

# Observatorio de Seguridad y Defensa del CEEAG\*

## *Perspectiva Regional*

### ESCENARIO VECINAL

#### Argentina

*Por segunda vez en el año en Argentina se alude a supuestos problemas económicos de Chile para hacer volar los aviones de combate F-16*

La primera vez fue el ministro de Defensa argentino, Julio Martínez, quien en febrero de este año se refirió al asunto, causando la molestia del gobierno chileno. Posteriormente, Martínez visitó, en París, el Salón del Armamento EuroSatory, donde, según el diario bonaerense *La Nación*, anunció que su país está negociando la compra de 12 aviones Mirage 2000, tema que analizó en detalle con su par francés, Jean-Yves Le Drian. “La fuerza aérea argentina no puede prescindir de aviones supersónicos. Nuestros pilotos deben poder entrenarse en aparatos modernos”, afirmó. Según *La Nación*, “también reconoció que, aun cuando Estados Unidos propuso al país la venta de sus supersónicos F-16, la ‘opción francesa’ es más acorde con las necesidades del país: ‘la hora de vuelo de los F-16 los vuelve casi prohibitivos’, dijo. Chile, que posee 24 de esos aviones, no puede hacerlos volar porque cada hora en el aire cuesta 17.000 dólares”.<sup>1</sup>

*Astillero Río Santiago y Daewoo proponen construir un buque multipropósito para la Armada*

El diseño conocido como “Clase Makassar” corresponde al tipo de buques conocidos como “LPD” (sigla en inglés de Landing Platform Dock), elaborado por el astillero coreano para Indonesia luego del Tsunami de 2004 y concebido para atender de manera rápida y eficiente las necesidades de las poblaciones víctimas de emergencias humanitarias o ambientales. En 2013, la firma coreana llegó a un acuerdo con los astilleros estatales peruanos SIMA para la construcción de dos unidades para la Armada de ese país. En diálogo con Télam (agencia nacional de noticias de Argenti-

\* Informe al 31 de julio de 2016. Perspectiva regional.



na, sociedad del Estado) el ministro de Producción, Ciencia y Tecnología bonaerense, Jorge Elustondo, explicó que “este acuerdo es un paso más en la voluntad de los distintos niveles del Estado para volver a convertir al Astillero Río Santiago en un proveedor estratégico de la defensa nacional, y también demuestra que una empresa tan grande y reconocida a nivel global como Daewoo y el gobierno nacional depositan su confianza en que somos capaces de llevar adelante un proyecto con estas ambiciones”. “Este acuerdo pone a consideración del Ministerio de Defensa la posibilidad de que Daewoo nos transfiera la tecnología para que el Astillero Río Santiago construya un buque multipropósito capaz de descargar muy rápidamente ayuda humanitaria a través de sus lanchas, de asistir emergencias a través de sus helicópteros o de poner donde sea necesario un hospital de alta complejidad con 450 camas”, añadió el ministro bonaerense. El diseño de los LPD “Clase Makassar” tiene 122 metros de eslora (largo), 22 metros de manga (ancho) y un calado de 4,9 metros; tiene una capacidad de desplazamiento de 7.300 toneladas y una velocidad máxima de 16,5 nudos.<sup>2</sup>

Lo informado manifiesta la disposición del gobierno argentino de fortalecer las capacidades de acción y reacción del sistema de defensa. La intención de comprar cazabombarderos es un signo manifiesto de esto. Los hechos van en esa dirección: repositionar a las fuerzas armadas y transformarlas en un agente activo de la política de Estado en la región. De la misma manera, debemos entender el convenio para construir un buque multipropósito. Esta política obedece a la necesidad de satisfacer una necesidad de cumplimiento de los fines tradicionales propuestos por el Estado para sus Fuerzas Armadas, más las nuevas necesidades que surgen o que puedan surgir para Argentina en los próximos años. Necesidades en el ámbito de las catástrofes naturales, la cooperación internacional y la protección de sus intereses estratégicos como los recursos naturales.

Dentro de esta nueva política de seguridad y defensa se encuentra un elemento muy relevante de aquella, cual es, el repotenciar su industria. Es muy importante para Argentina, como para cualquier Estado, desarrollar una industria de defensa que genere externalidades positivas, como un desarrollo económico en torno a la industria de defensa, más una autonomía tecnológica que le permita tener una visión estratégica autónoma de otras potencias. Es en esa esfera que aparece como necesario potenciar el Astillero Río Santiago. La actividad genera empleo, el dominio de un conocimiento tecnológico para la industria de defensa y la evidente integración de la sociedad con su defensa. Se crea una vinculación concreta con la industria de defensa y por consiguiente con la defensa argentina.

