N° 95, Santibañez, Diplomado Antártico UMAG-2022) todos aportes realizados por el asesor DOE IV a/2. “Asuntos Antárticos”, Crl Miguel Santibañez F.

conocimiento científico y generación de nuevas políticas, posterior a la guerra civil 1891 permitiría enfrentar de mejor forma el inicio del siglo XX. Es en este contexto, donde el General Jorge Boonen Rivera, quien además de ser héroe veterano de la Guerra del Pacífico y Director de la Academia de Guerra del Ejército, sería también un impulsor y visionario respecto de la zona austral y antártica, generando ya en 1906, dos informes al presidente de la época Don Germán Riesco, buscando aumentar la atención nacional en la zona, así como su destacada labor en la Comisión Antártica Chilena, que tuvo como misión proponer mejoras a los títulos de soberanía de Chile en la Antártica (Villalón, et al. 2010). Otro importante hito del General Boonen, fue la preparación de la primera expedición oficial chilena hacia la Antártica, cuya dirección y ejecución le fue encargada, sin embargo, no pudo concretarse por el terremoto que ese año afectó a Valparaíso, obligando a iniciativas para mitigar los daños y redirigir los recursos para apoyar socialmente a la población y recuperar la infraestructura. La institución como homenaje, hoy lo recuerda rebautizando la ex base “C” ubicada en la costa del Mar de Weddell que el Reino Unido entregó a Chile (Ministerio de RR.EE. y este al Ejército), como “Refugio Boonen”, siendo una tarea del Plan Estratégico Antártico 2021 -2025, desarrollar un proyecto para transformarlo en estación científica.

Desde esta aproximación, se logra ver que el aporte institucional al tema antártico se nutre desde la voluntad, visión o interés personal de destacados militares, y no necesariamente de una visión sólida estatal, evidenciándose que en esa época se comenzaba a cambiar de una visión particular por otra más amplia vinculada a lo antártico.

Es en ese plano, donde destaca en 1947 el General Ramón Cañas Montalva, quien concibe cambios en la forma de pensar, posiblemente despertando el pensamiento estratégico en la estructura superior del Estado, “nuevos conceptos geográficos-políticos que permitieron ir transformando las imágenes mentales que tenía nuestra clase gobernante acerca de Chile” (Villalón, E. et al, 2010: p.21), relacionando que lo anterior contribuyó en la consolidación de una identidad antártica en la elite de la época, construyendo las bases para una Política Antártica Nacional, así como una vocación marítima. Castillo (2011) refuerza lo anterior, y lo vincula a la capacidad de ocupar el mar para explotar dominios lejanos. Es en este contexto, donde un 18 de febrero de 1948 se inaugura la Base Bernardo O’Higgins¹⁶, con el propio Cañas como Comandante en Jefe del Ejército y con la presencia del presidente de la República Gabriel González Videla, que de paso se convirtió en el primer mandatario del mundo en visitar este continente.

Otro elemento importante, fue el cambio de condición realizada por el General Carlos Ibáñez del Campo¹⁷ en 1928 durante su primer gobierno, modificando la denominación de zona de colonización a Provincia de Magallanes, haciendo eco del escenario de desconocimiento en que se encontraba la zona austral (Biblioteca Nacional, 2018).

¹⁶ Es la única base nacional en el continente antártico, las otras son insulares. Su funcionamiento permanente la promovería como la más antigua de Chile (base Prat fue cerrada el 23FEB2004 por falta de recursos y la Armada la traspasa el 01MAR2006 en concesión a la Intendencia de Magallanes y Antártica Chilena por 50 años. Por dificultad de operación y administración civil, es devuelta a la Armada y reabierta el 12MAR2008), conforme a aportes entregados por el asesor DOE IV a/2. “Asuntos Antárticos”, Crl Miguel Santibañez F.

¹⁷ Presidente de Chile en dos periodos, el primero entre 1927-1932 y el segundo entre 1952-1958.

Por otro lado, Castillo (2011) destaca que la primera expedición nacional a la antártica, al mando del Capitán de Navío Guesalaga en 1947, permitió fundar la primera base “Soberanía”. Esta expedición tuvo una concepción conjunta, donde personal del Ejército, específicamente del Instituto Geográfico Militar participó en la realización de los estudios técnicos para la primera base. También existió una activa participación para el año siguiente, cuando se desarrolló la segunda expedición, que finalizó con la construcción de la Base Ejército Bernardo O’Higgins, sentando junto al trabajo de las otras instituciones de FFAA sólidas bases soberanas previas a la firma del Tratado Antártico, que demostró ante la comunidad internacional una identidad y vocación antártica por parte de Chile.

La promulgación del Decreto Fuerza de Ley N° 298 por parte del General Ibáñez en 1956, donde aprueba el Estatuto Antártico Chileno y se establece que la jurisdicción antártica recae sobre el Intendente de Magallanes, fue otro hito fundamental, que impulsó el desarrollo de la institucionalidad antártica, así como promover el desarrollo de Punta Arenas como ciudad puente. Destaca el hecho de que solo en 1984 fuera expresamente promulgada la anexión del territorio antártico chileno a la XII región (como provincia), por parte del gobierno militar, representando un gran paso para desarrollar una Política Antártica más sólida. Desde esa época, existió un exponencial interés por desarrollar actividades antárticas, que permitieran consolidar la posición nacional en el concierto internacional, donde el Ejército tuvo una gran participación, destacando entre ellas:

Tabla 4: Resumen principales actividades Antárticas del Ejército de Chile

N.º	Actividad	Año(s)
1.	Ira. Patrulla Antártica del Ejército ¹⁸ la I Expedición Antártica dirigida por el Comodoro Guesalaga, participa en tres exploraciones en la Tierra de O’Higgins, se construye y funda la primera base chilena antártica, “Soberanía” (actual base Cap. Prat)	1946-1947
2.	Andino N° 2 participa en la 2da Expedición Antártica, se construye la base Gral O’Higgins, inaugurada por el Pdte. Gabriel González Videla.	ENE-FEB 1948
3.	Se conforma la sección de exploración de Base O’Higgins.	Década 1950
4.	Inicio de la preparación internacional para celebrar el 3er Año Geofísico Internacional (AGI) ¹⁹ en la Antártica, impulsada por la Unión de Geodesia y Geofísica Internacional y la Unión Geográfica Internacional, con culminación prevista para el año 1958. En 1953 Chile se incorpora. La Base O’Higgins y la vecina Risopatrón (Científica, se incendió el 10MAY1958), junto a Prat, G. González V., P. Aguirre C, refugios en P. Arenas e islas Diego Ramírez, es elegida como un lugar de investigación internacional.	1950-1958
5.	Chile, se incluye en el esfuerzo mundial por la investigación científica antártica. El GDE y Presiente Carlos Ibáñez del Campo, dispone al Pdte. del Instituto Chileno de Geografía, Geodesia y Geofísica GDD Ramón Cañas Montalva, dirigir el esfuerzo nacional, después reemplazado por el Director de la Com. Chilena de Límites GDD Gregorio Rodríguez. Investigaciones en Geomagnetismo y Gravedad (IGM), Meteorología, Auroras y Luminiscencia del Aire, Sismología, Ionósfera, Rayos Cósmicos, Latitud y Longitud (IGM), Glaciología, Oceanografía Física, Biología Marina, Estudios Antárticos (GDE R. Cañas M.). El compromiso del 3er Año Geofísico Internacional (AGI) abarcó 55 estaciones de 20 países. La Comisión Nacional la integró el JEMGE, GDD Samuel Cordero, Crl Óscar Avendaño (Sec. Gral.), Asesores Crl Fco. Armas (Coord. Ejto. y Cté. Ejec. AGI), Edo. Saavedra, Pablo Ihl (Geógrafos), Tcl Tomas Opazo (Gravimetría), Alberto Stegmaier (Comunicaciones y Días Mundiales), Arturo Larraín (Bioclimatología),	1957-1958

¹⁸ Cuatro oficiales y dos suboficiales (May Pedro Saavedra Rojas; Cap Eneas Aguirre Sersic; Ste Hector Sagüez Herman; Brig Enrique Araya Osses; SG2 Luis Humberto Leiva; CB1 Nemesio Zamora Cabrera) del Destacamento Andino N° 2 son designados para integrar la I Expedición Nacional Antártica, durante cinco meses (Julio, 1997).

¹⁹ Iro entre 1882-1883, 2do en 1932, ambos concentrados en el Ártico (Eberhard, Bol Antártico, 1984).

	Luis Reyes, May Arturo Encina y Rodrigo Alonso (Cohetería y Satélites), Cap Jaime Oviedo y Jorge Bari (Ofles. de Enlace). Jefe de Base O'Higgins Cap. Mario Stock, recibe a científicos nacionales para estudios glaciológicos (formación, ablación, retroceso, etc.), observaciones (atmosféricas, climáticas, mareales, etc.) en total, 19 personas. Esto ayudó al nacimiento del tratado antártico, el SCAR y el INACH. (Mancilla, Est. Norteamericanos, 2010).	
6.	Mientras se ejecutaba expedición antártica al Mar de Weddell con trineos de perros, el 13AGO1957 caen 35 mts. en una grieta en glaciar "Los Gemelos" los Ttes. Oscar Inostroza Contreras (único cuerpo recuperado, sepultado el 02ENE1958 en Santiago) y Sergio Ponce Torrealba (no ubicado), siendo las primeras víctimas del trabajo del AGI (La Prensa Austral, 14AGO1977, pag. 1).	1957
7.	La Base Científica Luis Riso Patrón, vecina a la base O'Higgins y construida especialmente para el AGI en el morro "Rancagua", se incendió el 10MAY1958 (Mancilla, Est. Norteamericanos, 2010).	1958
8.	Expedición Italiana a Groenlandia, Canadá y Casquete Polar Ártico, cuyo 2do Cde y oficial del Ejército de Chile, May Arturo Aranda Salazar, conquista el Polo Norte (Julio 1997).	19MAY1971
9.	Expedición Antártica SKUA I de la FACH, con apoyo técnico del Ejército (ESCMÑA) al sector costero y montañas de la Península Antártica, frente a Bahía Paraíso.	08DIC1980- 10MAR1981
10.	Expedición Antártica SKUA II de la FACH, con apoyo técnico del Ejército (ESCMÑA), progresa al sur sobre isla Anvers, hasta pista de anevizaje en isla Adelaida, base Rothera (RU)	1981-1982
11.	Expedición Antártica SKUA III de la FACH, con apoyo técnico del Ejército (ESCMÑA), se explora bahía Margarita, se establece campamento en pista de anevizaje de isla Adelaida. Se abastece con lanzamientos de cargas, se construye refugios sólidos en isla Adelaida e isla Charcot (como experiencia, se hundieron bajo el hielo)	1982-1983
12.	Expedición Antártica SKUA IV ²⁰ de la FACH, con apoyo técnico del Ejército (ESCMÑA) desde campamento en isla Adelaida se alcanza campamento Fossil Bluff (RU) en isla Alejandro I y la base Siple (EE.UU.) al sur de la costa de Bryant, abandonadas. El 30NOV1984, por 1ra vez, la FACH alcanza el Polo Sur con avión ligero, completando la operación "Estrella Polar" (4.525 kms).	1983-1984
13.	Plan Antártico del Ejército, considerando la exploración al interior de la Antártica.	1990
14.	1ra Misión Polar Antártica a Montes Ellsworth, con exploración al sector Patriot Hills (Tte H. Julio S. y SG2 D. Maldonado S., de la ESCMÑA)	1992-1993
15.	2da Misión Polar Antártica con exploración al sector de la costa polar del Mar de Weddell (Tte E. Cereceda), rescate de avión DC-6 de empresa ALE (SG1 P. Moya R.) y 1ra ascensión de un Ejército al Monte Vinson, el más alto de la Antártica (Ttes J. Mesa F., L Marisio E. y SG2 P. Moya R., de la ESCMÑA)	1993-1994
16.	3ra Misión Polar Antártica con exploración en alrededores de Patriot Hills y a las Montañas Thiel, cordón montañoso más cercano al polo Sur (Tte H. Julio S. y SG2 D. Maldonado S., de la ESCMÑA)	1994-1995
17.	Expedición Terrestre del Ejército "Cruz del Sur", dispuesta por O/Cdo CJE de 10JUN1995, para la conquista del Polo Sur Geográfico, recorriendo la patrulla ²¹ 1.250 kms a pie, sin apoyo, desde Patriot Hills hasta la base Amundsen Scott, en el Polo Sur	14NOV95 - 04ENE96
18.	Recepción y administración de la ex base "C" en bahía Dusse (o "View Point") donada por el Reino Unido en 1996 al MRREE y rebautizada como Refugio Gral Boonen	1998
19.	Convenio con Instituto Alfred Weggener y construcción de Estación Satelital Alemana GARS-O'Higgins. Hoy depende de la Agencia Espacial Alemana (DLR)	
20.	Cambio de dependencia y traslado del Departamento Antártico del Ejército desde el CALE, Santiago, a la V DE, Punta Arenas.	2000
21.	Acuerdo para medidas de confianza mutua entre las cancillerías de Argentina y Chile, iniciando actividades bilaterales combinadas entre los organismos antárticos (COCOANTAR-CAAE), con ejercicios antárticos	2002

²⁰ **Skua I** Tte V. Segura F., Tte G. Silva C., SOF R. Flores G., SG1 A. Valencia F., CB1 C. Fierro P., CB1 A. Regollo Z; **Skua II** Tte R. Villegas, SG2 J. Fierro P. **Skua III** Tte P. Reveco F., CB1 J. Díaz R., CB1 P. Vallejos R.; **Skua IV** Tte M. Santibañez F. y SOF P. Iturrieta M., todos de la Escuela de Montaña.

²¹ **Expedicionarios:** May Sergio Flores Delgado, SG1 Patricio Moya Riveros y SG2 Domingo Maldonado Seguel, de la Esc. de Montaña. Grupo Avanzada. Ste E. Cereceda T., Sg1 J. Jeldes P., Sg2 J. Muñoz V. Grupo Apoyo: Cap. L. Urrutia D.. Cap J. Parra C., Sg1 J. Hernández S.

	invernales (“Patrulla de Auxilio y Rescate Antártica Combinada Argentino Chilena”, PARACACH), intercambio de dotaciones entre bases Esperanza y O’Higgins, alumnos en cursos combinados, etc.	
22.	Reconstrucción y modernización de la base O’Higgins.	2002-2003
23.	Convenio de colaboración científica entre el Director del INACH y el CJE Ejército.	2003
24.	Planificación, organización y entrenamiento (geográfico y geodésico, adquirir sistema de transporte polar de largo alcance, cálculo de transporte terrestre con el establecimiento de transecta satelital y su logística asociada, equipamiento de vida y tecnológico antártico, navegación en tiempo real conectado a un Sistema de Información Geográfico, empleo imágenes Radarsat 400 Mhz y 150 Mhz, sistemas de comunicaciones aeroterrestres, etc.), de la 1ra. Expedición Científica Terrestre al Polo Sur. El CJE dispone al Ejército desarrollar C&T e I2D durante la expedición, en apoyo al conocimiento antártico nacional. Preparación y coordinación del DAE para aposentar la expedición en Magallanes, contactos locales (Presidencia de la República, Gobierno Regional, INACH, EMGE, SECs, V DE, FACH, IV BA, Empresa Antarctic Logistic Expeditions, MCS, etc.).	2003
25.	Ejército diseña, adquiere carro TL -6 Berco y equipo, estableciendo convenios para exploraciones polares	2004
26.	Obras del CMT Magallanes, para mejorar operaciones en el Aeródromo Tte. Marsh ²² (alargue de pista a 1.600 mts, estabilización y ampliación de la pista, construcción de área de estacionamiento para tres aeronaves pesadas, vías de acceso, reperfiladura, compactación instalar ayudas de navegación, etc.)	2004-2005
27.	Ejecución de la 1ra. Expedición Científica Terrestre al Polo Sur ²³ con 6 investigadores del Ejército y 7 del CECs, se efectúa medición glaciológica y geofísica, instalación de 54 balizas, registro de datos GPS cinemáticos, levantamiento y perfiles cartográficos, se establece red geodésica nacional hasta el Polo Sur con el punto más austral de Chile (y Latinoamérica del Sistema de Información Referencial Geodésico de América del Sur-SIRGAS) en Nunatak Louis, Montes Thiel, registro gravimétrico cada 10 kms. en la transecta, desarrollo técnico de sensores geofísicos a bordo, medición combinada de hielo continental (profundidad, estabilidad, estructura de la corteza, determinación del geoide), estabilidad y transición de la acumulación de hielo con mediciones de radar hasta 3.000 mts de profundidad, con perforaciones de testigos de hielo entre 4 y 46 mts. cada dos grados de latitud, reuniendo 225 testigos (medir composición química, proceso y análisis del impacto de la era industrial, detalle del cambio climático en últimos 200 años (causa cíclica natural o antropogénica, etc.). El 30NOV2004 se efectúan las últimas mediciones en base Amundsen-Scott (EE.UU.) en el polo Sur. Se recorre un total de 2.400 kms.	2004-2005
28.	Como experiencia del accidente del 28SEP2005, en que un carro de nieve cae 30 mts dentro de una grieta, falleciendo (por hipotermia) 1 oficial y dos SOFs ²⁴ . Como experiencia, se emplea por 1ra vez la PARACACH, se aumenta la dotación de 18 a 21 hombres y se adquieren otros modelos de carros de nieve.	2005
29.	2da. Expedición Científica Terrestre. Detectar, ubicar, delimitar el Lago Subglacial Ellsworth, química atmosférica, característica, densidad de la columna de nieve superficial, y estudio de eventuales formas de vida en el lago. Se continúa estudios a puntos de control establecidos en la 1ra Expedición. IGM establece 10 puntos de referencia tectónica y cartográfica, remediación de 165 sitios de nieve y hielo (periodo desde 1997 a 2005) para cambios de elevación y estado de equilibrio glaciar), mediciones y registros meteorológicos (DMCh-FACH), etc.	2005-2006
30.	Organización de la 3ra. Expedición Científica Terrestre al Polo de Inaccessibilidad, continuando los estudios glaciológicos (dinámica y estabilidad, cambios en velocidad, elevación, etc.), en últimos 50 años. Se continúa los estudios de la 1ra Expedición y se recorre un aproximado de 3.000 kms. de ida y regreso.	2006-2007

²² Jefe de Proyecto May (IPM) Dionel Zegpi Pons, Jefe de Obras Tte Christian Wheeler Damianovic, Coordinación Adm-Log Antártica Jefe del DAE Crl (EM) Miguel Santibañez Franulic.

