

ESCENARIO PARAVECINAL

Brasil

Brasil prevé un aumento en el presupuesto de Defensa

La propuesta presupuestaria de Defensa para el próximo año, enviada al Congreso Nacional por el presidente Temer, prevé un aumento de 3.455 millones de dólares (11.000 millones de reales brasileños). Esto significa que el sector pasará a contar con un presupuesto de 30 mil millones de dólares (93.000 millones de reales brasileños). El presupuesto dará prioridad a los proyectos estratégicos. De las instituciones que componen las Fuerzas Armadas brasileñas es el Ejército quien dispondrá de un mayor presupuesto, pasando de 34 mil millones a 40 mil millones de reales. Una de sus prioridades es el Sistema Integrado de Monitoreo de Fronteras (SISFROM), con 340 millones de reales brasileños. Otra de las necesidades es la compra de los nuevos fusiles de asalto Imbel .IA2. En la Armada brasileña destaca la construcción de un submarino de propulsión nuclear (costo aproximado: 364,5 millones de reales) y la construcción de submarinos convencionales (por un valor de mil millones de reales).⁹

Análisis:

Se aprecia la intención de fortalecer el sistema de defensa brasileño, adecuándolo a sus necesidades estratégicas tradicionales (como el control fronterizo) y proyectando a Brasil como potencia regional. Un elemento basal de este potenciamiento del sector Defensa es su sector industrial, porque gran parte de los proyectos más significativos en esta área implican la participación activa de la industria de defensa brasileña. Posicionando la autonomía de Brasil frente a la dependencia tecnológica de las principales potencias globales, y situando al país sudamericano como un actor signficante del mercado de la industria de Defensa.



Colombia

Alerta por avance del ELN y las bandas criminales hacia los territorios dejados por las FARC

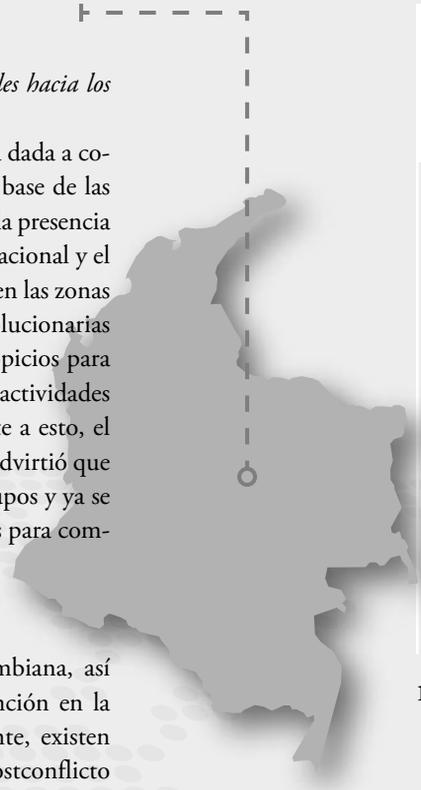
De acuerdo con información de inteligencia dada a conocer por el diario colombiano *El Tiempo*, y a base de las alertas de autoridades locales, se ha evidenciado la presencia de grupos armados (el Ejército de Liberación Nacional y el Clan Úsuga, principal banda criminal del país) en las zonas donde eran poderosas las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC). Estos territorios son propicios para que los movimientos insurgentes desarrollen actividades ilegales que favorecen su financiamiento. Frente a esto, el Presidente de Colombia, Juan Manuel Santos, advirtió que el gobierno tiene un plan para atacar a estos grupos y ya se están realizando los operativos correspondientes para combatirlos en estas regiones.¹⁰

Análisis:

En los últimos meses la comunidad colombiana, así como la internacional, han mantenido su atención en la firma del Acuerdo Final de la Paz. No obstante, existen hechos que pueden mermar el proceso de postconflicto en el territorio nacional. Estos sucesos que consisten en la toma de territorios por parte de los otros grupos insurgentes que no aceptan desmovilizarse, son de especial importancia en el sentido que atentan contra la seguridad ciudadana y ponen de manifiesto que la violencia aún se encuentra latente en Colombia.