## Bolivia

*El país ocupará el asiento en ese organismo durante el bienio 2017-2018. En virtud de un acuerdo, Chile votó a favor*

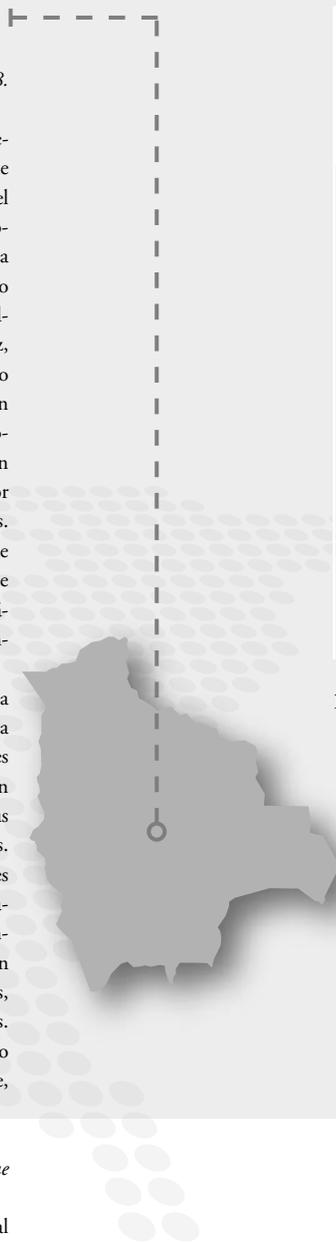
Con 183 votos a favor de los 193 miembros de la Asamblea General, Bolivia fue elegida como integrante no permanente del Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) para el período 2017-2018. El embajador boliviano ante la ONU, Sacha Llorenti, señaló a la prensa local que era un “día histórico” para la política exterior de su país. En la cancillería chilena informaron que Santiago votó a favor de Bolivia en virtud de un acuerdo alcanzado entre la administración del expresidente Sebastián Piñera (2010-2014) y La Paz, en el sentido de que La Paz apoyó la postulación de Chile al Consejo de Seguridad para el período 2014-2015. Llorenti dijo que la cuestión palestina y el proceso de paz en Colombia serán dos de las grandes prioridades de Bolivia en el organismo. Sin embargo, algunos analistas en Bolivia creen que esta instancia internacional también será utilizada por el presidente Evo Morales a nivel interno con fines propagandísticos. “También querrá usar este foro para posicionar mejor la posición de Bolivia en la Corte Internacional de La Haya en los litigios con Chile e intentará convertirse en un dique de contención del deterioro diplomático y político que viven los países bolivarianos del ALBA, especialmente Venezuela”, afirma el analista paceño Carlos Cordero.<sup>3 4 5</sup>

Este nuevo escenario político internacional pone a Bolivia en una situación ventajosa para difundir su batería comunicacional, sostenida en un discurso que intenta incumplir sus obligaciones internacionales emanadas del tratado de 1904. No sería la primera vez que el régimen boliviano ha utilizado los foros internacionales para que se escuchen sus demandas sin importar la situación ni los fundamentos fácticos de estas. Es importante recordar que es el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas el órgano encargado de ejecutar los fallos de la Corte Internacional de Justicia y que el período de la presencia boliviana en el Consejo de Seguridad coincide con una etapa especialmente compleja en el debate jurídico entre el Estado altiplánico y Chile. De estos hechos, se concluye, un escenario difícil en las relaciones entre ambos Estados. Bolivia en actitud crítica en los foros internacionales, con un proceso judicial en curso y las elecciones presidenciales bolivianas acercándose, son nuevos elementos que agravan una situación, ya compleja.

*Demanda ante La Haya por río Silala: Corte fija plazo de un año para que Chile presente la memoria*

A fines de junio de 2016 Chile entregó ante la Corte Internacional de Justicia de La Haya (CIJ) la memoria en el caso de la demanda por el río Silala-Siloli, según confirmó el canciller Heraldo Muñoz.

De acuerdo con lo señalado por Muñoz, el tribunal internacional estableció que “para la presentación de la contramemoria boliviana habrá otro año”. Al respecto, el canciller agregó que “estamos muy conformes con esos plazos. Estamos listos desde hace tiempo respecto de



las aguas del río Silala y por eso hemos presentado esta demanda ante Bolivia para que se respeten nuestros intereses a un uso razonables y equitativo de aguas que son de un río internacional”. Chile presentó el pasado 6 de junio una demanda contra Bolivia ante el tribunal internacional solicitando que se declare que el río Silala es un curso de agua internacional, entre otras cosas.<sup>6</sup>

El Estado chileno busca que la corte constate el permanente cuestionamiento que el Estado boliviano hace del Tratado de 1904 y en particular, en este caso, de los usos del agua del río Silala-Siloli, al que Bolivia, contradiciendo el Tratado en cuestión, le quita el carácter de río y por tanto su característica de cauce internacional. Esta es una de las aristas de la compleja relación entre Bolivia y Chile nacida de la intención del régimen boliviano de desconocer el contenido y los efectos de un instrumento nuclear de las relaciones entre ambos Estados: el Tratado de 1904. Es esta cuestión la fuente de los constantes diferendos entre ambos Estados. La Paz no cuestiona abiertamente el tratado de 1904, pero rechaza cada uno de sus puntos cuando ellas contradicen sus intereses.