²³ En un convenio suscrito por el INACH, Centro de Estudios Científicos del Sur (CECs), Ejército (EMGE.DOE, CALE.DAE, CIMI.IGM), Fuerza Aérea y la Universidad de Río Grande do Sul, se planifica y coordina la expedición con propósitos científicos, dirigida por el Dr. Claudio Teitelboim (cambió apellido a Bunster). El Ejército adquirió en Suecia el carro TL-6 Berco y proporcionó personal profesional y técnico. Coordinador General en Magallanes: Jefe DAE Crl M. Santibañez F.; Director Operativo de la Expedición: Tcl. L. Urrutia D.; Equipo Científico Institucional: May (IPM Geógrafo), P. Carrasco A., May Guillermo Neira Besoain (IPM Electrónico). Equipo Logístico Campamento Patriot Hills, con capacidad para 40 personas: May (S) Cirujano-Traumatólogo J. Hernández C., Sg2 M. Antivil B (Mecánico Electronico Berco y Conductor), Cb1 G Collao F. (Telecom. y Conductor). Grupo de Apoyo Logístico: Sg2 J. Fuentes V. (Mec. Comb. Interna), Cb1 E. Ortíz R. (Mec. Telec. y Electrónico), Cb1 M. Perez H. (Mec. Hidráulico), ECP (IGM Geógrafo) G. Aguilera R. y ECP (IGM Técnico Geógrafo) C. Arriaza P.

²⁴ Cap. Rodrigo Encina Gajardo, Sof Nelson Burboa Reyes y Sof Jorge Basualto Bravo (Dotación Antar. 2005-2006).

31.	Organización de la 4ta. Expedición Científica Terrestre al Polo Sur, definir ruta e instalación de campamento en Glaciar Unión.	2007-2008
32.	Organización de la 5ta. Expedición Científica Terrestre al Polo Sur continuación de las investigaciones.	2008-2009
33.	DS 406 MINEDUC declara la BAE 1948 y monumentos como “Monumento Histórico Nacional” y el Sistema del Tratado Antártico la declara “Sitio Histórico Antártico”.	2012-2014
34.	Planificación y desarrollo de la 1ra Expedición Polar Científica Conjunta estableciendo estación dentro del Círculo Polar. Ejército organizó UETA, aporta equipamiento para vida, movimiento y solicita adquirir 2do carro de carga, 6 motos de nieve, equipo de rescate, logístico, etc.	NOV2013-ENE2014
35.	Por RE DIFROL, el IGM difunde el Compendio de Cartografía Antártica con cartas y mapas de 1907 al 2014.	28NOV2014
36.	Inicio del Proyecto “Hielo, I Fase” con el equipamiento logístico y medioambiental para la BAE (planta de combustible microfiltrado, incinerador, planta electrógena externa, grúa para 24 ton., etc.)	2014-2018
37.	Transformación del Departamento Antártico del Ejército (DAE), en un Centro de Asuntos Antárticos del Ejército (CAAE).	2015
38.	Inicio del Proyecto “Hielo, II Fase” con el equipamiento de apoyo para la BAE (medio de paso, box de maquinaria, taller de vehículos de nieve).	2018-2005
39.	Previsiones para futuro proyecto de infraestructura que asegure el funcionamiento 2025-2035, implementado plan regulador, sistema de gestión medio ambiental, normalización eléctrica, cambio de cubierta externa, implementar refugio de emergencia, box y taller de embarcaciones, proyecto de transformación del Refugio Boonen en Estación Estival con operación de aeronaves de ala rotatoria en apoyo al INACH, etc.	2018-2025
40.	Actualización del convenio de colaboración científica del 2003 entre el INACH y el Ejército.	2019
41.	Ley 21.174 con nuevo sistema de financiamiento de la Defensa. Ejército financia las actividades generales mediante Ley de Presupuesto del Sector Público (Aporte Fiscal, Ingresos Propios y recursos de otras leyes). Las actividades especiales no contempladas (emergencias, catástrofes, etc.), se financiarán con aporte adicional. Ley 20.424 de planificación cuatrienal de inversiones establece nuevo mecanismo de financiamiento para lograr y sostener las capacidades estratégicas (fondo plurianual) de la Defensa, proyectos de inversión, adquisición, etc., en esto se incluye necesidades y proyectos antárticos.	26SEP2019
42.	El MDN difunde el Sistema de Gestión Antártico de Defensa (SAD) y dispone 11 roles antárticos al Ejército.	05DIC2019
43.	Accidente aéreo del C 130 N° 990 de la FACH sobre el Mar de Drake, fallecen 38 personas, entre estos tres oficiales de Ejército, el Director de Logística del Ejército GDB Daniel Ortiz Vidal, el Jefe Depto. Medioambiente Crl Christian Astorquiza Oddó y el Jefe Logístico del CAAE Tcl Oscar Saavedra Arévalo, mientras se dirigían hacia la Base O’Higgins. Otras dos personas del vuelo eran hijos de personal del Ejército (CDE (A) Ítalo Medina Quiñones y el alumno de la UMAG Ignacio parada Gálvez). A la fecha, el Ejército lamenta 9 fallecidos en operaciones antárticas.	09DIC2019
44.	Plan de Trabajo INACH y Ejército en áreas de I+D en C&T Antártica	2021
45.	Ley 21.255 “Estatuto Chileno Antártico”, incluye organización interministerial y al EMCO, al Ejército le define roles, escalonamiento, orienta procesos antárticos (políticas, planes, programas), genera misiones, tareas y plazos, entre otras.	31JUN2021

Fuente: Elaboración propia a base del libro GDB Humberto Julio: “La especialidad de montaña y las Tropas Andinas (1997), artículo del Crl. Eduardo Villalón “Ejército de Chile: Camino al Polo Sur” (2013), y aportes del asesor DOE IV a/2. “Asuntos Antárticos”, Crl Miguel Santibañez Franulic.

Conforme a lo anterior, se evidencia la indisoluble relación del Ejército con la presencia efectiva y el desarrollo de la investigación científica, destacando que los citados hombres de armas además de poseer las propias capacidades específicamente forjadas en el rigor de la formación militar han debido también desarrollar otras como “dominar y desarrollar algunas especialidades científicas como glaciología, geología, representaciones cartográficas o meteorología” (Villalón, E. et al., 2010: p.17).

Al recordar elementos históricos, es imposible disolver la vinculación del Ejército con la Antártica y el ejercicio de generar intereses antárticos nacionales. Cañas (1944), destaca el hecho de que el propio O'Higgins haya visualizado la importancia de las tierras del sur, visión que fue asumida por el Ejército desde sus albores como ya se evidenció previamente. Esta visión del padre de la patria ilumina hasta nuestros días, así como lo ha hecho con otros grandes oficiales que han integrado las filas del Ejército e instituciones como la Academia de Guerra que han cultivado el pensamiento estratégico y la importancia en esta temática. Villalón (2013), vincula a tres destacados oficiales de Ejército, que se estima consolidan la citada visión; Manuel Bulnes Prieto, Jorge Boonen Rivera y Ramón Cañas Montalva, destacando que sin lugar a dudas la expedición a fuerte Bulnes y los trabajos geográficos de Cañas, cambiaron los paradigmas respecto de esta problemática y generaron las primeras contribuciones del Ejército al resguardo de los intereses nacionales. De igual forma, de manera más contemporánea, se identifican los aportes de cientos de anónimos militares que de una u otra forma han apoyado objetivamente en los esfuerzos del Estado de Chile por resguardar y consolidar los derechos soberanos que jurídica, histórica y geográficamente le corresponden.

Conclusiones

En el presente trabajo, se ha desarrollado una mirada sintética de los intereses de Chile en la Antártica y como el Ejército ha contribuido históricamente a su resguardo desde la institucionalidad nacional, destacando la posición que Chile ha alcanzado en el concierto antártico mundial, a pesar de su reducida estatura internacional, permitiéndole haber sido parte del selecto grupo de los doce signatarios iniciales y uno de los siete que reclama soberanía. Este último hecho, permite inferir que esta es una temática prioritaria para el Estado, que proyectará grandes desafíos futuros, especialmente al asumir que “lo antártico” es complejo y no tiene una mirada única.

En el plano de la situación actual, se evidencia que Chile posee una sólida institucionalidad antártica, la que es liderada por el Ministerio de RR.EE., y donde el sector defensa tiene un rol protagónico, pero a la vez complementario, ya que participa desde un rol “no militar”, tanto a nivel directivo integrando el CPA, como ejecutivo, por medio del robusto despliegue de las FFAA y en este caso del Ejército en apoyo a los objetivos definidos en la Política Antártica.

Es en este plano, que desde la citada Institucionalidad Antártica, el Ejército de Chile, realiza una contribución efectiva al resguardo de los intereses antárticos nacionales destacando entre otras:

- Participación del Ejército de Chile, en la figura del CJE como integrante del Consejo de Política Antártica, instancia del más alto nivel que permite al Ejército efectuar una primera contribución en el diseño y elaboración de la Política Antártica desde la mirada de Política Pública.
- La Política Exterior de Chile al 2030 se define 4 áreas de interés, donde el Ejército contribuye directamente en dos de ellas, asociados a labores de búsqueda-rescate y desarrollo de cartografía antártica.

- Si bien los intereses antárticos de Chile son variados, el principal interés de Chile en la Antártica es la protección de la soberanía, lo anterior se reafirma por lo evidenciado en la Política Exterior, Política Antártica y LDN, donde las actividades desarrolladas en la Base O'Higgins y refugio Boonen Rivera son fundamentales, ya que, por su posición geográfica, consolidan la soberanía antártica en la península antártica, dando proyección tanto a la antártica oriental como occidental.
- La "Visión Estratégica al 2035" que sintetiza la mirada multisectorial a futuro del Estado de Chile identifica cuatro áreas, donde el Ejército contribuye en todas (presencia de Chile en la Antártica, la Ciencia Antártica, Chile y el Tratado Antártico y la Conexión Regional-Nacional con la Antártica).
- Desde la mirada del sector defensa, cada institución cuenta con capacidades específicas al ambiente donde se desenvuelve, las que ponen a disposición concibiendo aportar desde lo conjunto. En el caso del Ejército, las capacidades de exploración, infraestructura antártica y apoyo a la ciencia son las principales contribuciones que realiza.
- Internamente, el Ejército cuenta con una organización eficiente con organismos directivos como la DOE y ejecutivos materializados por el COT, la VDE y especialmente el CAAE, generando un efectivo despliegue de capacidades para contribuir a los objetivos planteados por la Política Antártica.

Finalmente, y como se expuso, se infiere que desde la mirada histórica, se evidencia una permanente y continúa contribución del Ejército a los intereses antárticos nacionales desde la institucionalidad, destacando entre otras:

- La enorme contribución del Ejército de Chile y sus integrantes desde los albores de la Patria al desarrollo y generación del pensamiento antártico, fundada desde la visión geopolítica de Bernardo O'Higgins, la que se identifica como la primera contribución institucional a los intereses antárticos de Chile.
- La contribución institucional generada a través del General Jorge Boonen Rivera, quien además de Director de la Academia de Guerra fue impulsor e integró la Comisión Antártica Chilena que generó mejoras en los títulos soberanos de Chile sobre este territorio, fortaleciendo su posición jurídica.
- El aporte de instituciones como la Academia de Guerra del Ejército, que han cultivado y desarrollado el pensamiento geopolítico, así como del General Ramón Cañas Montalva en la generación de una cultura antártica y el desarrollo del pensamiento estratégico nacional.
- Se identifica a la "presencia efectiva" en la península Antártica, como la principal contribución del Ejército a los intereses nacionales antárticos, la que se puede vincular tanto a la acción de Manuel Bulnes en el Estrecho de Magallanes como a la de Cañas en 1948 con la Base O'Higgins.

- Se puede identificar la contribución institucional generada a través del IGM desde la primera expedición nacional a la Antártica en 1947, así como el desarrollo de cartografía antártica.
- La contribución realizada a través de las múltiples expediciones realizadas, especialmente hacia la profundidad antártica, mostrando vocación antártica, así como capacidades específicas asociadas a la exploración y apoyo a la investigación científica.
- La contribución permanente de apoyo a la ciencia, a través del desarrollo de actividades en terreno, desde la fundación de la base Bernardo O'Higgins en 1948 de manera ininterrumpida, así como desde el refugio Jorge Boonen Rivera en el sector oriental de la península antártica.
- El compromiso del personal institucional, quienes voluntariamente al aceptar la decisión de desempeñar un rol como Dotación Antártica del Ejército, hipotecan dos años de su vida profesional y personal, asumiendo los riesgos asociados a esta demanda nacional. En este devenir histórico, nueve mártires han ofrendado sus vidas, enlutando a sus familiares, al Ejército y al país.

Referencias

- Allan, P. (2001). Ontologías y Explicaciones en la Teoría de Relaciones Internacionales. *Revista Ciencia Política*, XXI (1), pp. 77-106.
- Biblioteca Nacional de Chile. (2018). Colonización de Magallanes (1843-1943). Memoria Chilena. Recuperado <http://www.memoriachilena.gob.cl/602/w3-article-598975.htmlpresentacion>
- Cañas, R. (1944). La Antártica “Visionaria Apreciación del General O'Higgins”. *Memorial del Ejército de Chile*, 194-195, pp. 375-394.
- Carvallo, M. L. (2008). Institucionalidad y Política Antártica Nacional. *Revista de Marina*, 6, pp. 549-559.
- Carvallo, M. L. (2013). Chile en la Antártida. *Boletín del Centro Naval*, CXXXI (836), pp. 243248.
- Castillo, R. (2011). Base Antártica del Ejército: Tres Ámbitos de Acción Histórico, Apoyo a la Ciencia y Trabajo Combinado. *Memorial del Ejército de Chile*, 486. pp.169-186.
- Castillo, R. (2017). La Antártica: Reflexiones sobre las visiones tradicionales y los nuevos desafíos en un contexto nacional e internacional. *Memorial del Ejército de Chile*, 499. pp. 11-24.
- Decreto con Fuerza de Ley N°298. (1956). Aprueba el Estatuto del Territorio Antártico Chileno. *Diario Oficial de la República de Chile*.

- Decreto con Fuerza de Ley N°161. (1978). Fija el Estatuto Orgánico del Ministerio de Relaciones Exteriores. Diario Oficial de la República de Chile.
- Decreto N°495. (1998). Aprueba Reglamento del Consejo de Política Antártica. Diario Oficial de la República de Chile.
- Decreto Supremo N°1.723. (1940). Aprueba el Estatuto del Territorio Antártico Chileno. Diario Oficial de la República de Chile.
- Decreto Supremo N°1.747. (1940). Fija Territorio Antártico Chileno. Diario Oficial de la República de Chile.
- De Ercilla y Zúñiga, A. (2009). *La Araucana*. Quinta Edición. Santiago, Chile: Editora Nueva Generación
- Díaz, R. y Villamizar, F. (2014). Uso Pacífico de la Antártica como Norma de Ius Cogens. *Magallania (Punta Arenas)*, 42 (1), pp. 17-31.
- Diario La Prensa Austral, (1977), Diversos artículos publicados en el año. Punta Arenas.
- Ejército de Chile, (2016). Memoria del Ejército año 2016. Instituto Geográfico Militar, Santiago, Chile.
- Ferrada, L. (2017). La Nueva Política Antártica Nacional Chilena. ANEPE. Recuperado de <https://www.anepe.cl/la-nueva-politica-antartica-nacional-chilena/>
- Figueroa, M. (2014). *La Antártica como escenario de cooperación: oportunidades para afianzar el statu quo*. Santiago, Chile: Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos.
- Figueroa, R. (2018). *Los Intereses Nacionales del Estado de Chile*, (Licenciado en Ciencias Militares), Academia de Guerra, Ejército de Chile.
- Instituto Antártico Chileno (1984), *Artículo de Eberhard*, Boletín Antártico Chileno.
- Julio Reyes, Humberto. (1997). *La Especialidad de Montaña y Las Tropas de Montaña*. Santiago: Instituto Geográfico Militar, s/f.
- Koch, S. y Gallardo, M. (2016). Los intereses nacionales de Chile. *La Seguridad de Chile “Los desafíos para el sector defensa en el siglo XXI”*. CEEAG, pp. 183-194
- Mancilla, Pablo. (2010) “*Chile y el proceso preparatorio para el Año Geofísico Internacional, 1950-1957*”. Revista Estudios Norteamericanos n° 21-22.
- Ministerio de Defensa Nacional. (1997). *Libro de la Defensa Nacional de Chile*. Santiago, Chile.
- Ministerio de Defensa Nacional. (2017). *Libro de la Defensa Nacional de Chile*. Santiago, Chile.
- Ministerio de Relaciones Exteriores. (2000). *Política Antártica Nacional*. Consejo de Política Antártica, Santiago, Chile.

- Ministerio de Relaciones Exteriores. (2000). *Política Antártica Nacional*. Consejo de Política Antártica, Santiago, Chile.
- Ministerio de Relaciones Exteriores. (2015). *Chile en la Antártica “Visión Estratégica al 2035”*. Dirección Antártica, Santiago, Chile.
- Ministerio de Relaciones Exteriores. (2016). *Memoria Antártica Nacional “Campaña Antártica 2015-2016”*, Santiago, Chile.
- Ministerio de Relaciones Exteriores. (2017). *Política Antártica Nacional*. Consejo de Política Antártica, Santiago, Chile.
- Ministerio de Relaciones Exteriores. (2018). *Política Exterior de Chile 2030*. Dirección de Planificación Estratégica, Santiago, Chile.
- Ministerio de Relaciones Exteriores. (2021). *Política Antártica Nacional*. Consejo de Política Antártica, Santiago, Chile.
- Ministerio de Relaciones Exteriores. (2021). *Plan Estratégico Antártico 2021-2025*. Subsecretaría de Relaciones Exteriores, Santiago, Chile.
- Ley 21.255. (2020). Establece el Estatuto Antártico. Ministerio de Relaciones Exteriores. Diario Oficial de la República de Chile.
- Ley 21.174. (2019). Establece Nuevo Mecanismo de Financiamiento de las Capacidades Estratégicas de la Defensa Nacional. Diario Oficial de la República de Chile.
- Orrego, F. (1994). *Derecho Internacional de la Antártida*. Santiago, Chile: Dolmen Ediciones.
- Ortega, V. (2018). *La Campaña Antártica Nacional: Una Acción Conjunta de los Operadores Antárticos*. (Licenciado en Ciencias Militares), Academia de Guerra, Ejército de Chile.
- Ortega, R. (2019). A 500 años del descubrimiento del Estrecho de Magallanes. Perspectiva geoestratégica y geopolítica. *Revista Ensayos Militares*, 5 (1). 79-84
- Salomon, M. (2001). La Teoría de las Relaciones Internacionales en los Albores del Siglo XXI: diálogo, disidencia, aproximaciones. *Revista CIDOB d’Afers Internacionals*, N°56, pp. 7-52.
- Sanhueza, C. (2019). Institucionalidad Antártica Chilena. *Revista Tribuna Internacional*, 8 (15), pp. 01-15.
- Villalón, E., León, C. y Jara, M. (2010). *Jalonando Chile Austral Antártico “El Ejército en la Antártica, 1948”*. Santiago, Chile: Instituto Geográfico Militar.
- Villalón, E. (2013). Ejército de Chile, Camino al Polo Sur. *Memorial del Ejército de Chile*, N°491. pp.69-87.

EL ASPECTO PSICOLÓGICO Y SU IMPORTANCIA PARA EL BIENESTAR EN TIEMPOS DE PANDEMIA.

THE PSYCHOLOGICAL ASPECT AND ITS IMPORTANCE FOR WELL-BEING IN TIMES OF PANDEMIC.