La toma de predios, económicamente estratégicos para los grupos ilegales, perjudica el proceso de desmovilización y desarme de las FARC. Asimismo, el hecho de que existan grupos disidentes dentro del Acuerdo logrado, refleja el escenario inseguro en que se encuentra la población. Este contexto se caracteriza por una constante incertidumbre y amenazas que no solo afectan a los ciudadanos colombianos, sino también a las fuerzas militares, policiales, y a las tropas que integrarán el mecanismo de verificación y monitoreo del cese al fuego.

Pese a que el gobierno ha sostenido que se encuentra realizando operaciones para combatir a estos grupos arma-



dos, se debe tener en cuenta que su principal foco ha sido el mecanismo tripartito de monitoreo. De esta manera, las autoridades deberán considerar que el escenario de postconflicto no está exento de amenazas y riesgos, para ello debe mantener una estrategia prolongada en las zonas veredales (donde se concentrarán las FARC para su desarme), y también en estos territorios, los cuales están siendo ocupados por los otros movimientos ilegales.

COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Haití

Retiro de tropas chilenas en Haití

Luego de 13 años en Haití, el ministro de Defensa de Chile, José Antonio Gómez, anunció el retiro de las tropas chilenas desde ese país en abril del 2017. Chile envió su primer contingente militar a la Misión de las Naciones Unidas para la Estabilización de Haití (MINUSTAH) el 2004, luego de la crisis que se produjo tras la caída del entonces presidente haitiano Jean-Bertrand Aristide. De acuerdo con las declaraciones formuladas por el ministro Gómez, los efectivos militares serán destinados a otras misiones de paz, y el proceso de retiro tendrá una duración de tres a seis meses. Asimismo, señaló que Naciones Unidas esperaba que luego de las elecciones parlamentarias la situación en Haití se estabilice, y desde entonces, la cooperación se realizaría mediante la institución policial y no militar. A partir de esta decisión, el ministro de Defensa aseguró que la idea del Ejecutivo es que las futuras operaciones de paz en que participen los uniformados chilenos no superen los dos años. En esta línea, Gómez declaró: “la idea es que podamos colaborar en distintos lugares y no eternizarnos”.¹¹

Análisis:

A partir de la participación de Chile en MINUSTAH, las Fuerzas Armadas han ganado prestigio internacional y capacidad operacional. La misión



ha logrado concretar los fines de estabilizar el país otorgándole un orden basal para comenzar una nueva etapa en la historia de Haití. Esta situación se ha considerado al momento de evaluar la prolongada duración que han mantenido las tropas en Haití, donde se ha establecido que el carácter de emergencia que deben tener las misiones de paz se ha perdido. Estas deben ser acotadas a plazos precisos, y con objetivos concretos. Es por esto que las máximas autoridades del sector de defensa fueron enfáticas en destacar que las futuras misiones en las que participen los uniformados chilenos no deberían prolongarse por más de dos años, como lo señaló el ministro de defensa nacional José Antonio Gómez.

En definitiva, las misiones en el futuro deberán orientar sus objetivos a resguardar los valores y las instituciones de los países donde desplieguen sus tropas.