#### *Detienen a excomandante en jefe del Ejército boliviano por acusaciones de corrupción*

Fernando Zeballos, también exviceministro de Defensa, es investigado por presuntas irregularidades en la construcción de recintos militares con recursos del programa gubernamental “Evo Cumple”. El Ministerio Público de Bolivia informó que el excomandante en jefe del Ejército y exviceministro de Defensa, Fernando Zeballos, fue detenido este martes en el marco de las investigaciones en su contra que lo vinculan con supuestas irregularidades en el programa “Bolivia cambia, Evo cumple”. Según consigna el diario boliviano *El Deber*, el fiscal a cargo del caso, Ángel Saravia, informó que el general estaría implicado en tres delitos: contratos irregulares con afectación al Estado, enriquecimiento ilícito y soborno (cohecho pasivo). Esto, luego de que se detectaran presuntas irregularidades en la creación de algunos recintos militares con recursos del programa gubernamental “Evo Cumple”, el que impulsa la creación de nuevos proyectos de obras públicas para modernizar el país, pero que ha sido duramente criticado por la falta de regulación de sus recursos.<sup>7</sup>

Lo significativo de lo expuesto no se circunscribe únicamente a la detención del general Zeballos, sino a la constatación del creciente compromiso de las Fuerzas Armadas bolivianas con el régimen y por tal razón la falta de claridad entre los roles propios del Estado boliviano con los fines establecidos por Morales y el MAS. La confusión de roles generaría una cierta debilidad de los fines permanentes del Estado boliviano fijados en su ordenamiento jurídico y tradición republicana.

## Perú

### *Propuesta del Presidente electo de Perú para reestablecer agenda 2+2 con Chile*

En el contexto de la XI Cumbre de la Alianza del Pacífico, el Presidente electo de Perú, Pedro Pablo Kuczynski (PPK) se refirió al tipo de relaciones que mantendría con Chile al ejercer su mandato. De esta manera, señaló que pretende retomar el Comité Permanente de Consulta y Coordinación Política ("2+2") que congrega a los ministros de Relaciones Exteriores y de Defensa de Perú y Chile. Las reuniones quedaron suspendidas el 2015, debido a la crisis diplomática que produjo el reclamo de soberanía, por parte de ambos países, sobre el "triángulo terrestre". En lo referente a este asunto, PPK afirmó que pese a que cada país defenderá sus intereses se podría llegar a un acuerdo con el país vecino. No obstante, señaló que este tema no será el principal en las relaciones entre ambas naciones. El próximo ministro de Relaciones Exteriores de Perú, Ricardo Luna, afirmó que planteará realizar gabinetes bilaterales, destacando lo relevante de estos diálogos para tratar diferentes temas concretos. Asimismo, resaltó la Alianza del Pacífico como un mecanismo de integración pragmático y realista, y por tanto se pretende fortalecer las relaciones en materia de movimientos de personas e inversiones. Por último, el Primer Ministro designado por PPK, Fernando Zavala, también afirmó que existen buenas relaciones con Chile y que se avanzaría en resolver los temas pendientes.<sup>8 9 10 11</sup>

El recién electo Presidente de Perú, PPK, quien asumió el cargo el 28 de julio, manifestó su postura en cuanto a las relaciones bilaterales con Chile. Al declarar su intención de mantener buenas relaciones con el país vecino, demuestra que es posible avanzar en los asuntos y conflictos fronterizos que han mermado la diplomacia últimamente.

El escenario bilateral se ve más auspicioso de acuerdo con las declaraciones de Kuczynski respecto de retomar las reuniones "2+2", ya que al encontrarse las autoridades en materia de relaciones exteriores y defensa, se podrán tratar nuevamente los temas más complejos que llevaron a las disputas entre Perú y Chile, como la delimitación marítima entre ambos países. No obstante esta afirmación, hay que ser cautelosos a la hora de pensar en un escenario político optimista. PPK enfatizó que cada país defenderá sus intereses, lo que no pronostica certidumbre acerca de la postura definitiva de Perú en cuanto a los conflictos fronterizos.

Por último, es importante destacar que el nuevo gobierno de Perú enfatizará más que nada las relaciones comerciales con Chile, lo que es muy conveniente y auspicioso. Sin embargo, no es posible señalar que las diferencias en materia diplomática cesen de inmediato. Lo más probable es que el futuro en los asuntos bilaterales se modifique paulatinamente mejorando el escenario entre ambos países, pero es necesario mantener una postura suspicaz por el momento.