Mauricio Pérez Luco¹

Resumen: La actual pandemia por coronavirus (COVID-19) ha dado cuenta del gran desafío que ha significado para los estados el afrontar estos nuevos escenarios, que implican una rápida respuesta para otorgar bienestar y protección a la ciudadanía. Es así como se recurre a las Fuerzas Armadas para apoyar este esfuerzo, aprovechando sus capacidades, entrenamiento y sostenimiento en beneficio de las áreas afectadas, demandando una alta disponibilidad. Sin embargo, esta entrega del personal implica un desgaste físico y psicológico que es necesario atender, en beneficio de las tropas. El objetivo de este artículo es identificar aspectos que puedan afectar al personal en el ámbito psicológico, a partir de experiencias de otros países y la realidad de Chile durante la pandemia, determinando algunas recomendaciones en función del Apoyo Administrativo.

Palabras clave: Apoyo Administrativo, Pandemia, Apoyo Psicológico, Experiencias.

Abstract: The current coronavirus (COVID-19) pandemic has shown the great challenge that it has meant for states to face these new scenarios, which imply a rapid response to provide well-being and protection to citizens. This is how the Armed Forces are used to support this effort, taking advantage of their capabilities, training and sustainability for the benefit of the affected areas, demanding high availability. However, this delivery of personnel involve a physical and psychological exhaustion that must be addressed, for the benefit of the troops. The objective of this article is to identify aspects that may affect staff in the psychological field, based on experiences from other countries and the reality of Chile during the pandemic, determining some recommendations based on Administrative Support.

Keywords: Administrative Support – Pandemic – Psychological Support – Experiences.

¹ Oficial de Estado Mayor, del Arma de Ingenieros, Magíster en Ciencias Militares y Gestión Estratégica de la Academia de Guerra del Ejército de Chile, Profesor Militar de Academia mención Organización y Personal, actualmente se desempeña como comandante de una Unidad de Combate de la Fuerza Terrestre.
Email: perezlucomauricio@gmail.com.

Introducción

Habiendo concluido el Estado de Excepción Constitucional de Catástrofe en apoyo a la autoridad sanitaria por la pandemia de coronavirus (COVID-19), decretado por el presidente de la República Sebastián Piñera el 18 de marzo de 2020² y después de 18 meses de intenso trabajo de las Fuerzas Armadas, se han podido obtener experiencias acerca del empleo ininterrumpido del personal en las diversas tareas que se llevaron a cabo. Es así como el Ministro de Defensa, el 30 de septiembre del 2021³, daba cuenta del positivo balance de actividades desarrolladas durante 557 días de empleo, en los que se realizaron alrededor de 220 millones de controles sanitarios, más de 300 evacuaciones aéreas con pacientes graves, distribución de más de 2,5 millones de cajas de alimentos, traslados de vacunas, insumos médicos, hospitales de campaña, diseño y fabricación de ventiladores mecánicos, solo por mostrar una parte de las variadas tareas de apoyo a la comunidad que las instituciones ejecutaron y que se encuentran asociadas al Área de misión *Emergencia Nacional y Protección Civil*⁴.

Lo anterior, ha permitido comprobar en forma empírica, el aporte de las capacidades militares puestas a disposición de la comunidad en Operaciones Militares Distintas a la Guerra (MOOTW) y reafirmar el compromiso que cada uno de los más de 33.476 integrantes de las Fuerzas Armadas imprime en el cumplimiento de sus labores⁵, ejecutando una amplia gama de tareas.

No obstante, esta labor, trae aparejada una serie de esfuerzos que el militar asume al momento de emplearse, con el firme propósito de acudir en beneficio del que lo necesita, tareas que involucran, entre otras, una alta disponibilidad, consideran extensas horas de trabajo, implican el alejamiento de los seres queridos y principalmente se desarrollan en un ambiente hostil y de alta incertidumbre.

Lo anterior, no se podría llevar a cabo sin una completa y gradual preparación a que cada integrante de las instituciones se encuentra sometido, conocimientos recibidos y experimentados a lo largo de su carrera que permiten contar con las capacidades idóneas para una utilización en distintas tareas, las que incluyen su empleo ante situaciones de emergencia o catástrofe.

Sin embargo, todas estas acciones no están ajenas de dificultades, ya que conllevan, además de un enorme desgaste físico de las tropas, potenciales efectos psicológicos que se manifiestan durante o posterior al desarrollo de las operaciones, pudiendo derivar en bajas psicológicas en el personal,

² En conformidad al decreto N.º 104 de fecha 18 de marzo de 2020 se declara Estado de Excepción Constitucional de Catástrofe por calamidad Pública en el territorio nacional.

<https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=1143580&idVersion=2020-03-18>.

³ Ministerio de Defensa Nacional, (30 de Septiembre de 2021). *Ministro Baldo Prokurica agradece a FF.AA. por su valiosa labor durante el Estado de Excepción por COVID-19*. <https://www.defensa.cl/sin-categoria/ministro-prokurica-agradece-a-ff-aa-por-su-valiosa-labor-durante-el-estado-de-excepcion-por-covid-19/>

⁴ El área de misión Emergencia Nacional y Protección Civil, contempla las misiones que se realizan como contribución a la gestión del riesgo que realiza el estado para enfrentar catástrofes naturales o antrópicas. <https://www.ejercito.cl/areas-de-mision/emergencia-nacional-y-proteccion-civil>.

⁵ Antecedentes de cifras de empleo al 14 de abril del 2020, de los cuales 21.213 corresponden a Ejército, 7.756 de la Armada, 4.069 de la Fuerza Aérea y 438 efectivos del Estado Mayor Conjunto. <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/3126152/chile-suma-74458-militares-policias-desplegados-covid-19>.

que en la doctrina de Ejército se denominan “Bajas de no combate”⁶. Todo lo anterior a pesar de que exista un entrenamiento previo, basado en la supervivencia en operaciones militares⁷. De ahí que el desafío permanente del Apoyo Administrativo estará dado por generar las condiciones necesarias en beneficio del personal para: *“influir en la moral, aspecto espiritual, orden y protección, y asesoría al mando; ... en diferentes niveles”*⁸

Para el logro del objetivo implícito en el párrafo anterior, se analizará los efectos de las variables psicológicas en las operaciones militares utilizando algunas experiencias de otros países, como España, las lecciones referidas a la intervención de la psicología militar en apoyo a las tropas, para desde esas experiencias efectuar una aproximación a el ámbito nacional antes y durante la pandemia.

El aspecto psicológico y su incidencia en las Operaciones Militares

“El militar debe estar consciente que el estrés es un fenómeno inherente a las operaciones militares y puede afectar a todo el personal que participa en ellas, sin distinción del grado que ostente o del puesto que ocupe”.⁹ Lo anterior, cobra gran relevancia ya que el prestar urgente atención en el estado de la salud mental del personal durante el desarrollo de una misión, podría marcar la diferencia en una mayor o menor disponibilidad de la tropa, teniendo en cuenta factores de incidencia representados por un ambiente hostil, múltiples estresores, lejanía del hogar y gran incertidumbre, aspectos que juegan en contra de la capacidad de adaptación psicológica de las tropas y que afectan directamente en la moral de la unidad¹⁰.

En este sentido, un autor que ha estudiado profundamente los efectos psicológicos y fisiológicos que produce el combate tanto en las tropas militares como de orden y seguridad, es el Teniente Coronel en retiro del Ejército de los Estados Unidos Dave Grossmann, y en su libro *“Sobre Matar: El coste psicológico de aprender a matar en la guerra y en la sociedad”*¹¹, dedica un capítulo a la naturaleza de las bajas psiquiátricas en el combate, *“basado en antecedentes de la Segunda Guerra Mundial, donde más de 800 mil hombres fueron diagnosticados como no aptos para el servicio por causas psicológicas, en las fuerzas armadas de Estados Unidos cerca de 500 mil como bajas psiquiátricas; ¡los suficientes como para conformar cincuenta divisiones!”*¹².

⁶ Ejército de Chile (2021). RDP-20001 “Apoyo Administrativo”, DIVDOC, Santiago. p. 112.

⁷ Martínez-Sánchez, J.M., (2011). Aspectos psicológicos de la supervivencia en operaciones militares. *Sanidad Militar, Vol 67(1)*, pp. 43-48.

⁸ Ejército de Chile (2021), op. cit., p. 19.

⁹ Martínez-Sánchez, J.A., (2019). La Psicología Militar Española en Misiones Internacionales. Lecciones Aprendidas en Afganistán. *Papeles del Psicólogo, Vol 40(2)*, p.144.

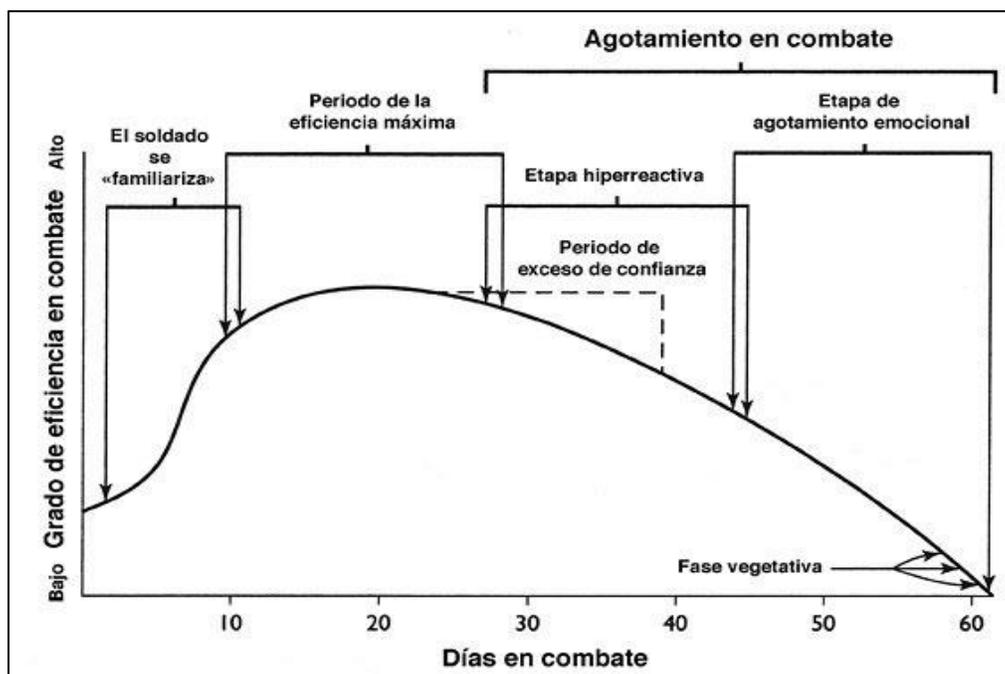
<https://doi.org/10.23923/pap.psicol2019.2891>.

¹⁰ Ibid., p. 142.

¹¹ Grossmann, D. (2019). *“Sobre Matar: El coste psicológico de matar en la guerra y en la sociedad”*. Melusina s.l. <https://es.scribd.com/read/464025864/Matar-El-coste-psicologico-de-aprender-a-matar-en-la-guerra-y-en-la-sociedad>.

¹² Ibid., p. 142.

Figura 1: Relación entre estrés, desarrollo del agotamiento y la eficiencia de un soldado medio en combate.



Fuente: Swank, R.; Marchard, W. (1946). “*Combat Neuroses: Development of Combat Exhaustion*”, *Archives of Neurology and Psychiatry* 55, (1946): 236-247.

Asimismo, expone como ejemplo, un estudio de Swank y Marchand (Figura 1) en el que demuestra gráficamente cómo inciden algunos factores, como por ejemplo, “el tiempo de duración de las operaciones” en la eficiencia del soldado en combate, incidiendo negativamente en el aspecto psicológico, mientras mayor sea la duración de las operaciones.¹³

Es así como en países que han tenido una activa participación en Operaciones Militares de Guerra, como es el caso de España, el aspecto psicológico es abordado como un factor relevante, ya que incide directamente sobre la fuerza, pudiendo causar bajas considerables, lo que les ha motivado a desarrollar una estructura robusta de apoyo psicológico para el

¹³ Roy L. Swank y Walter E. Marchand, en 1946 realizaron un estudio basado en la Segunda Guerra Mundial y en el cual demostraban la incidencia que el tiempo en operaciones sobre la estabilidad mental. Consideraba una fase de los primeros diez días con un aumento de la efectividad de combate, posteriormente los siguientes veinte días logrando la máxima efectividad de combate, pero con un tiempo superior a los treinta días de combate continuo comienza lo que se denomina “agotamiento en combate”, comenzando a disminuir su eficiencia. Entre los treinta y cuarenta días se vive una fase de exceso de confianza y con tiempos superiores a cuarenta y cinco días comienza una etapa de agotamiento emocional. Con empleos superiores a este tiempo se pudo determinar que un 98% de soldados se convirtieron en “bajas psiquiátricas”.

diagnóstico, detección y acompañamiento antes, durante y posterior a los despliegues de las tropas y su entorno.

Esta experiencia, aplicada a la compleja situación actual por la pandemia, les permitió incluir desde el inicio de la planificación de las operaciones, los aspectos relacionados con la salud mental del personal militar que se iba a emplear, derivado de las diversas tareas que deberían ejecutar, las que en su mayoría eran distintas a las entrenadas para combatir en Operaciones Militares de Guerra; se iban a desarrollar en territorio nacional y el personal a apoyar serían sus propios compatriotas¹⁴.

España: experiencias de Afganistán, Servicio de Psicología y la antesala del COVID-19.

Para este país, las experiencias obtenidas durante los 12 años de intervención como parte de la Fuerza Internacional de Asistencia para la Seguridad (ISAF)¹⁵ fueron fundamentales para mejorar su servicio de Psicología para optimizar el bienestar en apoyo a las tropas, lo que se da cuenta a partir del establecimiento, el año 2005 de un Hospital Militar de Campaña en la provincia afgana de Herat, dependiente del Ejército del Aire, unidad que incorporó al Servicio de Psicología dentro de una variada gama de especialidades, contando con una clínica asistencial, asesoría técnica al mando, así como también atención preventiva y de seguimiento, con el propósito de mejorar la calidad de vida de las tropas desplegadas en las operaciones¹⁶.

Uno de los cambios más significativos a partir de las experiencias obtenidas fue la creación de la “especialidad de Psicología Militar Operativa”, como una subdisciplina de la Psicología Militar¹⁷, derivado de la necesidad de contar con mayor cantidad de especialistas de forma permanente y presencial en los lugares de despliegue, a partir de una alta demanda de especialistas en terreno, la experiencia previa en Psicología Militar derivada de la participación en operaciones de España en el extranjero, además de poder mejorar la eficiencia y eficacia en el bienestar de las tropas y por último, generar las condiciones necesarias para una apertura del campo para psicólogos militares, incrementando la competencia en el rubro.

Las medidas adoptadas permitieron optimizar el servicio en función del bienestar del personal y su grupo familiar, facilitándoles su adaptación en el exterior, basado en un proceso que debe considerar un seguimiento, en las siguientes etapas¹⁸:

¹⁴ Ministerio de Defensa España, (2016). Guía para mandos sobre apoyo psicológico en operaciones. *Ministerio de Defensa. La Moral y la eficacia de la unidad*, p.65. <https://publicaciones.defensa.gob.es/guía-para-mandos-sobre-apoyo-psicologico-en-operaciones.html>

¹⁵ Sigla en inglés correspondiente a International Security Assistance Force, de la OTAN en cuya misión España se mantuvo desplegada bajo resolución 1386/2001 del Consejo de Seguridad de la ONU, desde enero del 2002 hasta noviembre del 2014.

¹⁶ Martínez-Sánchez. (2019), op. cit., p. 144.

¹⁷ Ibid., p. 142.

¹⁸ Ibid., p. 147.

- Previo al despliegue: para detectar condiciones preexistentes, entregar información detallada de la misión y entrenamiento para control de estrés y resiliencia.
- Durante el despliegue, para detectar posibles conductas, dificultades de adaptación, manejo del estrés y realizar un seguimiento, además del apoyo hacia la familia durante la misión.
- Al término del despliegue: Enfocado especialmente en aquellos que hayan presentado dificultades de adaptación durante el despliegue o enfrentados a situaciones de alto impacto psicológico.

Operación Balmis y la respuesta de las Fuerzas Armadas de España ante la emergencia.

Producto de la rápida propagación desde China y contando dentro de sus mayores focos de contagio a Italia y España, el 11 de marzo del 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) declaró al virus del COVID-19 como pandemia a nivel mundial. Es así como a partir del 14 de marzo, se declaró “Estado de Alarma”¹⁹ en todo el territorio español, lo que activó el empleo de personal y medios pertenecientes al Ejército de Tierra, Armada, Ejército del Aire, Unidad Militar de Emergencias y la Guardia Real; *“dando inicio el 15 de marzo del 2020 a la Operación Balmis”²⁰, en apoyo a la población y a los servicios públicos en sus esfuerzos por contener la propagación del COVID-19”²¹.*

Para lo anterior se conformó una estructura (Figura 2) con un método de conducción y control por componentes²², a cargo del Jefe de Estado Mayor de la Defensa (JEMAD), quien dirigía a través de un Mando de Operaciones (CMOPs) y se integraron capacidades representadas por la Inspección General de Sanidad de la Defensa (IGESANDEF) y las componentes Terrestre (LCC), Marítimo (MCC), Aéreo (JFAC) y de Emergencias (UME), así como otras unidades de la Guardia Real y el Comando de Ciberdefensa.

¹⁹ Medida establecida en la Constitución española para enfrentar situaciones de emergencia, la que se adoptó por decreto real con una duración de 15 días a partir del 14 de marzo del 2020.

²⁰ El nombre de la operación hace mención del médico español Francisco Javier de Balmis, responsable de una expedición que llevó la vacuna de la viruela desde España a América y Filipinas en 1803, erradicando esta enfermedad de dichos territorios de ultramar de la corona española. Red de Seguridad y Defensa de América Latina, (2020). La Labor de las Fuerzas Militares en contexto de crisis, COVID-19. *RESDAL. La Operación Balmis de las Fuerzas Armadas Españolas*, p. 20.

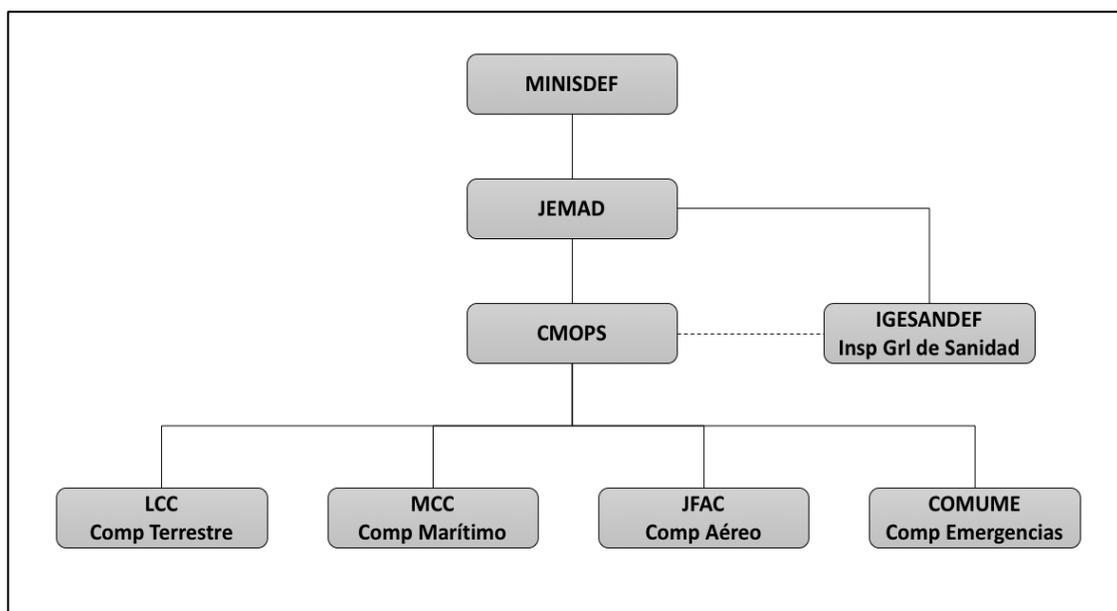
https://www.resdal.org/ing/assets/resdal-newsletter_covid-n2_eng_final.pdf.