República Centroafricana

La reconstrucción de la paz en la República Centroafricana (RCA) vista por sus habitantes

La necesidad de asumir decididamente todas las iniciativas fundamentales para materializar el ansiado proceso de desmovilización, desarme y reintegración (DDR) de excombatientes en la RCA, está siendo afectado por la falta de recursos económicos, asunto que es analizado y tratado por las distintas partes involucradas en este conflicto étnico, social, religioso y político imperante en vastas zonas aisladas y rurales del territorio, situación de conflicto latente que pone en riesgo el mejoramiento de la situación que ha permitido la elección del nuevo gobierno del presidente Touadera a comienzos de este año, representándose la necesidad de concreción del proceso de reconciliación nacional, como asimismo la indispensable ayuda internacional y económica que la ONU y la UA gestionan en el presente, siendo el actual soporte de seguridad y de protección de la MINUSCA vital en este proceso.¹²

Reuniones entre la Unión Africana (UA) y el gobierno de la RCA para tratar el desarme, desmovilización, reintegración y las reformas al sector seguridad

Durante agosto la UA desarrolló un taller de trabajo en Bangui para tratar entre expertos de países vecinos, de

la UA y de la RCA las materias que deben ser abordadas en el proceso de desarme, desmovilización, reintegración (DDR) y las reformas necesarias al sector seguridad (Security Sector Reforms, SSR) del país.

El presidente de la RCA, Faustine Archange Touadera, quien requirió esta asistencia político-militar, asistió al evento y participó con los delegados y expertos en la búsqueda de experiencias e iniciativas que permitan implementar exitosamente este proceso, aún pendiente y muy precario, con la indispensable colaboración de la comunidad internacional. Participaron más de 200 ministros y personalidades de los diferentes sectores del país, países vecinos, comunidades de países del este y centro de África, la MINUSCA, la Unión Europea, el Banco de Desarrollo Africano, el Banco Mundial, y representantes de EE.UU., Francia y China.

Con las ideas, conclusiones y experiencias de este trabajo se desarrolló posteriormente, en el marco de la UA, una reunión dirigida a preparar la conferencia con la comunidad internacional de donantes al proceso de la RCA que se efectuará en Bruselas en noviembre, actividad fundamental para obtener el apoyo económico a las diversas iniciativas que la ONU, MINUSCA y la RCA efectúan para obtener resultados efectivos y exitosos en el DDR, como componente principal del proceso de paz, reconstrucción y de reconciliación nacional, y lograr tras de ello un desarrollo socioeconómico sostenible en la República Centroafricana. Este fundamental aspecto fue tratado entre los temas centrales y principales de la 624ª reunión mensual del Consejo de Seguridad de la UA (ICG-RCA).¹³

22

Visita del Alto Comisionado de los Derechos Humanos de la ONU a la RCA

El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Zeid Ra'ad Al Hussein, efectuó una conferencia de prensa después de su primera visita a la RCA, en la que se refirió en extenso a la situación interna en el país a partir del 2013, describiendo las principales causas, situación presente y los desafíos que deben afrontarse para mejorar la compleja situación política, social, religiosa y de seguridad de sus habitantes, lo que afecta seriamente la convivencia y los procesos de reconstrucción y reconciliación nacional.

En esta declaración, junto con reconocer los avances logrados este año desde las elecciones presidenciales y por la acción política y militar de la MINUSCA, puso énfasis en asegurar las recomendaciones del Foro de Bangui, las que deben guiar las iniciativas nacionales e internacionales en desarrollo. Señaló que parte de la población vive con miedo y ve sus derechos básicos disminuidos, toda vez que se mantienen más de 800 mil desplazados de sus hogares, junto a la permanente acción y asesinatos por grupos armados provenientes de fuerzas de los Anti-Balakas, Ex-Selekas y del Ejército de Resistencia (Lord Resistense Army, LRA), medios remanentes que aún no participan del proceso de paz y del DDR, vital para el éxito del proceso de reconciliación en la RCA.