*Conversatorio con el ex-Canciller de la República del Perú, embajador Manuel Rodríguez Cuadros en Facultad de Derecho de la Universidad de Chile*

El embajador Manuel Rodríguez Cuadros se pregunta cómo construir una nueva calidad de relaciones entre Perú y Chile. Las microrrelaciones exteriores contienen cuatro variables: territoriales, económicas, sociales o societarias y políticas. En las relaciones entre Chile y Perú ha primado la visión micro y la variable territorial. La Constitución peruana de 1823 no definía el territorio. Espera esa definición al futuro de la conformación del Bajo y el Alto Perú (Perú y Bolivia). Entre 1821 y 1839 la política territorial peruana se basa en esta situación ¿Uno o dos Perú? Entre 1883 y 1929 la política exterior peruana se orienta a la solución de temas limítrofes. 193 años se demoró Perú en delimitar su frontera territorial, el capítulo final fue el fallo de la CIJ sobre los límites marítimos con Chile. Existiría un antes y un después del fallo de La Haya en la relación territorial. La frontera ya no es una línea de separación. Es una zona o área de convergencia. Existe una complementación identitaria entre la población a ambos lados de la frontera. Es necesario que los actores se adecuen a esta nueva situación. Estamos en una transición, desde una línea de separación de los espacios a una zona de cooperación. Se debe ajustar la relación de los modelos de gestión de la política exterior. El centro emisor real de decisiones ya no es el Estado Central. La relación empresarial entre ambos países es una de las más dinámicas de la región: 18 mil millones de dólares de inversión chilena en Perú, 9 mil millones de inversión de capitales peruanos en Chile. Hay que reformar el Pacto Andino, crear solo una zona de libre comercio. Sería un espacio adicional para Chile y Perú. El embajador, frente a una pregunta relativa al cumplimiento por parte de Perú del fallo de la Corte Internacional de Justicia en la disputa marítima con Chile, le resta importancia a la aplicación por parte del ordenamiento jurídico peruano de la Convención del Derecho del Mar. Afirma que su cumplimiento es de derecho consuetudinario y por su parte no sería necesaria su implementación.<sup>12</sup>

Es cuestionable el criterio señalado por el excanciller en torno al cumplimiento por parte de Lima del fallo de la CIJ. Cuando la Corte en su fallo señala expresamente esta necesidad es evidente que constata que puede existir una carencia o ausencia de la ejecución de la Convención del Mar por parte del ordenamiento jurídico peruano. Existiría una situación pendiente en ese ámbito. Sin embargo, es claro que el pragmatismo señalado por Rodríguez Cuadros es la ruta lógica para una mayor cooperación entre Chile y Perú.

En otro ámbito, es destacable lo mencionado por Manuel Rodríguez Cuadros en torno a la indefinición territorial de la Constitución de 1823 entre el Alto y Bajo Perú. Demostración fehaciente de la debilidad argumentativa de Bolivia en torno a sus pretensiones territoriales, por cuanto constata que la conformación de los límites de ambas naciones y en particular de Bolivia no estaba clara, ni siquiera para Bolivia, en el momento de su conformación. Y que esta surge fundamentalmente de los instrumentos jurídicos nacidos de los acuerdos tras disputas territoriales entre los diversos Estados de la región.

### *Atentado frustrado en Perú*

Planes para un atentado terrorista en Lima, posiblemente durante la celebración en diciembre de 2014 de la Conferencia Internacional sobre Cambio Climático, han sido desvelados por las autoridades peruanas. En octubre de 2014 fue detenido el libanés Mohamad Ghaled Hamdar, a quien se atribuye militancia en Hezbolá, organización patrocinada por Irán. Había llegado al país un año antes. “El atentado contra un gran evento de la ONU podía tener como objetivo presionar a esta acerca de las negociaciones que entonces se estaban manteniendo con Irán respecto de su programa nuclear”, comenta Joseph Humire, del Centro para una Sociedad Libre y Segura (SFS), Centro de Estudios enfocado a temas de seguridad con sede en Washington, DC (EE.UU.).<sup>13</sup>

### *Nueva Triple Frontera*

La detención de Mohamad Ghaled Hamdar puso de relieve movimientos de Hezbolá más allá de su tradicional presencia en la llamada Triple Frontera (zona de confluencia de Paraguay, Argentina y Brasil, donde se preparó el sangriento atentado de 1994 contra la AMIA de Buenos Aires) y en Venezuela. El experto Joseph Humire alerta del riesgo de una nueva “triple frontera” (esta vez en la confluencia de Perú, Bolivia y Chile), donde está creciendo la presencia de musulmanes y de centros islámicos. Asegura que en los últimos años se ha detectado la conversión al chiísmo de 150 peruanos en la zona sur del país, algo que estaría conectado con el interés subversivo de la Asociación de Reservistas del Tahuantinsuyo (AS-PRET), el brazo militar del indigenismo de los etnocaceristas, que es fuerte en el departamento del Apurímac. La cercanía de la región peruana del VRAEM, epicentro del narcotráfico y de otras actividades ilícitas, ofrecería condiciones de financiación.<sup>14</sup>