²¹ Ministerio de Defensa, (2020). Operación Balmis. *Revista Española de Defensa*, Vol 372, pp. 10 - 11.

https://publicaciones.defensa.gob.es/media/downloadable/files/links/r/e/red_372.pdf.

²² Ejército de Chile, Conducción de la Fuerza Terrestre en un Teatro de Operaciones Conjunto, Santiago, División Doctrina, 2011. p. 89.

Figura 2: Estructura de Mando y Control para la Operación Balmis.



Fuente: Ministerio de Defensa. (2020). Operación Balmis. *Revista Española de Defensa* 372, p.p. 10 - 11.

De acuerdo con esta organización, dependiente del Ministerio de Defensa Español, se generaron las relaciones con los diferentes organismos del Gobierno, quienes entregaban los requerimientos que eran procesados por el CMOPS y se asignaban las tareas a las componentes quienes ejecutaban con el empleo de sus fuerzas y medios.

Respecto de las tareas de apoyo que ejecutaron las Fuerzas Armadas, estas abarcaron diferentes áreas de empleo (Cuadro 1) que dan cuenta la amplitud de capacidades que se pusieron a disposición de la comunidad.

Cuadro 1: Áreas de empleo durante la Operación Balmis

Áreas de Apoyo	Tareas Desarrolladas
Seguridad	Presencia en calles y puntos críticos Refuerzo en fronteras Vigilancia de centrales nucleares
Logístico	Transporte terrestre y aéreo Traslado de enfermos y fallecidos Recepción y distribución de material sanitario
Desinfección instalaciones	Centros sanitarios y residencias de adultos mayores Aeropuertos, puertos y estaciones de ferrocarril Centros penitenciarios

	Instalaciones de administración Vía pública, comercio, entre otros
Apoyo en Instalaciones	Hospitales de Campaña Zonas de triage Campamentos para personas sin hogar Traslado y distribución de alimentos
Medios y personal sanitario	Hospitales militares de Madrid y Zaragoza Centro Militar de farmacia Centro Militar de Veterinaria Unidades de Psicología de la IGESAN

Fuente: Ministerio de Defensa de España. (2020). Operación Balmis. *Revista Española de Defensa* 372, p. 11.

Sin embargo, al corto andar del estado de emergencia, comenzaron a evidenciarse los primeros efectos psicológicos en el personal (primeras dos semanas), enfrentados a una sobrecarga emocional por el sufrimiento ajeno y por la impotencia de no poder hacer gestión ante la escasez de recursos por el rápido aumento de los casos²³. Posteriormente, y a medida que la operación avanzaba en tiempo (tercera y cuarta semana), comenzaban a generarse problemas asociados al desgaste físico y psicológico, asociado a los extensos turnos de trabajo y en algunos casos a la imposibilidad de generarse los reemplazos de turnos. Los casos más avanzados se pudieron detectar a partir de la sexta semana de operaciones, los que se manifestaron con ataques de pánico, depresión, duelo y estrés postraumático (TEPT)²⁴.

La intervención de la Psicología Militar en apoyo a las tropas.

Respecto al empleo de la Psicología militar esta actuó mediante coordinación con el CMOPs, a través de las unidades de psicología de la IGESAN, los Hospitales Militares, el Centro de Apoyo psicológico de la UME y las Secciones de Psicología de las diferentes Componentes²⁵

La modalidad que se utilizó para sus atenciones fue de manera presencial, telefónica y a través de la difusión de cartillas o guías de apoyo, enfocándose en dos grupos de pacientes: trabajadores civiles del MINDEF (Adultos mayores, personal vulnerable, familiares internos) y militares en operaciones (Oficiales de sanidad, personal empleado, traslado de fallecidos, logística, abastecimiento y transporte)²⁶.

²³ García-Real, J.M., *et al.* (2020). La Psicología militar en la prevención de salud mental durante la pandemia por SARS-Cov-2. *Revista Sanidad Militar*, Vol 76(2), p.p. 121- 122.

²⁴ *Ibid*, p. 122.

²⁵ Las Secciones de Psicología de las diferentes Componentes están encuadradas en las Direcciones de Sanidad (DISAN) que dependen del Mando de Personal (MAPER) como parte de Apoyo a la Fuerza. Cabe hacer presente que las tres ramas de las Fuerzas Armadas poseen una orgánica similar en cuanto al sostenimiento.

²⁶ *Ibid*, p. 122.

Para ejemplificar, una de las unidades que tuvo mayor cantidad de atenciones (aproximadamente 750 atenciones) fue la Unidad Militar de Emergencia (UME), lo anterior se puede asociar a que fue la unidad que tuvo una participación más amplia durante el estado de alarma²⁷. Para afrontar esta situación las prestaciones a realizar por la Sección Psicología de la Unidad se agruparon en diferentes modalidades²⁸:

- Apoyo y seguimiento psicológico telefónico.
- Sesiones grupales a militares en las operaciones.
- Atención presencial.
- Inserción de psicólogos en tareas de las tropas.
- Difusión de folletos y guías en papel.
- Capacitación a comandantes de equipos.
- Apoyo in situ, en determinados lugares de trabajo.

Como resultado de la puesta en marcha de esta planificación, la Sección de Psicología de la UME ejecutó a un total de 2.334 atenciones a militares, de los cuales 2.118 fueron en modalidad preventiva y 216 con atención de seguimiento o de mayor gravedad²⁹.

El ámbito nacional y su escenario antes de la pandemia.

Para comprender la función primaria “Personal”, a nivel Institucional esta se materializa por medio del “*Apoyo Administrativo y va orientada a la persona y su entorno familiar, preocupándose del área moral, espiritual, orden y protección y asesoría al mando*”.³⁰ Forma parte de la Fuerza Generadora y está representada por el Comando General del Personal (CGP), desarrollando sus áreas específicas por medio de la División de Bienestar (DIVBIE), la División de Salud (DIVSAL) y la División de Personal (DIVPER).

En el ámbito de la psicología, el apoyo se materializa por medio de dos áreas, una, asociada a lo ocupacional, dependiente de la DIVPER³¹, y por otra parte, lo relacionado con el área curativa, por medio de los especialistas de los Hospitales, centros clínicos, dependientes de la DIVSAL.

Volviendo a la situación de Chile en marzo del 2020, el decreto de Estado de Excepción de Catástrofe por COVID-19, encontró al país en un período de pausa operacional y de

²⁷ Según Ministerio de Defensa, (2020). Operación Balmis. *Revista Española de Defensa*, Vol 372, p. 10; el porcentaje de empleo medido en actividades por componente fue la siguiente: UME 43%, Componente Terrestre 35%, Componente Marítimo 17% y Componente aérea 5%.

²⁸ García-Real, J.M., et al. (2020). La Psicología militar en la prevención de salud mental durante la pandemia por SARS-Cov-2. *Revista Sanidad Militar*, Vol 76(2), p.122.

²⁹ Ibid, p. 123.

³⁰ Ejército de Chile.RDP-20001, *Reglamento "Apoyo Administrativo"*. DIVDOC. 2021, Santiago. p.19.

³¹ En lo que se refiere al apoyo o gestión psicológica, esta se materializa a través de la DIVPER por la Sección I/3 “Psicología Militar” y se enfoca en la evaluación ocupacional y preventiva (evaluación psicolaboral, gestión por competencias e investigación psicológica).

recuperación de capacidades, posterior al empleo de las fuerzas por el Estado de Excepción Constitucional de Emergencia (EEC-E), establecido en octubre del 2019.

Es así como, derivado del EEC-E, se levantaron experiencias de Personal³², a partir del despliegue de los Cuarteles Generales de Emergencia (CGEs), en 14 regiones. Una de ellas se refiere a los Apoyos Institucionales que brindó la División Bienestar (DIVBIE) orientada a brindar protección y seguridad en las villas militares, el apoyo con asistentes sociales a las familias de los militares desplegados y mantener abiertas las salas de cuna y jardines infantiles, permitiendo con estas medidas incrementar la moral de la tropa.

Otra de las experiencias obtenidas dice relación con el apoyo psicológico³³, a través del programa de Medicina Preventiva “Salud Mental” de la División de Salud (DIVSAL), quienes ejecutaron reuniones técnicas con personal de unidades desplegadas y médicos de dichas unidades visitadas, con el propósito de recabar información para la detección de posibles cuadros de estrés psicológico, derivado de su empleo.

Actividades de Apoyo Administrativo ejecutados durante la Pandemia.

Respecto de la realización de actividades para mejorar bienestar de la tropa, durante los primeros meses de la pandemia, se generaron iniciativas para optimizar las capacidades del personal que se desplegó desde zonas extremas del país hasta la Región Metropolitana³⁴ y que se mantuvo operando en esa región por más de 156 días. Estas actividades contemplaron:

a) Ejecución de talleres de manejo del estrés por parte del Centro de Liderazgo del Ejército (CLE)³⁵:

Estos talleres estaban dirigidos a los comandantes hasta el nivel Unidad Fundamental de Orden Público (UFOP), de las Fuerzas de Tarea dependientes de la Jefatura de Defensa Región Metropolitana (JDN RM), orientados a reforzar la moral de la fuerza; obteniendo los siguientes resultados³⁶:

Aspectos positivos que potencian la moral del personal:

- Alto compromiso, responsabilidad y abnegación.
- Cohesión de la unidad, trabajo en equipo y abnegación.
- Cumplimiento a los protocolos sanitarios y seguridad en cumplimiento de misiones.
- Comprensión del rol que cumplen dentro del área de misión.
- Profesionalismo y experiencia en EEC del personal antiguo transmite seguridad.

³² División Doctrina. *Empleo del Ejército en el Estado de Excepción Constitucional de Emergencia decretado en octubre de 2019, Centro de Lecciones Aprendidas*. 2020, Santiago, p.p. 65 - 68.

³³ Ibid. p. 67.

³⁴ La Región Metropolitana concentró la mayor demanda de personal de la Institución, derivado de la compleja situación por la pandemia y a la necesidad de establecer medidas de restricción en los desplazamientos de la población.

³⁵ Centro de Liderazgo del Ejército (CLE). *Asesoría del CLE al empleo del personal militar en EEC-C, en taller de manejo de estrés*. (26 de agosto de 2020). Santiago.

³⁶ Estos talleres fueron realizados para un universo de 120 efectivos de Ejército y 50 de la FACH, considerando personal de planta de las Fuerzas de Tarea desplegadas en Santiago, del grado de Cabo y hasta el grado de Capitán.

- Autocontrol y capacidad psicológica para el manejo de situaciones.
- Ejecución de RDA al término de cada misión que incluye aspectos técnicos y de moral.

Aspectos negativos o amenazas a la moral:

- Relación y trato hostil de los civiles en sectores de la RM.
- Incertidumbre en su relevo y desconocimiento del tiempo de empleo.
- Períodos cortos de descanso considerando operaciones continuas de hasta 120 días.
- Falta de experiencia en tareas asociadas a EEC de personal menos antiguo.
- Falta de coordinación con policías.
- Relaciones impersonales dentro de la unidad, falta de confianza, tolerancia y empatía.
- Relación familiar distante y optimizar el apoyo desde la unidad de origen.
- Condiciones de habitabilidad y alimentación con exceso de colación fría.
- Dualidad de funciones desde la unidad de origen.

Respecto a los resultados de los talleres, el CLE generó las instancias para reforzar estos conceptos, se centraron en reconocer los factores negativos que estaban al nivel de solución de los participantes con la finalidad de enfrentarlos y generar ejes de acción para su mejora. Respecto a los aspectos positivos se reforzaron a través de atributos y competencias para el liderazgo.

b) Habilitación de Centros Recreacionales del Sistema de Bienestar del Ejército como Centros de Aislamiento y de Reposo Sanitario (CARS)³⁷:

Esta iniciativa buscó disminuir la propagación del COVID-19, en especial para evitar que las unidades en sus guarniciones y las que se encontraran desplegadas disminuyeran su personal por efectos de los contagios. Para lo anterior, la DIVBIE habilitó diez instalaciones entre Arica y Punta Arenas, con capacidad para albergar hasta 380 personas, además de realizar un convenio con la DIVSAN para la atención de estos centros y el traslado de pacientes sospechosos o con diagnóstico positivo. Dentro de sus capacidades se nombran:

- Supervisión médica permanente.
- Aprobados por la autoridad sanitaria.
- Atención sin costo.
- Convenios para otorgar alimentación, lavado de ropa, entre otros.
- Centralizar la demanda en cada Guarnición.
- DIVBIE materializa la administración a través del jefe de instalación.
- Disponibilidad durante vigencia del EEC-C.

³⁷ Ejército de Chile.. Bitácora de una Pandemia. *Armas y Servicios*. (2020). Santiago, p.p. 23 - 24.

Conclusiones

A partir de los hechos es posible afirmar el aporte de las capacidades de las Fuerzas Armadas puestas a disposición en apoyo de la comunidad en momentos de emergencia o catástrofe, siendo el factor “personal” determinante para el cumplimiento de las tareas. Asimismo, cobra relevancia tener en cuenta el aspecto psicológico del personal ya que este será un factor relevante y que podría influir en la disponibilidad de las tropas.

Para lo anterior, se debe contar con una estructura de Apoyo Administrativo que de satisfacción a los requerimientos de la tropa y que permita tener una representatividad en las funciones y áreas de especialización. Además de lo anterior, debe poseer una organización e infraestructura acorde a las necesidades que por misión deberá cubrir.

A partir de las experiencias de España, se podrían identificar algunos aspectos de Personal y Apoyo Administrativo que sería preciso optimizar en Chile, como es el caso de una estructura robusta en el ámbito del Servicio de Psicología y con una labor más enfocada en terreno que mejore la capacidad de respuesta, derivado de las experiencias en Operaciones Militares de Guerra y cómo estas se emplearon en el combate a la pandemia. Asimismo, cobra relevancia, para el caso de los despliegues, considerar un seguimiento de apoyo psicológico del militar o su grupo familiar antes, durante y después, que permita detectar a tiempo posibles patologías que afecten el desempeño del personal empleado.

Cabe hacer presente además, que existe una diferencia respecto a la agresividad con que la pandemia golpeó a España, en comparación con Chile, generando el colapso del sistema de salud y la exposición de las tropas a eventos catastróficos por falta de insumos, derivando en una gran cantidad de muertes. Esto, a partir del despliegue de su servicio de psicología, permitió contener y reducir las bajas de “no combate”, basándose en su experiencia para establecer medidas de detección, contención y seguimiento, en beneficio del bienestar de la tropa.

En el ámbito nacional, los talleres de manejo del estrés ejecutados por el CLE permitieron obtener valiosas experiencias, evidenciando aspectos positivos y negativos que inciden en la moral de la tropa y que en su mayoría se asocian al Bienestar del personal, ejemplos de ello son la lejanía de sus familias, extensa duración de los despliegues, el trato hostil con cierto grupo de civiles, entre otros, pudiendo derivar en problemas psicológicos y baja de moral, aspectos que se podrían abordar con anticipación generando medidas de mitigación; así por el contrario, se puede evidenciar que el compromiso, el cumplimiento del deber, la cohesión y el patriotismo son aspectos que se encuentran presentes en las unidades evaluadas, que potencian las unidades y mejoran la convivencia con el consiguiente aumento de su moral militar.

Por último, y a partir de la utilización de las capacidades de los Centros Recreacionales de la DIVBIE potenciados con las capacidades de la DIVSAL, se pudo evidenciar una optimización del sistema de bienestar en función de las tropas para dar satisfacción a una

demanda específica, en este caso, en apoyo al combate de la pandemia, pero que se puede proyectar en otros empleos, como alternativa para incrementar la moral del personal.

Referencias

- Centro de Liderazgo del Ejército (CLE). (26 de agosto de 2020). Asesoría del CLE al empleo del personal militar en EEC-C, en taller de manejo de estrés. Santiago.
- División Doctrina. (2011). Conducción de la Fuerza Terrestre en un Teatro de Operaciones Conjunto. Santiago: División Doctrina.
- División Doctrina. (2020). Empleo del Ejército en el Estado de Excepción Constitucional de Emergencia decretado en octubre de 2019, Centro de Lecciones Aprendidas . Santiago: División Doctrina.
- Ejército de Chile. (02 de noviembre de 2021). Página Ejército de Chile. Obtenido de www.ejercito.cl: <https://www.ejercito.cl/areas-de-mision/emergencia-nacional-y-proteccion-civil>.
- Ejército de Chile. (2020). Bitácora de una Pandemia. Armas y Servicios, 4 - 6.
- Ejército de Chile. (2021). RDP-20001, Reglamento "Apoyo Administrativo". Santiago: DIVDOC.
- Estado de Excepción Constitucional de Catástrofe, D. N. (18 de Marzo de 2020). Biblioteca del Congreso Nacional. Obtenido de www.bcn.cl: <https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=1143580&idVersion=2020-03-18>
- García-Real, J., García-Silgo, M., Conejo-García, M., Samper-Lucerna, E., Torrejon-Correa, C., Cerezo-Ureta, J., . . . Ruíz-Espinoza, J. (2020). La Psicología militar en la Prevención de Salud Mental durante la pandemia por SARS-Cov-2. Sanidad Militar, 118 - 125.
- Grossman, D. (2014). Sobre el Combate. New York: Melusina S.L.
- Grossman, D. (2019). Matar; El coste psicológico de aprender a matar en la guerra y en la sociedad. New York: Melusina s.l.
- JA, M. S. (2011). Aspectos Psicológicos de la supervivencia en operaciones militares. Madrid: Sanidad Militar.
- Martínez-Sánchez, J. A. (2019). La Psicología Militar Española en Misiones Internacionales. Papeles del Psicólogo, 141 - 148.

- Mas Esquerdo, J. (2020). Secuelas Psicológicas de la crisis del coronavirus en el personal sanitario e interviniente. Documento de Opinion, IEEE, 1 - 9.
- Ministerio de Defensa España. (2016). Guía para Mandos sobre apoyo psicológico en operaciones. Madrid: Imprenta Ministerio de Defensa.
- Ministerio de Defensa. (2020). Operación Balmis. Revista Española de Defensa, 10 - 11.
- Ministerio de Defensa. (30 de Septiembre de 2021). Ministerio de Defensa Nacional. Obtenido de defensa.cl: <https://www.defensa.cl>
- Ministerio de Defensa. (abril de 2020). Operación Balmis, todos los días son lunes. Revista Española de Defensa, 371, 10 - 24.
- RESDAL. (2020). La labor de Fuerzas Militares en contextos de crisis covid-19. Red de Seguridad y Defensa de América Latina, 1 - 25.
- Swank, R., & Marchand, W. (1946). Combat Neuroses: Development of Combat Exhaustion. Archives of Neurology and Psychiatry, 236 - 247.