Es claro que Latinoamérica no está exenta del fenómeno terrorista con ramificaciones globales. Más grave aún es la posibilidad cierta de que los grupos terroristas locales se alíen con estas organizaciones terroristas de escala global. Latinoamérica es una región especialmente débil en ese aspecto, al no haber podido generar una cultura estratégica y política de acción y reacción frente al fenómeno terrorista. Si bien el terrorismo no es desgraciadamente una situación extraña a la realidad latinoamericana, los Estados en general no han logrado generar una institucionalidad que dé adecuada respuesta al fenómeno. La dificultad para entender la diferencia cualitativa entre el ilícito terrorista y otras conductas contrarias al ordenamiento jurídico por parte de las instituciones y los titulares de estas ha mellado en una institucionalidad preparada para el efecto. A eso hay que agregar la liviandad y ciertos casos de simpatía con que ciertos sectores influyentes de la sociedad ven el fenómeno.

## ESCENARIO PARAVECINAL

### Brasil

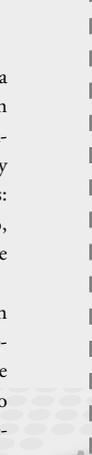
#### *La amenaza terrorista en Latinoamérica aumentó el último año*

A pesar de que algunos procesos, como la paz que se negocia para Colombia, pudieran dar la impresión de lo contrario. En su radiografía anual acerca del terrorismo mundial, el Departamento de Estado norteamericano advierte que en Suramérica y el Caribe se han detectado algunos movimientos preocupantes: viajes de individuos a Siria para enrolarse en el Estado Islámico, también conocido como ISIS o Daesh, y creciente expansión de Hezbolá.

ISIS. Desde la aparición del Estado Islámico, más de cien individuos de Suramérica y el Caribe han viajado a Oriente Medio para incorporarse a sus filas, de acuerdo con la estimación de Estados Unidos. En su informe, la descripción del Departamento de Estado no detalla la cifra por países de procedencia; solo precisa que algunas de esas personas han viajado llevándose a miembros de su familia. Aunque el número es pequeño comparado con el total de 27.000 extranjeros que han engrosado las filas de ISIS en Siria, 4.800 de ellos de procedencia europea, cualquier lobo solitario entrenado directamente por el Estado Islámico supone a su vuelta un indudable riesgo.<sup>15</sup>

#### *A quince días del inicio de los Juegos Olímpicos en Rio de Janeiro las autoridades de Brasil anunciaron que detuvieron a un grupo sospechoso de planear atentados terroristas durante el megaevento deportivo*

Según informó el ministro de Justicia, Alexandre de Moraes, diez personas fueron arrestadas en varios estados y otras dos son buscadas después de haber sido monitoreadas durante varias semanas por el intercambio de opiniones de intolerancia racial, de género y religiosa mediante redes sociales como WhatsApp, en un grupo llamado Defensores de la Shariá, y por Telegram. Además, habían realizado un juramento al grupo extremista Estado Islámico (EI) por Internet. El ministro indicó que las órdenes de detención fueron decididas luego de que estos individuos pasaron de simples comentarios a “actos preparatorios” para un ataque como el intento de compra de un fusil AK-47 clandestino proveniente de Paraguay, y la búsqueda de entrenamiento en tiro y artes marciales. El ministro agregó que todos los investigados son ciudadanos brasileños y que en comunicaciones entre ellos conmemoraron los atentados de Orlando, en Estados Unidos, y Niza, en Francia, por los que el EI se ha responsabilizado. Varias de las personas presas tenían antecedentes criminales, seis de ellas condenadas por homicidios. “Hicieron apología del Estado Islámico y pasaron a actos preparativos concretos, por eso se aplicó



la Ley Antiterrorista para detenerlos”, subrayó. Brasil ha desplegado un gran operativo de seguridad para estas Olimpíadas, que incluye a 85.000 efectivos, 41.000 de ellos militares, además de agentes de inteligencia y policía de varios otros países, incluida Argentina.<sup>16 17</sup>

El hecho es una constatación de la vulnerabilidad de la región frente al fenómeno terrorista y la realidad tangible de su presencia en la región. Sudamérica no ha sido inmune al terrorismo de raigambre política. Ahora constatamos la presencia del terrorismo yihadista en una región que no está preparada para esa situación. Fenómenos como los Estados santuarios y la debilidad legal y política para enfrentar estos fenómenos hacen a Sudamérica terreno vulnerable para este mal moderno. Los Juegos Olímpicos serán una prueba de fuego no solo para Brasil, sino también para los países sudamericanos de cómo enfrentar una amenaza de escala global como este. Lo relevante está en construir una respuesta coherente a la amenaza por parte de los Estados latinoamericanos. Coherente significa una legislación acorde a la amenaza, actores políticos e institucionales convencidos de la necesidad de combatir la amenaza y agentes sociales que contribuyan a informar a la sociedad de que el fenómeno es real y que debemos convivir con él, generando las alertas adecuadas para su control.

## Colombia

*Grupos disidentes de las FARC, ataques y paros amenazan el proceso de paz*

Frente al acuerdo relativo al cese al fuego bilateral y la dejación de armas por parte de las Fuerzas Revolucionarias de Colombia (FARC) y el gobierno de Juan Manuel Santos, el grupo disidente de las FARC, “Frente 1”, emitió un comunicado donde anuncia que rechazan este pacto y no están dispuestos a entregar las armas. A esto se suma un enfrentamiento entre esta guerrilla y el Ejército de Colombia. El problema de este hecho surgió debido a que ambas partes sostuvieron posturas diferentes en cuanto a lo ocurrido. Por un lado, el Ministro de Defensa, Luis Carlos Villegas, afirmó que se trató de un hecho fortuito y de un “combate de encuentro”; por otro lado las FARC señalaron que esto fue un ataque directo a los integrantes del grupo insurgente. En la misma línea, el Ejército de Liberación Nacional ejecutó una arremetida provocando la muerte de seis uniformados. Estos hechos perjudican el inicio de los diálogos que se pretenden con esta guerrilla. Por último, otro problema que ha debido enfrentar el gobierno es el referido al paro camionero que

supera los 35 días y ha afectado a toda la población colombiana. Santos ha tomado medidas para afrontar este asunto por medio de reuniones y también con el despliegue de uniformados para mantener el orden en el territorio.<sup>18 19 20 21</sup>

Los ataques cometidos por parte de diferentes grupos insurgentes han dejado de manifiesto el complejo e inseguro escenario que se vive en Colombia. A esto se suman las declaraciones del Frente 1, grupo disidente de las FARC que rechazan el acuerdo del cese al fuego bilateral y la dejación de armas.

Considerando estos hechos, el proceso de paz se encuentra en una situación difícil. Pese a que los jefes de negociación tanto de las FARC como del gobierno mantienen un optimismo constante, es necesario ser realista en cuanto a la inseguridad existente en el territorio. El contexto en el que se desplegarán las tropas de acuerdo con la misión política bajo el mando de la Organización de las Naciones Unidas deberá tener en consideración estas acciones y los riesgos que se mantienen en las zonas donde desplegarán sus tropas.

Asimismo, Colombia sufre el paro camionero donde los uniformados han resguardado la seguridad en el territorio. De esta manera, este hecho constituye otra dificultad en la escena nacional donde las fuerzas de orden público han debido enfocar su actuar. Sin embargo, es necesario que estén concentrados en el proceso de paz, y en otorgarles seguridad a los militares que integran la misión política de la ONU.

Todos estos eventos dificultan las negociaciones entre las FARC y el gobierno del presidente Juan Manuel Santos, así como los acuerdos logrados hasta el momento. El punto clave fue el acordado en el cese al fuego bilateral y la dejación de armas. De esta manera, si se estanca este paso, es posible que el proceso de paz también lo haga. A pesar de que las partes negociantes han pretendido que la firma de la paz se haga en los próximos meses, específicamente en agosto, es difícil prever un acuerdo final, debido a las dificultades que siguen permaneciendo.

20

#### *Envío de tropas chilenas a misión política de ONU en Colombia*

La Organización de Naciones Unidas (ONU) declaró la llegada del primer grupo de observadores que integran la misión política de la verificación del alto al fuego. Los primeros 23 participantes provienen de Argentina, Bolivia, El Salvador, Guatemala, México, Paraguay y Uruguay. El siguiente grupo se incorporará en julio, y de esta manera se daría inicio a la misión una vez se firme el Acuerdo de Paz. En el caso de Chile, se confirmó que 11 militares viajaron a Colombia, y se prevé que llegarán hasta 75 efectivos, aproximadamente. Los primeros oficiales que se trasladaron pertenecen al Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea. El jefe del Estado Mayor Conjunto comunicó que su función es planificar cómo se desplegará la fuerza y los procedimientos en la misión política, y los reconocimientos que se deben realizar en el territorio para ver los lugares de despliegue. Los militares se distribuirán en 8 regiones, divididas en 32 campamentos, y estos serán resguardados por la policía y el Ejército colombiano. Pese a que estos observadores poseen una preparación especial para el despliegue en el territorio, no se descartan posibles riesgos y amenazas. Asimismo, se declaró que el jefe de la misión será el general argentino Javier Antonio Pérez Aquino, quien posee experiencia en conflictos armados y planificación estratégica. Además, participó en la Misión de Observación de la ONU para Irak y Kuwait (UNIKOM).<sup>22 23 24</sup>

De acuerdo con la misión política de verificación al alto al fuego y dejación de armas a cargo de la ONU, ya se encuentran desplegados los primeros observadores

de diferentes países. Hasta la fecha estos oficiales no han enfrentado acciones de ninguna guerrilla. Pese a esto, aún no se han iniciado las actividades propias de verificación. De esta manera es apresurado señalar que los militares que se encuentran en el territorio están exentos de algún riesgo, debido a que el proceso en sí no ha comenzado.