UNA METODOLOGÍA PARA CONSTRUIR EL ESQUEMA DE LA APROXIMACIÓN OPERACIONAL

A METHODOLOGY FOR CONSTRUCTING THE OPERATIONAL APPROACH SCHEME

Tcl. Gonzalo Lazo Santos¹

Resumen: El presente trabajo aborda la necesidad de oficiales y planificadores de tener una perspectiva uniforme sobre cómo confeccionar la Aproximación Operacional para facilitar el trabajo de Estado Mayor en el marco del Diseño Operacional. Bajo esta problemática, el artículo proporciona una metodología para construir el modelo que expresa la Aproximación Operacional, entregando una manera de construir un esquema que permite articular de manera simple, los distintos elementos del diseño que reflejarán gráficamente la visualización del comandante.

Palabras claves: Aproximación Operacional – Diseño – Proceso de Planificación Operacional.

Abstract: This paper addresses the need of officers and planners to have a uniform perspective on how to build the Operational Approach to facilitate the work of the General Staff within the framework of Operational Design. Under this problem, the article provides a methodology to build the model that expresses the Operational Approach, providing a way to build a scheme that allows articulating in a simple way, the different elements of the design that will graphically reflect the visualization of the commander.

Key words: Operational Approach – Design – Joint Planning Process.

¹ Oficial de Estado Mayor, Licenciado y Magíster en Ciencias Militares, Oficial de Estado Mayor de las Fuerzas Armadas de España, graduado del Curso de Operaciones Conjuntas del Ejército de Estados Unidos y Máster en Seguridad y Defensa. Es profesor de Academia en las asignaturas de Inteligencia, Táctica y Operaciones y actualmente es el Jefe del Departamento de Operaciones Militares de la Academia de Guerra. (gonzalo.lazo@ejercito.cl)

Introducción

El hecho de convenir la forma de representar las notas musicales, sus tiempos y su ubicación en un pentagrama, nunca ha impedido a los distintos artistas componer las más diversas melodías.

Aunque pareciera una cuestión simple, la representación de la Aproximación Operacional en un modelo visual, como una de las herramientas relacionadas con el Proceso de Planificación Operacional (OPP), es un tema de discusión que periódicamente acapara la atención de oficiales de Estado Mayor. Lo anterior, derivado que esta herramienta es de bastante relevancia para el OPP, ya que viene a representar “por medio de elementos y símbolos convencionales del arte operacional, la forma en que el comandante visualiza alcanzar el Estado Final Deseado (EFD) a través de Líneas de Operaciones (LoO) que unen Condiciones Decisivas (DC) para el logro de los objetivos operacionales y estratégicos” (Ministerio de Defensa Nacional de Chile, 2022, pág. 32), por tanto, será un modelo mediante el cual se diseñarán las operaciones y posteriormente, constituirá el esquema sobre el cual se conducirán o reestructurarán los grandes lineamientos de la campaña, lo que en consecuencia, demandará que el gráfico tenga una estructura que sea entendible e interpretable por todo el Estado Mayor, al igual que una partitura musical, donde cada elemento, su simbología y ubicación en el pentagrama, se interpreta de manera análoga por cualquier músico.

La experiencia observada por el autor en cuarteles generales conformados para diversas operaciones militares, el análisis docente de distintos juegos de guerra y MAPEX² efectuados en la Academia de Guerra y cursos conjuntos han demostrado que, frente a la aproximación operacional, son recurrentes las discusiones sobre la forma (y en algunos casos el fondo) de construirla gráficamente, lo que no facilita el trabajo de Estado Mayor y deja en evidencia que este es un asunto no resuelto que este trabajo intenta abordar.

De esta manera, el objetivo de este artículo es sugerir una metodología para construir el modelo gráfico que expresa la Aproximación Operacional, a fin de facilitar el trabajo de planificadores de este nivel³, herramienta que como tal no existe en la actualidad, constituyendo en este sentido una innovación. Para lo anterior, se desarrollarán secuencialmente aquellos aspectos específicos de la conceptualización de los elementos del Diseño Operacional que son útiles para la construcción del modelo esquemático, apoyándose principalmente en la doctrina nacional y en algunos casos, en la doctrina conjunta de Estados Unidos y de la OTAN.

² Ejercicios en carta (Map Exercise)

³ A pesar de que la metodología de Diseño Operacional está ligada doctrinalmente al proceso de planificación del nivel operacional, se estima que, como herramienta, puede ser utilizada en la planificación de operaciones de otros niveles de la conducción militar.

Al respecto, es necesario adelantar que esta propuesta no pretende ser un dogma que limite el pensamiento crítico y creativo propio del arte operacional, sino que busca entregar una forma convenida de construir un modelo sobre el cual se expresen los elementos del Diseño Operacional y que estos sean interpretados por todos los planificadores de manera congruente. Consecuentemente, el trabajo tampoco se abocará al análisis o discusión de los elementos del Diseño Operacional que conforman el modelo, sino que se orienta a proponer una perspectiva metodológica para reflejarlos gráficamente en un esquema.

Desarrollo

Como norma general, se propone que la aproximación operacional se confeccione mediante un esquema que reúne los elementos del diseño operacional, los cuales construyen la herramienta de derecha a izquierda, conforme se vayan concibiendo. En este sentido, el eje horizontal del esquema representa el tiempo cronológico, en consecuencia, el diseño se construirá, en lo general, desde el horizonte de tiempo más lejano al más próximo.

En el contexto del nivel operacional, el primer insumo que se recibe del Escalón Superior es el Objetivo Estratégico (OE) de la campaña, por lo que en la construcción de la aproximación operacional será el primer elemento por considerar, ya que constituye la meta o condición final que hay que lograr.

Iluminado por este Objetivo Estratégico asignado, el comandante deberá concebir su Estado Final Deseado (EFD), entendido “como el marco de condiciones de cualquier tipo (políticas, sociales, culturales, económicas, de capacidades, entre otras) que deben lograrse junto con el cumplimiento de los objetivos” (Ministerio de Defensa Nacional de Chile, 2022, pág. 36), por lo que en el esquema se ubicará temporalmente junto al OE. En consecuencia, hasta este punto, la construcción de la Aproximación Operacional sería esta:

Gráfico 1: Construcción de la Aproximación Operacional



Fuente: elaboración del autor.

Interesante es reflejar en el esquema que lo que en definitiva hay que lograr -la meta- es el Objetivo Estratégico que da origen a la campaña, por lo que el Estado Final Deseado constituye un elemento que se desprende del OE asignado, ya que “cada nivel (político, estratégico y operacional) tiene un EFD con condiciones particulares dentro del alcance de sus objetivos” (Ministerio de Defensa Nacional de Chile, 2022, pág. 36), por lo tanto, su ubicación en el esquema refleja el hecho de que el EFD nace a partir de la existencia del objetivo estratégico.

En esta perspectiva, los objetivos que concibe el propio escalón describen qué debe ser logrado para alcanzar el EFD (que es concebido a partir del objetivo asignado por el escalón superior), por tanto, una de las consideraciones principales que deben poseer es que deben enlazarse directamente a los objetivos del superior o al EFD (Ministerio de Defensa Nacional de Chile, 2022, pág. 37), lo que es coincidente con lo estipulado en el JP 5-0⁴. En este sentido, el texto norteamericano agrega: “Un objetivo (y sus condiciones/efectos asociados) debería vincularse directa o indirectamente a los objetivos de nivel superior o al estado final (asociado al objetivo del superior)” (Joint Chief of Staff, 2020, págs. IV-21).

Siguiendo esta conceptualización, el siguiente paso en la construcción de la Aproximación Operacional es reflejar la vinculación de los Objetivos Operacionales (OOs) con el OE. Por tanto, el esquema se construiría así:

Gráfico 2: Vinculación de los Objetivos Operacionales (OOs) con el OE.



Fuente: elaboración del autor.

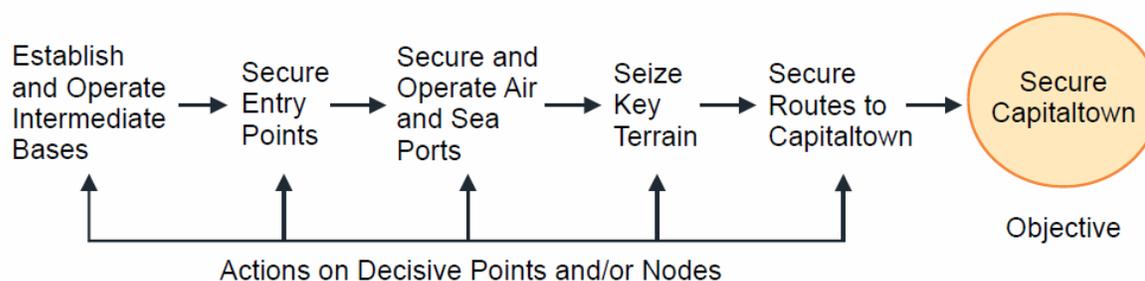
⁴ Se ha utilizado como referencia el JP-5 “Joint Planning” 2020, de la doctrina conjunta de Estados Unidos, por ser un referente para la doctrina nacional en esta materia.

Sobre este punto, la vinculación directa que se refleja entre los OOs, el OE y su EFD es descrito explícitamente por el JP 5-0, el cual indica que: “Un estado final claro y conciso permite a los planificadores examinar mejor los objetivos que deben alcanzarse para lograr el estado final deseado. Los objetivos describen lo que se debe lograr para alcanzar o lograr el estado final” (Joint Chief of Staff, 2020, págs. IV-21). Lo anterior, reafirma la ubicación de los OOs relacionados directamente al OE asignado para la Campaña y al EFD proyectado por el comandante operacional.

Las Líneas de Operaciones (LoO) “son aquellas direcciones generales que siguen las fuerzas en el desarrollo de las operaciones de combate que deben ejecutar para lograr sus objetivos” (Ministerio de Defensa Nacional de Chile, 2022, pág. 42), lo que para efectos de la construcción del esquema, deja de manifiesto la relación que tienen con respecto a los OOs. Por su parte, el JP 5-0, indica: “Las LoO describen y conectan una serie de acciones decisivas que conducen al control de un objetivo geográfico u orientado a la fuerza” (Joint Chief of Staff, 2020, págs. IV-29) y agrega la siguiente figura explicativa que, en definitiva, indica que cada LoO culmina con la consecución de un objetivo:

Gráfico 3: Ejemplo de Líneas de Operaciones.

Sample Line of Operation



Fuente: JP 5-0 “Joint Planning”, pág IV-30

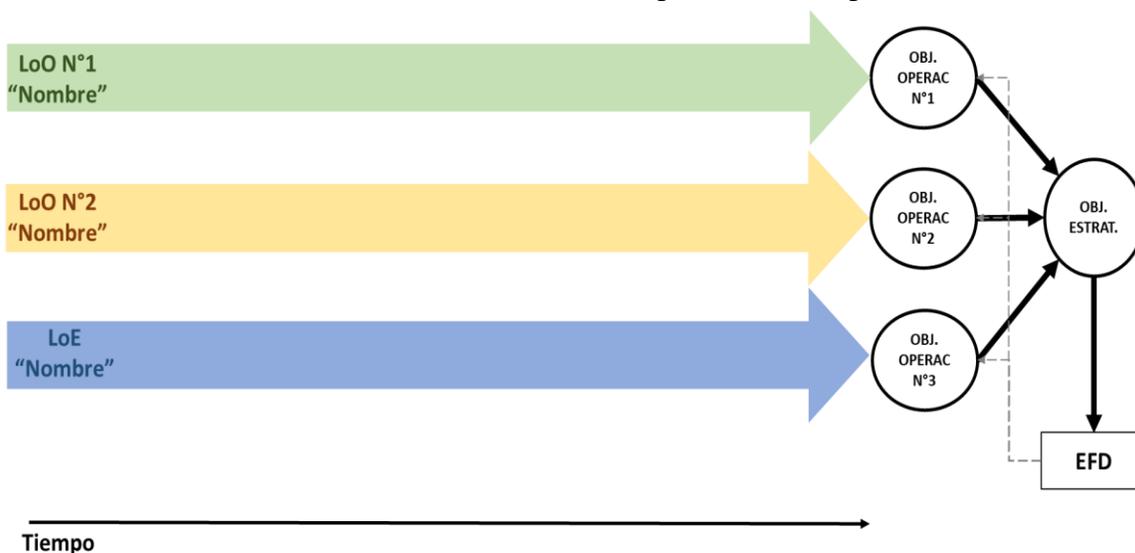
Cabe destacar que, en el esquema -como herramienta eminentemente visual- es útil identificar las LoO a través de colores y mediante un nombre característico asociado al OO (meta/fin) al cual se orienta, ya que facilita el entendimiento compartido en el trabajo de EM. Además, es interesante indicar que las LoO representan el modo en que se cumplirán los OOs, por lo tanto, no se refiere a los medios con los cuales se llevarán a cabo, ya que, en todas ellas, está involucrada siempre la concepción conjunta de empleo de los medios y consecuentemente, todos ellos desarrollarán o podrían ejecutar tareas que contribuyan al logro de los Efectos asociados a cada DP/DCs⁵ de cada línea.

⁵ La DNC 5-0 se refiere indistintamente a “Puntos Decisivos” (DPs) y “Condiciones Decisivas” (DCs) en diversas partes de su texto, por lo que se tratarán ambos conceptos como análogos (texto en trámite de aprobación).

El expresar las LoO en función de los medios con que se cuenta o mediante los dominios físicos, introducirá implícitamente una excesiva rigidez a los Cursos de Acción (COAs), limitando la concepción conjunta del empleo de los medios⁶.

Siguiendo este razonamiento, la construcción de la Aproximación Operacional continuaría conforme a lo siguiente:

Gráfico 4: la construcción de la Aproximación Operacional.



Fuente: elaboración del autor.

Al igual que las LoO, podrán existir Líneas de Esfuerzo (LoE) “cuando las referencias posicionales respecto a un adversario tienen poca relevancia” (Ministerio de Defensa Nacional de Chile, 2022, pág. 43). En este sentido, un análisis más detallado entre las LoO y LoE indica que su diferencia fundamental tiene que ver con que las LoO siguen una lógica de “posición geográfica” con respecto a un adversario, lo que no es así para el caso de la LoE, que buscan reflejar el cumplimiento de DCs/DPs que no tienen relación directa con un enemigo, sino más bien con la idea de que se tendrán que articular esfuerzos complementarios que involucran “muchos factores que no son militares” (Ministerio de Defensa Nacional de Chile, 2022, pág. 43) para lograr OOs que contribuyan al EFD.

En definitiva, una manera de concebir las LoOs es pensarlas bajo la siguiente lógica: (por ejemplo) “para lograr el OO1, se tendrán que desarrollar operaciones a lo largo de la campaña para alcanzarlo”. De igual manera, para el caso de las LoE, la lógica es: “para lograr

⁶ Lo anterior, derivado que será en la etapa de elaboración de los COAs donde se propondrán las opciones de estructura de las fuerzas, tareas, temporalidad y secuencialidad a las acciones militares o no militares que materializarán la aproximación operacional.

el OO3, se deberán articular varios esfuerzos secuenciales durante la campaña, los que no se relacionan directamente con el adversario”.

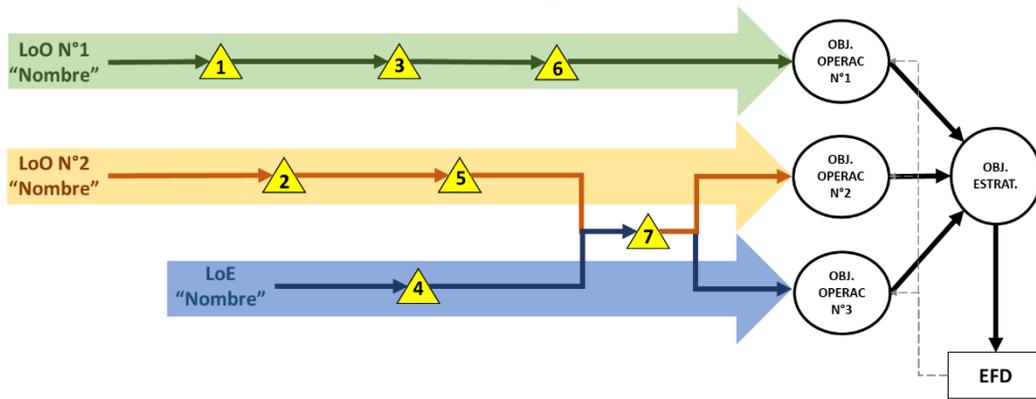
El siguiente paso es visualizar la serie de circunstancias o eventos clave específicos que, cuando se logren secuencialmente en cada LoO/LoE, permitirán el logro de los OOs. Esto corresponde a la concepción de las Condiciones Decisivas (DCs) o Puntos Decisivos (DPs), que vienen a establecer la lógica de “qué hay que hacer en cada LoO/LoE para lograr los OOs que permiten en su conjunto lograr el OE y su EFD”. También podrían conceptualizarse como aquellos objetivos o metas intermedias que será necesario alcanzar secuencialmente para lograr el OO de cada LoO/LoE, reflejando “el camino o ruta” que seguirá cada una de ellas, conforme a la visualización del comandante.

Aunque el DNC 5-0 (texto en trámite de aprobación) establece que “las DCs son determinados lógicamente de los requerimientos críticos (CR) y las vulnerabilidades críticas (CV)” (Ministerio de Defensa Nacional de Chile, 2022, pág. 39) del CoG adversario, los escasos modelos de aproximación operacional disponibles en la Doctrina Nacional Conjunta, la NATO COPD⁷ y los ejercicios realizados en la Academia de Guerra, indican que el origen de las DCs/DPs proviene de (a lo menos) 4 fuentes generales: (1) Las conclusiones derivadas de la comprensión del Ambiente Operacional, (2) el análisis de la directiva/orden superior, que podrá imponer aspectos específicos que será mandatorio ejecutar en alguna LoO/LoE; (3) la conceptualización de los OOs, que determinarán las metas a lograr para alcanzar el EFD y por cierto, (4) del análisis del CoG adversario. En este sentido se estima que, para la Aproximación Operacional, las DCs/DPs surgirán de diversos análisis que no solo se circunscriben al CoG adversario. De esta manera, siguiendo una lógica de construcción del modelo gráfico, las DCs/DPs más bien deberán finalmente reflejar qué hay que hacer en cada LoO/LoE para alcanzar el OO de cada una de ellas al término de la campaña.