En cuanto a Chile, uno de los países acompañantes en el proceso de paz entre las FARC y el gobierno de Colombia, tiene un papel fundamental en la entrega de armas y desmovilización. De acuerdo con el primer contingente desplegado en Colombia, será necesario que conozcan el territorio en el que operarán, debido al escenario complejo que se presenta actualmente. La misión se llevará a cabo en diferentes departamentos, fuera de estos la policía colombiana resguardará la seguridad. Pese a esto, y la preparación especial que poseen los oficiales, los riesgos son permanentes. Los diferentes ataques perpetrados por grupos insurgentes, así como las declaraciones de grupos disidentes de las FARC, quienes manifestaron su rechazo al acuerdo de dejación de armas, complican el proceso del cese de hostilidades bilateral. Pese a que los máximos líderes de las FARC sostienen que estos comunicados no merman lo pactado, nada asegura que existan futuras ofensivas que amenacen las labores de los observadores.

#### *Colombia y Venezuela deciden no permitir más aperturas temporales en la frontera*

El Presidente de Venezuela, Nicolás Maduro, decidió hace aproximadamente un año el cierre de la frontera con Colombia, debido a problemas de contrabando y paramilitarismo. Sin embargo, este mes miles de venezolanos han cruzado la frontera en busca de necesidades básicas. El primer ingreso se vivió a inicios de julio, cuando alrededor de 500 mujeres entraron a Colombia en búsqueda de alimentos. Frente a estos acontecimientos, ambos países decidieron abrir por 12 horas la frontera, debido a la cantidad de venezolanos que se encontraba cruzando el país por el corredor humanitario existente, zona que sirve para el tránsito de escolares venezolanos que estudian en Cúcuta, Colombia, así como para ambulancias y provisiones médicas. Se calcula que aproximadamente 32.000 personas ingresaron a Colombia en búsqueda de alimentos y medicinas. Con posterioridad se continuó la medida por dos fines de semana, provocando el ingreso de más de 130.000 venezolanos, aunque la canciller colombiana, María Ángela Holguín, declaró que no se volverá a reabrir la frontera temporalmente, a menos que sea una apertura definitiva. Sin embargo, sostuvo que se continuará el paso de enfermos y alumnos por los corredores establecidos en agosto, mes en el que Maduro resolvió cerrar su lado de la frontera. Finalmente, la canciller sostuvo que el próximo 4 de agosto se reunirá con su homóloga venezolana, la canciller Delcy Rodríguez, para trabajar de manera conjunta el conflicto fronterizo, específicamente la lucha contra el contrabando.<sup>25 26 27 28 29</sup>

La decisión de las autoridades colombianas en cuanto a la apertura de la frontera ha favorecido a la población venezolana que se ve aquejada con el problema de escasez en su territorio.

Un efecto que puede producirse es de carácter político. El hecho de permitir una apertura de la frontera contribuye a disminuir el clima de tensión bilateral. Asimismo, teniendo en consideración que Venezuela es uno de los países acompañantes en las negociaciones de paz entre las FARC y el gobierno colombiano, las relaciones con su vecino son fundamentales a la hora de ejercer su rol en este proceso.

Otra consecuencia de esta decisión podría ser la necesidad de garantizar la seguridad a la hora de abrir la frontera, siendo necesario que las fuerzas militares de ambos países trabajen de manera coordinada. Si se llegase a este tipo de cooperación, las tensiones bilaterales también tenderían a aminorarse, debido a que podrían disminuir los problemas de contrabando y actividades ilegales, dificultades que llevaron a la crisis diplomática entre ambos países.

No obstante el hecho de que se haya decidido cerrar la frontera nuevamente, la reunión que sostendrán ambas cancillerías demuestra que existen intenciones de diálogo en esta crisis fronteriza y que eventualmente podrían ayudar a reducir las diferencias.

## COOPERACIÓN INTERNACIONAL

### Haití

#### *EE.UU. suspende ayuda financiera electoral a Haití*

De acuerdo con la Comisión Especial establecida en Haití para organizar los nuevos comicios presidenciales, fijados para el 9 de octubre del presente año, Estados Unidos (EE.UU.) rehusó seguir apoyando económicamente las rondas electorales como lo había hecho anteriormente. La razón de esta decisión se basa en que el país norteamericano manifestó su descontento con la decisión del Consejo Electoral Provisional de Haití de anular los resultados de la primera ronda presidencial del 2015, debido a las acusaciones de fraude que se habrían cometido. Las autoridades de EE.UU. mencionaron que no tenían contemplado destinar más fondos para más ciclos electorales. No obstante, continuarán la ayuda en otras áreas cruciales. Hay que recordar que la segunda vuelta fue postergada en reiteradas ocasiones debido a las irregularidades detectadas en los comicios anteriores, lo que provocó un estallido de la violencia política. De esta manera, el país caribeño deberá buscar otros fondos para financiar las elecciones programadas para este año. A este hecho se suma la acusación de Guy Philippe, candidato a senador, por el ataque armado en contra de la sede de la Policía Nacional de Haití, provocando más inestabilidad política en el país.<sup>30 31 32</sup>

La decisión tomada por el gobierno estadounidense trae efectos considerables para Haití. Gran parte del apoyo financiero electoral proviene de EE.UU., por lo que será difícil para el país caribeño poder obtener fondos para llevar a cabo los comicios.

Las irregularidades identificadas en las elecciones pasadas ocasionaron varias protestas, y por tanto ha sido difícil establecer una fecha definitiva para los próximos comicios. De esta manera, es un gran logro el haber fijado un plazo concluyente

en octubre. Es por esto que con la disposición adoptada por EE.UU. se complica el panorama político. Al no existir financiamiento electoral, se presenta otro problema para el gobierno haitiano, y esto puede desencadenar en posibles manifestaciones por parte de la población.

Por tanto, si no se adquieren los fondos necesarios y el gobierno haitiano decide nuevamente postergar las elecciones, el descontento popular aumentará. Esto traerá consigo más violencia y, en definitiva, el escenario social continuará siendo inestable. De esta manera, las tropas dispersadas en este territorio deberán estar alerta ante futuros ataques y disturbios que atenten contra la ciudadanía e incluso a ellos mismos. Para el caso de Chile, es probable que de existir otra oleada de violencia los oficiales pertenecientes a MINUSTAH tendrán que permanecer más tiempo del que fue determinado en la misión. El gobierno de Chile ya prolongó su estadía, sin embargo al existir este complejo panorama e incertidumbre respecto de la restauración de la paz en Haití, las fuerzas militares deberán seguir manteniendo y custodiando el territorio.

## República Centroafricana

*Secretario General condena la muerte de casco azul en la República Centroafricana (RCA)*

“El Secretario General reitera que los ataques contra quienes trabajan para la paz y seguridad de la República Centroafricana son inaceptables”, según un vocero de Naciones Unidas. Haciendo un llamado al gobierno para que asegure “una investigación completa y los responsables sean llevados a la justicia”. El *peacekeeper* era de Senegal y fue baleado en la capital el 24 de junio en circunstancias poco claras. El vocero ha expresado su preocupación acerca de las tendencias de inseguridad en Bangui y otras partes del país. El líder de la ONU llamó al presidente Faustin-Archange Touadéra, al gobierno y a los actores relevantes a continuar el proceso de desarme de los grupos armados y el espíritu de reconciliación e inclusión.<sup>33</sup>

*Jefe de Naciones Unidas advierte de la escalada de la violencia en RCA*

El encargado de los Derechos Humanos de las Naciones Unidas advierte que la seguridad y la protección de los derechos humanos en la RCA pueden volver a deteriorarse de nuevo, después de varios graves incidentes



en Bangui y las áreas rurales. Señal que la tensión ha ido en aumento desde mediados de junio entre los elementos armados y la fuerza de estabilización de la ONU (MINUSCA) en el barrio musulmán de Bangui “PK5”. Seis hombres armados fueron asesinados y 15 civiles heridos en enfrentamientos el 20 de junio. En aquel día fuerzas de la MINUSCA han intervenido para auxiliar fuerzas policiales locales y de la ONU rodeados por una muchedumbre armada en una comisaría. En todos los incidentes que han estado envuelto grupos armados, incluidos los ex Séléka y anti Balaka, resultó en la muerte de 17 personas en junio. El representante de la ONU ha expresado su preocupación por la violación de derechos fundamentales por parte del “Ejército de Resistencia del Señor” (ERS) que opera en el sureste del país, y que incluye una larga escala de muertes, mutilaciones, secuestros, esclavitud sexual y reclutamiento forzado de niños soldados. También expresa su preocupación por las creíbles y abundantes acusaciones contra las tropas del Ejército de Uganda desplegadas en la RCA, como parte de las operaciones contra el ERS.<sup>34</sup>

El escenario demuestra la complejidad de la situación en la RCA, observándose una creciente dificultad para establecer y mantener la paz. Existen grupos armados operando y controlando zonas del país y el Estado se ve sobrepasado por las circunstancias. A eso se agrega una situación compleja en los Estados vecinos; con la presencia de grupos yihadistas y la guerra civil en Sudán del Sur, en donde las fuerzas de paz también se han visto sobrepasadas. La situación es de alto riesgo y de indudable fragilidad para las fuerzas de mantención de la paz. No existe un escenario de pacificación, es evidente el control armado de grupos insurgentes en zonas importantes del país, además del surgimiento de nuevos grupos armados que no obedecen a fines únicamente políticos y religiosos. El ERS es un ejemplo de aquello, opera con el apoyo desde Sudán del Sur y ha demostrado un creciente poder. Esta situación dificulta el accionar de cualquier misión de paz en la región, lo que implicará un mayor esfuerzo de los Estados intervinientes en la zona.