De dichos análisis se extraerán las DCs/DPs, que podemos representar como triángulos numerados según la temporalidad que exige su cumplimiento dentro de la campaña. De esta manera, la construcción de la Aproximación Operacional continuaría conforme a lo siguiente:

⁷ Se ha considerado la Directiva de Planificación Operacional Integral (Comprehensive Operational Planning Directive) del Cuartel General Supremo de la OTAN en Europa (SACEUR) del 04OCT2013, ya que en general, los textos doctrinarios de Estados Unidos no presentan modelos gráficos de aproximación operacional, lo que también impacta en la problemática que este artículo intenta abordar.

Gráfico 5: construcción de la Aproximación Operacional



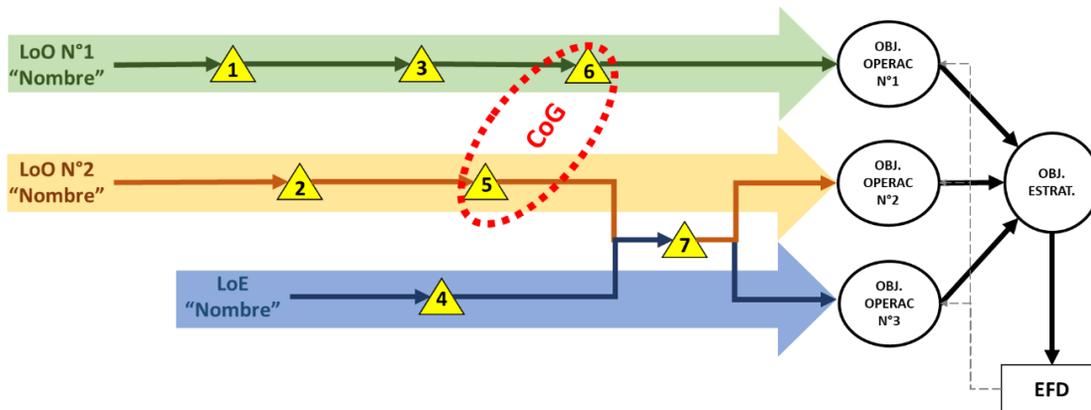
Fuente: elaboración del autor.

Del esquema propuesto se infiere la idea que (por ejemplo) “para cumplir el OO N°1, se deberán desarrollar operaciones que busquen lograr el PD 1, luego el PD 3 y finalmente, el PD 6, manteniendo su resultado hasta el término de la campaña”.

Podrán existir DP/DCs cuyo logro es contribuyente a más de una LoO/LoE, como se refleja en el PD 7 de la figura superior. De igual manera, es posible que las tareas asociadas a alguna LoO/LoE no necesariamente se comiencen a ejecutar temporalmente desde el inicio de la campaña, lo que puede reflejarse en el esquema propuesto como se muestra en el caso de la LoE, lo que le otorga más flexibilidad al modelo para expresar este tipo de situaciones.

Como se señaló anteriormente, no todas los DP/DCs provienen del análisis del CoG adversario, por tanto, una buena forma de reflejar el CoG enemigo en el modelo es destacar aquellas DP/DCs que sí provienen de su análisis⁸, como sigue:

Gráfico 6: Forma de reflejar el CoG enemigo



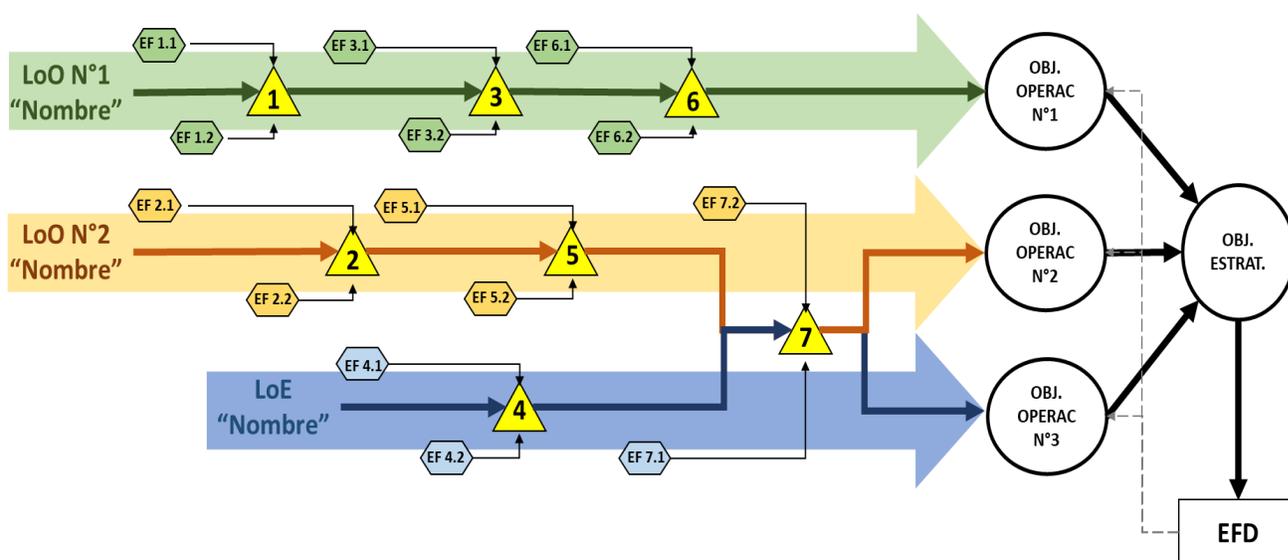
Fuente: elaboración del autor.

⁸ Que corresponderían a Requerimientos Críticos (CRs) o Vulnerabilidades Críticas (CVs) del CoG adversario.

Lo anterior, permite visualizar gráficamente cuando las distintas operaciones estarán enfocadas en afectar el CoG adversario en cada LoO y en el marco temporal de la campaña.

Los efectos también podrían incorporarse al esquema, debiendo “estar enlazados directamente a uno o más objetivos a través de los DC” (Ministerio de Defensa Nacional de Chile, 2022, pág. 41), sin embargo, si su inclusión atenta contra la simplicidad y claridad de la aproximación operacional, que constituye un aspecto central en este tipo de herramientas visuales, se sugiere solo detallarlos en la tabla explicativa anexa al esquema que se detallará más adelante. De todas maneras, si se decide incluirlos en el esquema, una manera sería como la siguiente:

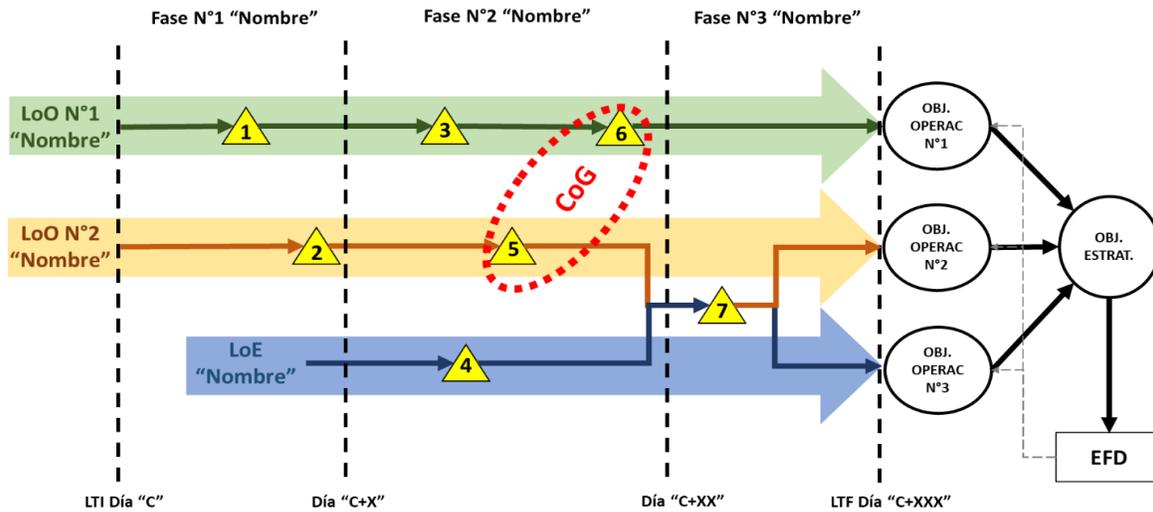
Gráfico 7: Esquema que incluye enlace directo a uno o más objetivos a través de los DC



Fuente: elaboración del autor.

Una vez establecidos los elementos descritos precedentemente, será necesario visualizar aquellos períodos en que las operaciones tendrán una actitud de la fuerza más o menos homogénea, de tal manera de establecer horizontes temporales que determinen el cumplimiento general de los DPs de cada LoO/LoE. Lo anterior determinará las fases de la campaña, sobre las cuales se conducirán las operaciones y servirán de base para decidir cambios generales de la actitud de las fuerzas.

Gráfico 8: Fases



Fuente: elaboración del autor.

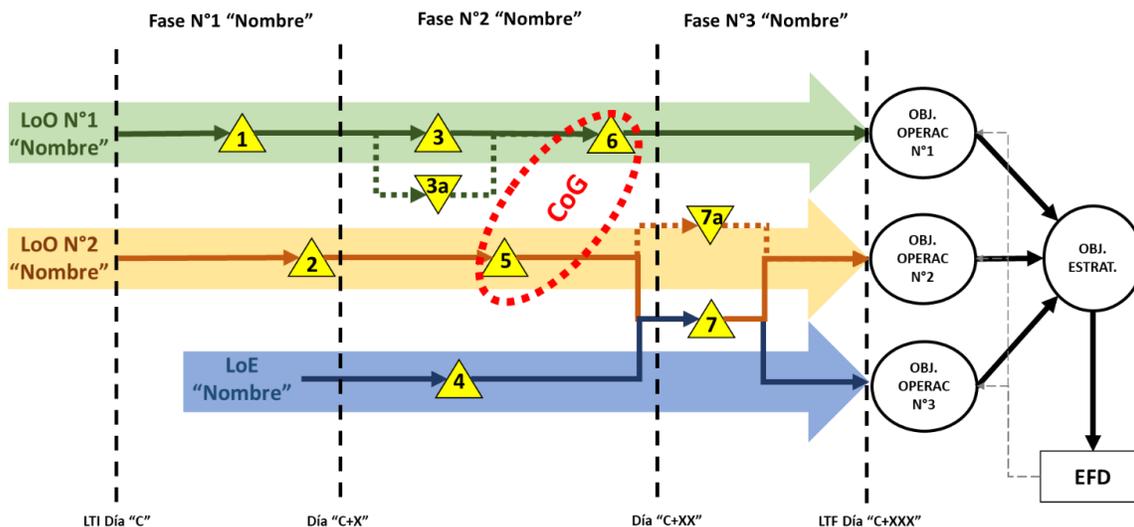
Para facilitar la identificación de las fases, es útil asignar un nombre que refleje la actividad central o actitud que tendrán las operaciones en su conjunto (en la parte superior) y establecer límites de tiempo estimados (en la parte inferior) en que los DP's deberán ser alcanzados. Un aspecto importante es que un PD no debe quedar reflejado en el medio de 2 fases, ya que posteriormente, será complejo definir cuándo se han cumplido las condiciones que determinan el inicio de la siguiente fase, por lo que cada fase debe reflejar claramente con qué DC/PD se inicia y con cual concluye. De esta manera, por ejemplo, lo que refleja el esquema propuesto es que la fase N°2 se inicia una vez logrado el PD N°2 y concluye una vez se alcance el PD N°6.

El proceso del Diseño Operacional del cual la Aproximación Operacional forma parte⁹, es siempre evolutivo y perfectible. En este sentido, a lo largo del proceso de las operaciones surgirá la necesidad de prever variantes o secuelas, que exigirán ser reflejadas en la Aproximación Operacional, con la finalidad de aumentar la flexibilidad de la concepción operacional y permitir la planificación de ellas en los tiempos necesarios.

Estos elementos podrán graficarse en forma de triángulos invertidos relacionados a cada LoO/LoE, de la siguiente manera:

⁹ Ver Pág IV-2 del JP 5-0 "Joint Planning" Edición 01DIC2020

Gráfico 9: Variantes



Fuente: elaboración del autor.

La figura ejemplifica una variante en el PD 3a y una secuela en el caso del PD 7a. La diferencia entre ambos casos es que las variantes son “opciones de contingencia dentro de una fase en particular” (Ministerio de Defensa Nacional de Chile, 2022, pág. 47) y las secuelas corresponden a “una posibilidad de elección prevista al comienzo de una nueva fase, en función de los resultados obtenidos en la fase anterior” (Ministerio de Defensa Nacional de Chile, 2022, pág. 47).

Llegado a este punto del desarrollo de la Aproximación Operacional, se estima que se habrá completado el esquema con los elementos más comunes del Diseño Operacional, que permiten “en una mirada” entender el marco sobre el cual posteriormente se desarrollarán los COAs. En este sentido, los planificadores podrán añadir otros elementos tales como: Puntos de Decisión, Pausa Operacional, Punto culminante, CoG propio, entre otros. Lo importante es mantener y privilegiar la simpleza del esquema, a fin de permitir su entendimiento por parte de todo el equipo de planificadores que deberá interpretarlo adecuadamente.

Para lo anterior, se sugiere desarrollar y anexar una tabla explicativa al esquema realizado, la cual, reflejará a través de un texto tipo matriz, la relación de los elementos y un detalle más preciso de ellos por LoO/LoE. De esta manera, la matriz sugerida podrá contener lo siguiente:

Tabla 1: Matriz relación por LoO/LoE

LÍNEA DE OPERACIONES N°1 "NOMBRE"					
Objetivo estratégico (Texto)	Objetivo Operacional N°1 (Texto)	PD N°1 (Texto)	Efecto 1.1 (texto)	MOE 1.1.1 (texto)	Observaciones
				MOE 1.1.2 (texto)	Observaciones
			Efecto 1.2 (texto)	MOE 1.2.1 (texto)	Observaciones
		PD N°3 (Texto)	Efecto 3.1 (texto)	MOE 3.1.1 (texto)	Observaciones
				MOE 3.2.1 (texto)	Observaciones
			Efecto 3.2 (texto)	MOE 3.2.2 (texto)	Observaciones
		PD N°6 (texto)	Efecto 6.1 (texto)	MOE 6.1.1 (texto)	Observaciones
				MOE 6.1.2 (texto)	Observaciones
			Efecto 6.2 (texto)	MOE 6.2.1 (texto)	Observaciones

Fuente: elaboración del autor.

El cuadro anterior, permite observar con más detalle cómo se cumplirá cada Objetivo Operacional, a través de la relación de logro de sus DCs/DPs asociados y los efectos que se requieren lograr para cada uno de ellos. Asimismo, cómo se medirán los efectos a través de las Medidas de Efectividad (MoE)¹⁰.

Las tareas necesarias para lograr los efectos y las Medidas de Rendimiento (MoP) con que se evaluarán, serán determinadas en el desarrollo de los COAs, ya que existirán muchas opciones de empleo de los medios para lograr los efectos que requerirá la Aproximación Operacional y en este sentido, serán los COAs las opciones que describirán quién, cuándo, dónde y cómo se cumplirán los efectos estipulados en el modelo, para llevar a cabo la intención del comandante, cumplir con el objetivo estratégico asignado y su EFD proyectado por el comandante. Por tanto, para efectos de la Aproximación Operacional (no del proceso completo del Diseño), el esquema y matriz anexa debiera desarrollarse solo hasta las MoEs que miden los Efectos previstos para cada DP/DC.

Conclusión

La aproximación operacional, como parte del proceso de diseño, representa –a través de un modelo gráfico– la visualización del comandante, utilizando los elementos del diseño operacional. Este modelo visual, debe ser interpretado por todos los planificadores y asesores

¹⁰ Respecto a las MoEs, es relevante indicar que, en el marco del proceso iterativo propio y natural de la confección de la Aproximación y del Diseño Operacional, estas podrán ser precisadas o perfeccionadas en etapas posteriores del OPP. Sin embargo, resulta útil pensar los Efectos desde un primer momento en función de cómo se medirán (MoEs), ya que esta forma permite otorgar validez a los efectos propuestos en la Aproximación Operacional.

de Estado Mayor para desarrollar la planificación detallada que permita lograr el Estado Final Deseado, como asimismo, servirá de herramienta fundamental para conducir las operaciones, ya que de ella, se desprenderán los instrumentos de medición y evaluación de los efectos previstos, el cumplimiento de los fines proyectados, la temporalidad y secuencia de las acciones, los modos de afectar el CoG adversario, entre otros aspectos que en definitiva, enmarcan el desarrollo de la campaña desde una perspectiva global.

El problema es que a pesar de que la doctrina nacional y de distintos países describen la importancia, finalidad y elementos que componen la Aproximación Operacional, no son precisos en explicar cómo construir el modelo gráfico que la concreta, lo que genera recurrentes problemas y discusiones de interpretación en el trabajo de Estado Mayor, entorpeciendo con ello, el proceso de planificación y el entendimiento compartido de la visualización del comandante.

Este artículo propone –a partir de la conceptualización doctrinaria de los elementos del Diseño Operacional– una forma para construir la Aproximación Operacional para que, del mismo modo en que opera una partitura musical, la visualización del comandante sea adecuada y uniformemente interpretada por todos sus asesores y planificadores, permitiendo con ello una mayor fluidez en el trabajo de Estado Mayor y con ello, una mejor asesoría al comandante.

Finalmente, se estima que esta metodología propuesta, permite la flexibilidad necesaria para poder expresar las infinitas opciones que tendrá el comandante para articular los fines, modos y medios disponibles para el cumplimiento del objetivo asignado y su estado final deseado proyectado, por lo que en ningún caso pretende ser un dogma que limite la tan necesaria capacidad de pensamiento crítico y creativo que caracteriza a los oficiales de Estado Mayor sino más bien, entregar una herramienta que conduzca sus razonamientos de manera eficiente, sinérgica y correctamente enlazada con la visualización del comandante.

BIBLIOGRAFÍA

Joint Chief of Staff. (2020). *JP 5-0 Joint Planning*. Washington DC.

Ministerio de Defensa Nacional de Chile. (2022). *DNC 5-0 Doctrina para la Planificación Conjunta*. Santiago: Estado Mayor Conjunto (texto en trámite de aprobación).

Supreme Headquarters Allied Powers Europe. (2013). *Comprehensive Operations Planning Directive COPD Interim V2.0*. Bruselas: NATO SACEUR.

JENOFONTE, EL PRECURSOR DEL APOGEO DE LA CABALLERÍA GRIEGA

XENOPHON, THE FORERUNNER OF THE HEYDAY OF GREEK CAVALRY

Mayor Javier Izurieta Genskowsky¹

Resumen: Durante el siglo IV AC la caballería griega tenía un papel secundario frente a la preponderancia de los hoplitas. Jenofonte fue el principal precursor de una potenciación de esta, proponiendo a través de sus distintas obras reformas que buscan aumentar sus capacidades e importancia en batalla. Para poder determinar cuáles son los aportes que este realiza a la formación de caballos y jinetes griegos, analizamos dos de sus obras menores: “De la Equitación” y “Hipárquico”. De este estudio podemos obtener las propuestas de Jenofonte para el resurgimiento de la caballería, que lograría su apogeo de la mano de Alejandro Magno.

Palabras claves: Jenofonte- Caballería griega- Hipárquico- Equitación- Caballería Macedonia.

Abstract: During the fourth century BC the Greek cavalry had a secondary role against the preponderance of hoplites. Xenophon was the main precursor of an empowerment of this, proposing through his various works reforms that seek to increase its capabilities and importance in battle. In order to determine what contributions, he makes to the formation of Greek horses and riders, we analyze two of his minor works: "On Horsemanship" and "Hipparch". From this study we can obtain Xenophon's proposals for the revival of cavalry, which would achieve its heyday at the hand of Alexander the Great.

Keywords: Xenophon- Greek Cavalry- Hipparchikus- Horsemanship- Macedonian Cavalry.

¹ Mayor del Ejército de Chile, del arma de Caballería Blindada. Actualmente es alumno del III Curso Regular de Estado Mayor de la Academia de Guerra del Ejército de Chile. Javier.izurieta@Acague.cl

Introducción

Durante los primeros años de las Ciudades Estados griegas, como señalan los poemas de Homero, las guerras se realizaban principalmente mediante el enfrentamiento de héroes seleccionados.

Ya a partir del siglo IV AC, Grecia evoluciona y las clases inferiores comienzan a formar parte de las falanges², desplazando a los nobles en las funciones militares. Con esta la batalla se materializa mediante el choque de dos fuerzas dispuestas en líneas paralelas, que se empujaban frente a frente (Martínez, 2001). La guerra comienza a ser un nivelador para las jerarquías sociales de la época.

Los hoplitas³, quienes materializaban la infantería pesada griega, eran los dueños indiscutibles de las batallas, ante ello la caballería se comportaba solo como un elemento secundario, sin mayor importancia dentro del combate. Conforme a Moreno (2004) la importancia de la caballería griega era muy baja, siendo evidente lo cada vez menos numeroso de sus fuerzas.

Para la llegada del siglo IV AC, el número de jinetes había bajado a casi un veinte por ciento. Los nobles, que normalmente integraban la caballería, preferían cada vez más luchar como hoplitas (Kadoglou, 2018). La infantería era el arma que ganaba las batallas, por lo que cualquier otra forma de ir a la guerra no entregaba el mismo prestigio y honor.

En esta época aparece la figura de Jenofonte, quien conforme a Koolen (2015), veía la necesidad de dar un nuevo papel a la caballería, dentro del desarrollo de la forma de hacer la guerra. Lo anterior, debido a que Atenas estaba en constante amenaza de Tebas, y requería una fuerza capaz de contrarrestarla. Basándose en su experiencia, Jenofonte expondría sus ideas redactando una serie de escritos en los que propone completar y actualizar a la caballería ateniense.

Conforme a lo anterior, el objetivo de este trabajo es realizar un análisis de los opúsculos de Jenofonte relacionados con la caballería, que permita identificar cuáles eran sus propuestas para mejorarla y darle un papel más relevante. Para posteriormente identificar las implicancias que estas ideas tuvieron en la historia de la caballería griega.

Con el propósito de alcanzar este objetivo, nos centraremos principalmente en dos obras menores que Jenofonte dedica a la equitación y al jefe de la caballería:

² Organización táctica para la guerra creada en la Antigua Grecia y luego imitada por varias civilizaciones mediterráneas.

³ Ciudadano soldado de las Ciudades Estado en la Antigua Grecia.

- **“El Hipárquico”**⁴, es un opúsculo técnico, en el que Jenofonte se centra en los deberes que debe cumplir el jefe de la caballería, con el propósito de mejorar las capacidades que estas tenían, y así como aumentar su nivel de importancia.
- **“De la Equitación”**, es un opúsculo técnico en el que Jenofonte se centra en el caballo, su selección, cuidado y entrenamiento. Es considerado el más antiguo de los libros que se concentran íntegramente sobre esta materia.

Jenofonte (1984) señala que ambos tratados se complementan, por lo que ambas obras deben ser leídas y analizadas en conjunto, ya que la caballería se compone de jinete y caballo. Además de lo anterior, se analizan otras fuentes bibliográficas que aportan antecedentes y análisis sobre la situación de la caballería griega en el siglo IV AC.

Desarrollo

La situación de la caballería griega

Uno de los motivos de la disminuida caballería ateniense, según Moreno (2004) era que la geografía griega, escarpada y pedregosa, no es la más adecuada para el empleo y cría de caballares. Otro impedimento era que su mantención resultaba muy costosa, por lo que era una actividad reservaba para los nobles.

Conforme a lo anterior, solo los ciudadanos más ricos componían la caballería. Los jinetes eran seleccionados entre las dos clases sociales más altas: los Pentacosimedimnos⁵ y los Hippeís⁶ (Kadoglou, 2018). Esto restaba popularidad a estas unidades. Conforme a Olivares (2008) los prejuicios más relevantes que existían en contra de la caballería ateniense se debían a: una filiación aristocrática, el caballo como símbolo de riqueza, ser integrada por jóvenes arrogantes y su rivalidad con los hoplitas. Se pensaba que el único valor verdadero era el del soldado de infantería, ya que sufrían mayor peligro y cada hoplita era importante para lograr el triunfo de la falange, la caballería en cambio era individualista y cobarde por tener la posibilidad de retirarse rápidamente del campo de batalla.

La caballería acotaba su empleo a acciones de exploración y reconocimiento, pero esto era más en la teoría que en la práctica, ya que poco se utilizó en las campañas griegas (Moreno, 2004). Si bien existía, era cada vez menos considerada para las batallas.

⁴ Nombre que recibía en la antigua Grecia el comandante de la caballería.

⁵ Eran los ciudadanos más ricos, que disponían de una renta anual superior o igual a 500 médimnoi de productos secos y líquidos.

⁶ Eran los ciudadanos cuyos ingresos anuales eran entre 300 y 500 médimnoi, se les denominaba caballeros ya que tenían los medios para servir militarmente a caballo.

La caballería comienza a tener mayor importancia durante la Pentecontecia⁷ y especialmente durante la guerra del Peloponeso, siendo utilizada para contrarrestar incursiones enemigas, protección de flancos y persecución de fuerzas en retirada (Moreno, 2004). Los jinetes seguían no siendo decisivos en las batallas campales, pero eran capaces de proteger los grandes cuerpos de hoplitas cuando eran derrotados, asegurando la retirada, evitando una masacre. Como ejemplo de esto, una pequeña unidad de cincuenta jinetes fue esencial por la retirada de los 10.000 hombres que Jenofonte y Cheirisophos⁸ trajeron marchando desde Persia en 401 AC (Kadoglou, 2018).

Durante el año 371 AC, se llevó a cabo la batalla de Leuctra, en la que el tebano Epaminondas lograría vencer a los espartanos mediante el innovador empleo de la falange de forma oblicua. Conforme a Moreno (2004), Epaminondas llevó a cabo una perfecta adaptación de las nuevas tendencias del uso de la caballería junto con la infantería ligera, concentrando su fuerza sobre un punto escogido del enemigo.

Conforme a Baquer (2003), Jenofonte consideraba que Grecia sería poderosa si todos sus pueblos entrenaran grupos de jinetes expertos tal como los persas y los egipcios. Jenofonte fue un precursor permanente del empleo de la caballería en los conflictos, proponiendo un cambio hacia la guerra de movimiento, que buscara explotar la iniciativa, ocupación de puntos altos y su empleo al margen del choque (Martínez, 2001). Esto no era posible de realizar con la caballería que poseían, su principal problema era que el consejo de la ciudad no estaba interesado en implementar estas ideas. En las obras analizadas a continuación el autor entrega su visión de cómo lógralo.

“El Hipárquico”

Jenofonte (1984), comienza el primer capítulo de su obra expresando: “Una vez que los dioses sean propicios, has de alistar soldados de caballería para que se complete el número previsto por la ley y no se reduzca” (pág. 165). En este párrafo vemos dos cosas interesantes, primero pone a los dioses ante todo lo humano, siendo una constante en su obra el considerar fundamental la ayuda divina para el logro de los objetivos. Por otra parte, manifiesta la necesidad de completar la caballería ateniense, que se encontraba en decadencia.

Posteriormente Jenofonte (1984), se refiere a la importancia de reclutar jinetes que sean bien dotados de bienes y con buenas condiciones físicas. Para esto propone que deben ser citados por el tribunal: “aquellos que, si uno no los lleva, parece que lo hace por venalidad; pues los menos pudientes pronto se echarán atrás si no obligas primero a los más pudientes”

⁷ Período de la Historia de Grecia que comprende desde la derrota de los persas en la Segunda Guerra Médica en Platea en 480 AC, hasta el inicio de la Guerra del Peloponeso en 433 AC.

⁸ General espartano que luchó con los Diez Mil bajo Cyrus el Joven.

(pág. 167). Aquí deja ver la problemática de la época, en la que el costo de mantener caballos y la dificultad de aprender a montarlos persuadían integrar la caballería.

Más adelante, Jenofonte (1984) expone: “Ayudarías también a los más veteranos, si los acostumbras a que aprendan a montar apoyados en otros, al modo persa” (pág. 169). En esta frase queda de manifiesto la intención del autor de asimilar la doctrina de la caballería persa en la griega.

Durante esta época la ciudad sostiene los gastos de la caballería de cuarenta talentos al año. Jenofonte (1984), da mucha importancia a este hecho, ya que es lo que permite que se mantenga organizada y entrenada, no improvisándola en caso de guerra. El entrenamiento debe ser en distintos tipos de terrenos. No olvidemos que en esta época no se utilizaba la silla ni los estribos, por lo que, esta tarea requería de gran desarrollo del equilibrio, más aun considerando que debían lanzar jabalinas desde sus cabalgaduras.

Una de las preocupaciones de Jenofonte (1984) es que la caballería adquiriera una disciplina similar a la que tanto prestigio había dado a los hoplitas. Como ejemplo de esto señala: “...para que los subordinados sean sumisos, es importante enseñar de palabra cuántas ventajas hay en la obediencia al mando; pero es importante también conseguir, de hecho, que los disciplinados tengan más, y menos en todo los indisciplinados” (pág. 169). Aquí el autor orienta al hipárquico a fomentar la disciplina mediante estímulos y premios, además de utilizar adornos en sus uniformes que les permitan crear una mística especial y apego hacia su unidad.

Por otra parte, Jenofonte (1984) se refiere a la importancia de la adopción de formaciones lo que le permitirá una mayor eficiencia en el combate y la marcha. Agrega que debe existir un jefe cada diez jinetes, el que debe demostrar liderazgo y ser el primero al frente de su unidad, demostrando ganas de realizar hazañas y reputación. En la retaguardia de la unidad también se deberá considerar a un jinete calificado, ya que este ayudará a motivar y mantener la formación.

... transmitan órdenes a los jefes de los grupos de diez hombres por medio de los jefes de escuadrón por donde debe marchar cada uno; pues si se les dan esas instrucciones, estarán organizados mucho mejor que si salen al azar (pág. 171).

Se podría interpretar que el autor, busca homologar la estricta disciplina y orden de la falange hoplita a la caballería. Esto le permitiría mejorar su rendimiento y así poder asumir nuevas y más importantes tareas dentro del combate.

Jenofonte (1984) también expone la importancia de los sacrificios a los dioses, y la preparación de fiestas y paradas. Para el autor estos actos permiten demostrar capacidades frente a la ciudadanía aprovechando a practicar formaciones y procedimientos, además de

dejar una buena impresión frente al consejo. Esto era fundamental, ya que busca lograr el apoyo de las autoridades para la consecución de sus reformas.

Sobre las marchas y forma de atacar, Jenofonte (1984) manifiesta la importancia de lograr un equilibrio entre el descanso de los caballos y de los jinetes, exponiendo que en algunos tramos el soldado debe desmontar y continuar a pie con su caballo de tiro, con el propósito de no sobre exigirlo. Estas técnicas son utilizadas hasta el día de hoy por las unidades hipomóviles.

Por otra parte, Jenofonte (1984) manifiesta la importancia de que el hipárquico estudie el terreno o lleve consigo a alguien que lo conozca. Esto le permitirá en el futuro lograr una gran ventaja sobre su enemigo.

Sobre los ataques con la caballería, Jenofonte (1984) declara: “es sensato lanzarse por donde las fuerzas enemigas sean débiles, aun cuando se hallen lejos” (pág. 177). De la misma manera, manifiesta la importancia de atacar por sorpresa y hacia los flancos enemigos. El autor compara a las acciones de la caballería con los ataques de animales de presa: “...apresar lo que no está vigilado y retirarse a un lugar seguro antes de ser cogidos” (pág. 178).

Sobre las zonas donde la infantería es superior a la caballería y viceversa. El autor nos señala:

...es necesario ser ingenioso para que numerosos jinetes parezcan solo unos pocos, y, a la inversa, pocos los numerosos; también, para que dé la impresión de estar cerca, encontrándose lejos y de encontrarse lejos, estando cerca, y finalmente, para no solo sustraer las fuerzas enemigas, sino también, disimulando los propios jinetes, atacar de improviso al enemigo (Jenofonte, 1984, págs. 178-179).

Como se observa el autor se centra en la capacidad de aplicar el arte militar por parte del jefe de caballería, el que debe buscar obtener la iniciativa sobre su enemigo. Es fundamental para esto el empleo de la sorpresa y el engaño, principios que no eran muy utilizados en esta época, ya que se acostumbraba a definir la guerra mediante el choque frontal de fuerzas de infantería.

Referido a la superioridad del jefe de caballería por sobre su tropa, Jenofonte (1984) señala:

Si, a su vez, se dan cuenta de que sabe formarlos y que puede prepararlos de modo que sean superiores al enemigo y si, además, están mentalizados de que no los va a llevar contra el enemigo al azar ni en contra de los dioses cuando los sacrificios no son favorables, todo esto vuelve a los súbditos más obedientes al jefe (pág. 182).

Queda de manifiesto que busca, mediante el liderazgo del hipárquico, acrecentar la disciplina de la caballería.

Por otra parte, Jenofonte (1984) versa sobre la prudencia y la previsión que debe tener el jefe de la caballería. Al hacer una comparación con las caballerías enemigas considera que estas son similares, lo que obligará a actuar en conjunto con los hoplitas y el apoyo de los dioses. Por otra parte, agrega que el comandante debe estar permanentemente observando al enemigo, esperando que cometa errores, aprovechando esto a su favor. La velocidad de la caballería es fundamental para aprovechar estas ventajas.

Sobre como dañar a un ejército más fuerte, Jenofonte (1984) relata que para esto deben ser superiores y estar altamente ejercitados en el arte de la guerra a caballo, declarando:

...los instruidos y habituados a saltar fosos, pasar por encima de muros, lanzarse sobre ribazos, bajar seguros de alturas y galopar por pendientes, esos, en cambio, aventajarían tanto a los que descuidan esos ejercicios, como los animales alados a los que andan (pág. 185).

Con esto quiere demostrar que la única forma de lograr una ventaja con su caballería es entrenar a jinetes y caballos con rigurosidad y disciplina. Destacamos también otro párrafo en el que manifiesta la ventaja de tener pocos jinetes y no muchos:

...tendrían muchas más ventajas pocos, frente a muchos, que muchos, frente a pocos. Más no digo que, por ser pocos, puedan esforzarse más y ser más rápidos, sino que es más fácil encontrar pocos que muchos, que se preocupen de los caballos como se debe y que practiquen la equitación con sensatez (Jenofonte, 1984, pág. 187).

Aquí deja claro que la calidad de la caballería está por sobre su cantidad, y que lo difícil de su entrenamiento y mantención hacen complejo encontrar muchos hombres capaces y en condiciones de participar en ella.

Por otra parte, Jenofonte (1984) señala la importancia de actuar en conjunto con la infantería, permitiendo complementar el empleo de la caballería con infantes que ataquen de improviso. Esta forma de empleo propuesta es todo lo contrario a lo que se realizaba en Grecia durante esta época, donde la caballería era solo un apoyo. Posteriormente agrega que, ante dos formaciones enfrentadas, la caballería debe realizar ataques y repliegues sucesivos que vayan debilitando al enemigo, aprovechando así la movilidad y capacidad de sorpresa.

Jenofonte (1984) agrega que el jefe de la caballería debe realizar acciones conforme a cada situación, no existiendo una ley que diga que hacer. Además, propone como solución a la falta de caballería, la contratación de doscientos jinetes extranjeros. Argumenta que así habrá una mayor competencia entre las unidades lo que los haría ser más disciplinados.

Finalmente destacamos que Jenofonte (1984) expone que sus reformas darían un mayor honor a ser parte de la caballería, logrando atraer a más ciudadanos, los que hasta la fecha buscaban distinguirse en la prestigiosa falange hoplita. En síntesis, se podría decir que la

intención del autor es lograr igualar el honor de formar parte de la infantería con hacerlo en la caballería.

“De la Equitación”

La obra se inicia con el siguiente párrafo: “Como nos consideramos expertos en equitación por haber sido jinetes durante mucho tiempo deseamos también enseñar a los amigos más jóvenes el procedimiento que juzgamos más correcto en su trato con los caballos” (Jenofonte, 1984, pág. 201). El expone que se considera experto jinete, esto se debe a su experiencia montada durante la guerra del Peloponeso, su campaña en Asia y posterior retirada junto a los 10.000.

Posteriormente Jenofonte (1984) se centra en las preocupaciones que se deben tener al comprar un caballo, siendo lo principal la buena conformación de sus patas y sus cascos. Unos buenos aplomos son primordiales para un caballo de guerra, el que debe tener como principal característica la velocidad y agilidad. Si consideramos que en esta época aún no se utilizaba herraje, y el terreno griego es muy escarpado y rocoso, esta orientación es fundamental, ya que, de no preocuparse el jinete de esto, podría adquirir un caballo no apto para la guerra.

Jenofonte manifiesta detalles que demuestran su gran conocimiento sobre la morfología del caballo y los posibles problemas que podría llegar a tener debido a su conformación ósea y muscular.

Sobre la doma de un potro, manifiesta que los hombres ricos que componen la caballería no tienen el tiempo para domar sus caballos, aparte de ser un trabajo peligroso. Por esto propone que debe entregarlo a un domador para que realice la amansa, siendo la única preocupación del jinete la de acostumbrar al animal mediante la alimentación y el cariño (Jenofonte, 1984). No se considera en la obra cómo realizar el amanse, eximiendo de esta responsabilidad al jinete. Esto llama la atención, ya que un buen jinete debiera saber cómo domar sus propios caballos y el hecho de amansarlo le entrega mayores competencias y un mejor producto. Se considera que quizás Jenofonte evitaba entregar esa responsabilidad a los nobles para no desmotivarlos de integrar la caballería teniendo que realizar una actividad tan demandante y peligrosa.

Para comprar un caballo ya domado, Jenofonte (1984) expone que este debe ser joven para afrontar los esfuerzos de vida militar, además de aceptar el bocado y el peso del jinete. Por otra parte, señala que la capacidad de saltar obstáculos, subir y bajar pendientes son competencias básicas para un caballo de guerra.

Sobre el bienestar del animal, Jenofonte (1984) orienta al jinete a que su caballo debe estar en un buen establo y ser bien alimentado, esto le permitirá rendir mejor. Llama la

atención la siguiente frase: “Quien es negligente en esto, en mi opinión se despreocupa de sí mismo, pues es evidente que, en los peligros, el dueño deposita su propia vida en el caballo” (Jenofonte, 1984, pág. 209). El autor deja en evidencia que el caballo merece todo este bienestar, ya que de este dependerá la sobrevivencia de su jinete en combate.

Sobre como montar, Jenofonte (1984) destaca nunca dar tirones al freno, montar siempre por el flanco izquierdo del animal, como adoptar una buena posición a caballo, las formas de ordenar al caballo los distintos aires de marcha, realizar giros y detenciones. Las formas dispuestas por Jenofonte de cómo realizar estos ejercicios, buscan crear una doctrina común en los cuerpos de caballería, sirviendo para que el animal comprenda lo que se le pide a pesar de que lo monten distintos jinetes. El autor agrega que todos los caballos son distintos, pero si se sigue el método propuesto estos pueden ser útiles de igual manera. Llama la atención que todo esto se encuentra vigente en la equitación actual.

Posteriormente trata sobre cómo enseñar a un caballo a sortear obstáculos y marchar en distintos tipos de terreno. Además, agrega como utilizar las armas desde el caballo, exponiendo que una de las mejores formas de entrenamiento es salir de caza, ya que en esta se expone el jinete a peligros y utiliza su armamento (Jenofonte, 1984). Esta idea es desarrollada en detalle por Jenofonte en otra de sus obras “de la caza”.

Jenofonte (1984), nos dice: “Efectivamente, admitirá mejor el freno, si siempre que lo acepta, recibe alguna recompensa. Igualmente, saltará, se lanzará y servirá en todo lo demás, si luego espera cierto bienestar cada vez que realiza todo lo que se le indica por medio de una señal” (pág. 220). Con esto expresa que el animal siempre responderá mejor a buenos tratos y debe ser trabajado con un método común que pueda entender.

Sobre el uso del caballo para exhibiciones, Jenofonte (1984) se refiere a la realización de ejercicios de adiestramiento superior que además de hacer lucir al jinete poseer una aplicación en combate e incrementan la capacidad física del animal. Estos ejercicios de alta escuela son realizados deportivamente hasta el día de hoy.

Finalmente, Jenofonte (1984) indica que un jinete debe armarse con coraza y casco, recomendando el modelo de Beocia, este equipo debe quedar cómodo para poder montar con soltura. El caballo por su parte, con testera, peto y piezas que protejan sus flancos. En Grecia existían varias formas de armadura para caballos, pero estas no eran normalmente utilizadas (Kadoglou, 2018). Jenofonte quiere cambiar estas prácticas, tratando de imitar a la caballería persa. Sobre el uso de armas, Jenofonte (1984) recomienda un sable corto por sobre la espada, así como remplazar la lanza por dos jabalinas, ya que permiten ser lanzadas desde la distancia, siendo más fuertes y fáciles de manejar.

Culmina su obra con el siguiente párrafo: “Concluyan aquí estas notas, instrucciones y prácticas redactadas por nosotros para el profano; en cambio, lo que al jefe de la caballería

le conviene saber y hacer, se han expuesto en el otro tratado" (Jenofonte, 1984, pág. 230). Con esta referencia a su obra "el Hipárquico" se evidencia que ambas obras se complementan.

La influencia de Jenofonte en la caballería Macedonia

Los tratados de Jenofonte se verían reflejados posteriormente en la época de Filipo II y Alejandro Magno. En este tiempo, la caballería pasaría a tener un papel principal y decidor dentro de las batallas, integrándose con la infantería (falanges) y entregando honor y gloria a sus jinetes.

Conforme a Martínez (2001), Filipo II organizaría su ejército a base de todos los ciudadanos macedonios, la tradición oligárquica seguía siendo fuerte y se reclutaba a la caballería de entre la nobleza. Al comienzo de su reinado su caballería no sobrepasaba los seiscientos jinetes, llegando a contar con más de tres mil al término de este (Moreno, 2004). La caballería comenzaba a tener cada vez mayor importancia en la batalla.

Posteriormente, su hijo Alejandro introduciría a su ejército escuadrones de caballería pesada, equipados con coraza, casco, escudo y pica. Como esta era demasiado pesada, continuó utilizando la caballería ligera, para complementar a la primera en las tareas que no podía realizar. Alejandro emplea una estrategia de aniquilamiento, basada en la persecución del enemigo, la única unidad capaz de realizarla era la caballería. Por otra parte, uno de sus logros sería sintetizar en una nueva estrategia, las falanges de Esparta y Tebas, la fuerza naval de Atenas y la de la caballería de Tesalia (Martínez, 2001). Alejandro aprovechaba lo mejor de cada una de las ciudades griegas y las combinaba logrando así un aumento significativo en su poder de combate. Estas reformas le permitirían hacer de la movilidad su elemento táctico por excelencia, tal como lo expone Jenofonte.

El mismo Martínez (2001), expone que Alejandro utilizó una falange macedónica que era más compacta y utilizaba una sarisa⁹ que permitía atacar a pesar de estar varias líneas a la profundidad. Esto le daba una ventaja en la batalla, pero lo que fue verdaderamente innovador fue el empleo de la caballería como arma ofensiva, en una táctica conocida como "yunque-martillo". La falange hace de yunque retirando al núcleo principal adversario y la caballería pesada, apoyada por unidades ligeras, carga como un martillo. En las grandes batallas de Alejandro la falange se coloca al centro en dos columnas y la caballería ocupa ambos flancos, tras unas escaramuzas se lanza la infantería con un ataque en masa contra el enemigo, posteriormente la caballería, aniquila a su parte más sólida. Alejandro comandaba personalmente el ala derecha, constituida por nobles jinetes macedónicos, denominados "Compañeros". Durante los tiempos de Filipo II y Alejandro se había cambiado la percepción de la caballería, ya no era menospreciada e integrar sus filas era sinónimo de honor y gloria.

⁹ Larga pica de 3 a 7 metros de longitud, usada como arma principal de la falange y la caballería macedonia.

Además de lo anterior, Moreno (2004) expone que la caballería macedónica adopta la formación en cuña, esta le entrega una disposición agresiva y gran capacidad de penetrar las formaciones enemigas a través del choque y la maniobra. Por otra parte, formula que los caballos macedonios eran superiores al resto.

Arriano en su obra “Anábasis de Alejandro Magno”, relata que este antes de enfrentar a Darío en la batalla de Isos arengaría a su ejército diciendo:

Se dice que trajo a colación a Jenofonte y los diez mil que con él fueron, a los que consideraba en nada equiparables a ellos mismos, ni por su número, ni por su reputación... ..sin embargo, éstos habían conseguido hacer huir al Rey... ..llegaron a atacar con éxito a las tribus que sobre ellos caían (Arriano, 1982, pág. 212).

Este párrafo demostraría la admiración de Alejandro por Jenofonte. En los escritos de Arriano se expone que Alejandro Magno leía el “Anábasis”¹⁰, lo que habría influenciado su idea de conquistar Persia a través de un camino similar al de la marcha de los diez mil. Por otra parte, se desconoce si Alejandro el Grande habrá leído las obras menores de Jenofonte, pero sin duda lo que estas proponen está plasmado en la concepción y empleo de la caballería que este propone.

Conforme a Moreno (2004), el éxito macedonio tiene su origen en la calidad y cantidad de sus jinetes, los que eran utilizados en el momento y lugar preciso, asestando un golpe definitivo y veloz en contra de sus adversarios. Gracias a esto, la caballería dejó definitivamente de ser un apoyo de la infantería para convertirse en un arma ofensiva por excelencia. Este cambio forma parte de la evolución del pensamiento estratégico durante el siglo IV AC, en el que podríamos decir que Jenofonte escribió ideas y Alejandro Magno las llevó a la realidad.

Conclusiones

Como podemos ver la forma de hacer la guerra en la antigua Grecia fue evolucionando con los años. La caballería pasaría de tener un valor mínimo en el campo de batalla, a adquirir cada vez más importancia, llegando a su máximo apogeo con la caballería macedonia.

Como principal impulsor de los cambios de la caballería encontramos a Jenofonte, quien basándose en su experiencia militar en la guerra del Peloponeso y su marcha junto a los 10.000, escribiría una serie de tratados en los que pretende enseñar sobre el uso del caballo y las actividades que se debían realizar para mejorar la caballería ateniense.

¹⁰ La “Anábasis” o “Expedición de los Diez Mil” es un relato del [historiador griego Jenofonte](#) sobre las aventuras y penalidades que vivió junto al ejército griego durante la retirada de las fuerzas expedicionarias enroladas para ayudar a Ciro el Joven en sus pretensiones al trono persa en contra de su hermano, el rey Artajerjes.

Las propuestas más destacadas que realiza Jenofonte para impulsar el desarrollo de la caballería son:

- Formar una caballería profesional, a base de disciplina, mejorando el nivel de instrucción de los jinetes y caballos.
- Mejorar la calidad del ganado y sus principales cuidados.
- Estandarizar el equipo utilizado por jinetes y caballos.
- Dar misiones claras a los comandantes, impulsando el liderazgo mediante el ejemplo personal.
- Fomentar el espíritu de cuerpo y sentido de pertenencia de la unidad.
- Define una organización para el combate y formas de empleo, dando importancia a la movilidad, el engaño y acciones psicológicas contra el adversario.
- Propositiones para lograr completar las unidades mediante la incorporación de jinetes extranjeros.

En síntesis, Jenofonte buscaba transformar a la caballería en una unidad de elite dentro del ejército, logrando así ponerlo al mismo nivel de importancia que poseían los hoplitas.

Conforme a estas propuestas, podemos observar que la caballería soñada de Jenofonte fue asimilada y llevada a cabo por Alejandro Magno. En resumen, vemos el cumplimiento de las proposiciones de Jenofonte en la caballería macedonia, destacando:

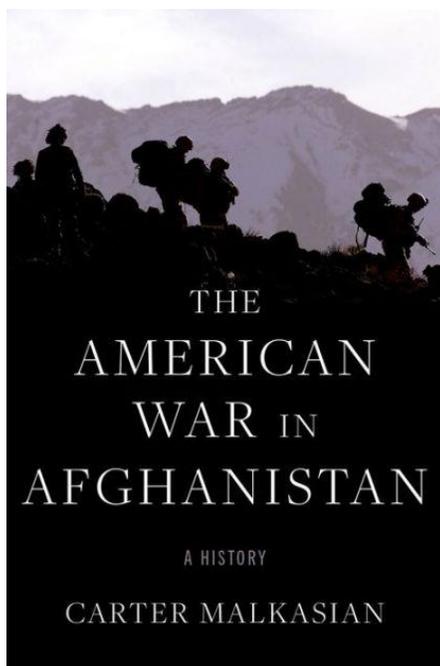
- La creación de un ejército profesional y bien entrenado, basado en un alto nivel de disciplina y la capacidad de control de las tropas durante la batalla.
- El empleo de una raza de caballo superior al resto de las caballerías.
- El equipamiento de la caballería, clasificándola entre pesada y liviana, introduciendo el uso de la coraza, casco, escudo y sarisa.
- El liderazgo en combate a través del ejemplo personal de Alejandro.
- La creación de una caballería de elite, los “compañeros”, a la que constituía un honor pertenecer.
- La incorporación de nuevas tácticas y formas de empleo, en las que se actúa en forma integrada con la infantería, destacando la táctica “yunque-martillo” y la formación de cuña. Incorporando a la movilidad como su elemento táctico por excelencia.
- El aumento significativo de la cantidad de jinetes empleados, aumentando los incentivos para integrarla e incorporando caballerías extranjeras para potenciar su fuerza.

En síntesis, la caballería macedónica refleja claramente los ideales expuestos por Jenofonte en las obras analizadas. Sin duda, la visión que expone en sus opúsculos era muy asertiva. Derivado de lo anterior, conforme a la influencia que Arriano le atribuye sobre

Alejandro, podríamos considerar a Jenofonte como el principal precursor del apogeo de la Caballería griega, que fue materializada por los jinetes macedonios.

Referencias

- Arriano. (1982). *Anábasis de Alejandro Magno*. Madrid, España: Editorial Gredos S.A.
- Baquer, M. A. (2003). *Jenofonte, receptor griego del arte de la guerra del Asia menor*. En *La guerra en Oriente Próximo y Egipto. Evidencias, historia y tendencias en la investigación* (págs. 57-76). Madrid, España: Universidad Autónoma de Madrid.
- Gutiñas, O. (1984). *Jenofonte: Obras menores*. Madrid, España: Editorial Gredos.
- Jenofonte. (1984). *De la Equitación*. En O. Guntiñas, *Jenofonte: Obras menores* (págs. 193-232). Madrid, España: Editorial Gredos.
- Jenofonte. (1984). *El Jefe de la Caballería o El Hipárquico*. En O. Guntiñas, *Jenofonte: Obras menores* (págs. 157-192). Madrid, España: Editorial Gredos.
- Kadoglou, G. (2018). *Rich man's warfare, the Athenian Cavalry*. *Ancient Warfare*, XI-6, 22-25.
- Koolen, A. (2015). *Boeotian Epaminondas: an uneasy exemplum to the athenian xenophon?* *Talanta*, 251-264.
- Martínez, A. (2001). *Enciclopedia del arte de la guerra*. Barcelona, Chile: Planeta.
- Moreno, J. (2004). *La Caballería Macedónica: Teoría y práctica*. *Gladius*(24), 109-122. <https://doi.org/10.3989/gladius.2004.38>
- Olivares, C. (2008). *Jenofonte y la reivindicación de la caballería ateniense*. *Primer coloquio de la asociación mexicana de estudios clásicos, A.C.*
- Warry, J. (1994). *Alejandro 334-323 A.C. La conquista del Imperio Persa*. Madrid, España: Osprey Military.



The American War in Afghanistan: A History.

Carter Malkasian

Editorial Oxford University Press, New York, 2021.

561 páginas.

ISBN: 978-01-9755-077-9

Guillermo Castro Bertrand

Centro de Estudios Estratégicos, Academia de Guerra del Ejército de Chile.

Email: guillermo.castrob@ejercito.cl

Tras casi 20 años de guerra en el Hindukush y emulando las dinámicas geopolíticas del "Gran Juego" del siglo XIX, dos preguntas resuenan al otro lado del mundo. ¿Por qué Estados Unidos perdió la "Guerra buena" y por qué fue tan difícil salir de Afganistán? Con estas controvertidas y polémicas preguntas, Carter Malkasian desarrolla su obra "La guerra americana en Afganistán", presentando detallados antecedentes que abarcan, no sólo los acontecimientos desencadenados con la Operación Libertad Duradera 2001, sino el prelude de la subida al poder de los talibanes, la guerra contra la URSS y un detallado análisis de la intervención militar más prolongada en la historia de los Estados Unidos.

El destacado historiador Carter Malkasian, fue durante los años 2015 al 2019, asesor de Estrategia del Jefe del Estado Mayor Conjunto de los Estados Unidos, General Joseph Dunford, destacándose como un especialista en la guerra de Afganistán, no solo por su formación académica, sino por la experiencia vivencial obtenida en múltiples despliegues durante la Guerra global contra el terrorismo, siendo sus despliegues en 2004, 2006 y 2007

en Iraq y desde el 2009 al 2011 en la provincia de Helmad (Afganistán) fundamentales para la construcción de su narración de la experiencia norteamericana en Asia Central

El argumento de Malkasian es una respuesta exhaustiva a cuestiones complejas; sin embargo, sus habilidades como historiador, académico y profesional dan como resultado un libro que con un detallado guion vincula la Gran Estrategia y el arte operacional con los relatos diarios y personales de las intervenciones de los diferentes actores afganos y estadounidenses durante esta guerra.

Para Malkasian, Estados Unidos perdió la guerra por una suma de factores que durante las distintas fases de la misma interactuaron constantemente en conflicto con una de las características distintivas del pueblo tribal afgano, a saber, su marcada animosidad y su voluntad de resistir la ocupación de su territorio por parte de una potencia extranjera. En primer lugar, el sentimiento de agravio de la población afgana, producido por la ocupación norteamericana, fue separando poco a poco a un pueblo ya de por sí tribal, produciendo una tácita fractura entre la población urbana y rural, en relación con la percepción de las fuerzas occidentales, describiendo como a partir de 2006 comienza el apoyo directo de la población a los talibanes, desencadenado la decisión presidencial norteamericana de aumentar la cantidad de tropas en el teatro con el consecuente incremento del sentimiento de ocupación por parte de la población afgana.

En segundo lugar, la corrupción rampante en la incipiente "sociedad democrática" afgana provocó el despilfarro de miles de millones de dólares en operaciones de "Reconstrucción de país" que intentaron emular los estándares de administración pública occidentales en una sociedad de raigambre tribal, que poco o nada se asemeja al constructo occidental del Estado-nación.

Finalmente, el agravio y la corrupción formaron un círculo vicioso, en el que la dialéctica entre los actores germinó en una constante guerra civil, en la que los talibanes supieron interpretar mejor el espíritu de lucha del pueblo afgano, unido a la incómoda presencia cristiana como aliada del régimen de Kabul. Malkasian no sólo sintetiza en su libro las razones de lo que él llama "La derrota", sino que también describe las singulares circunstancias que hicieron inviable la retirada americana hasta agosto de 2021.

Para entender el paso de "la guerra buena" a una campaña de 20 años es necesario asociar la intervención de 2001 y la respuesta a una de las motivaciones clásicas para entender el inicio de un conflicto bélico. Malkasian designa el miedo a los próximos atentados terroristas como el catalizador que mantuvo el impulso inicial del conflicto hasta 2006. Cabe recordar que el 85% de la población estadounidense apoyó inicialmente esta intervención. Posteriormente, la ofensiva de los talibanes en 2006 y la contramedida de la administración Obama con el "incremento de fuerzas" mantuvieron como telón de fondo el temor a la creación de un "santuario" para los grupos fundamentalistas que amenazaban a Estados Unidos.

Las acciones del poder nacional estadounidense en Asia Central tuvieron eco en el Capitolio.

El calendario electoral de Estados Unidos, más la dinámica del discurso político estadounidense, dificultaron la decisión de abandonar Afganistán sin incurrir en un alto costo político interno. Además, Malkasian concluye que la asesoría militar a los altos dirigentes políticos también jugó en contra de Estados Unidos, donde el concepto de costo hundido, la narrativa basada en la victoria y la negación implícita al cambio del escenario estratégico, prolongaron más allá de lo razonable, la presencia estadounidense en Afganistán.

Finalmente, la derrota del “Daesh” en 2016, el pivote de Obama hacia el Pacífico y, los efectos de la pandemia del COVID-19 sentaron las bases para las negociaciones de paz que desencadenaron sin un costo político elevado para el presidente Biden la retirada de las tropas tras 20 años de operaciones.

La lectura de este libro, producto de su construcción narrativa facilita la comprensión, desde la praxis de distintas teorías estratégicas, como la teoría de la coerción, el por qué los países inician y continúan operaciones militares, el entendimiento contemporáneo de Victoria, entre otros, siendo un texto de gran apoyo para visualizar el carácter contemporáneo de la guerra. En definitiva, sus más de 500 páginas aportan una visión actualizada y detallada del fenómeno social guerra, siendo un excelente libro introductorio para visualizar desde la perspectiva Norteamérica un conflicto que tendrá en el futuro mediato, injerencia central en el balance de poder en Asia Central en el contexto de la reedición del “Gran Juego”, esta vez entre los Estados Unidos y la República Popular China