Esta declaración revela la posición oficial de la ONU respecto de la situación de los derechos humanos y el apoyo necesario para el proceso de paz, no habiendo sido visitada la RCA por una autoridad especializada de este nivel de la ONU desde el 2013.¹⁴

La epidemia de cólera en la República Centroafricana

El resurgimiento del cólera a lo largo del río Oubangui, en la RCA, constituye una situación sanitaria que sigue presente en los medios de comunicación africanos, los que valoran la importancia de la acción coordinada entre las autoridades locales de salud, la OMS y UNICEF, los que apoyan la labor internacional de reconstrucción con acciones de prevención y de contención de esta grave enfermedad.¹⁵

1. Veinte muertos en la RCA, producto de la acción violenta de grupos armados

Al menos veinte muertos produjeron los enfrentamientos entre grupos rebeldes rivales en la RCA según las fuentes de la MINUSCA, reproducidas internacionalmente por la BBC y por África Reuters. Estos hechos ocurrieron en la villa nortina de Ndomete en la región de Kaga Bandoro. Según lo anterior, el gobierno por medio de su vocero situó en veintiséis las bajas materializadas por el grupo musulmán Seleka, que en recorridos puerta a puerta asesinó esta cantidad estimada de víctimas. El grupo ha declarado que estas acciones se producen como represalia a la acción contra la población musulmana efectuada por las milicias cristianas de los Anti-Balakas. La atención que la prensa británica le da al conflicto en la RCA se evidencia con la inmediata reproducción de la noticia, como asimismo por la emisión en redes sociales el pasado agosto de un perfil del país, que entrega junto a los principales antecedentes geográficos y políticos, una síntesis del conflicto, una cronología histórica-política de sus orígenes y la situación actual.¹⁶

La prensa alemana también le da atención a este evento, señalando en forma de pregunta, qué será lo próximo en la RCA, llamando la atención acerca de la pérdida de 20 vidas humanas en este nuevo enfrentamiento entre bandos religiosos rivales, con ataques recíprocos entre musulmanes y cristianos, donde inocentes son asesinados sin razón alguna cuando se desplazan o se establecen en áreas de dominio militar-irregular opuesto, generando caos en ciertas regiones y zonas apartadas del país, en donde la todavía muy precaria acción estatal de seguridad y protección no presenta las mínimas condiciones de estabilidad y de seguridad para la protección de la población civil o el control efectivo del territorio.

En estas áreas es donde la MINUSCA ha concentrado sus esfuerzos de acuerdo con el renovado mandato del Consejo de Seguridad de la ONU, asimismo, las autoridades y expertos coinciden en que el proceso de desarme, desmovilización, reintegración (DDR) no ha surtido los efectos esperados, afectando el esperanzador

proceso de reconciliación y de reconstrucción nacional, que dependen fundamentalmente de la ayuda económica internacional y de la conferencia de donantes de NOV2016 en Bruselas.

Se señala la compleja situación de los desplazados y otros grupos afectados en sus derechos humanos básicos, y sobre gran parte de la población en situación de extrema pobreza, lo que puede generar un descontento generalizado, y que por ello ciertos grupos armados puedan promover un contrataque desde el norte hacia la capital antes de fines de año, si es que el presidente Faustin Touadera no cumple con las expectativas de reconciliación nacional y lograr un notorio avance en el desarme de los grupos armados remanentes, en donde la reintegración de la milicias a las fuerzas armadas es vista como una compleja aspiración política de sus integrantes.¹⁷

Análisis:

La situación en la RCA se ha visto afectada por un nuevo enfrentamiento entre grupos rivales de índole religioso en la zona norte del país, lo que demuestra la poca efectividad y los resultados logrados por el proceso de DDR llevado a cabo por el gobierno y la MINUSCA, lo que afecta y perjudica la legitimidad y estabilidad política lograda desde la instalación del nuevo gobierno en febrero del presente año, restándole credibilidad de sus gobernantes ante la opinión pública nacional e internacional, situación que puede afectar el proceso de reconstrucción y de reconciliación.

24

Este proceso de reconciliación y de reconstrucción nacional dependen en gran parte del éxito del DDR y de las Reformas al Sector de Seguridad (Security Sector Reforms, SSR) que actualmente materializa el nuevo gobierno y que soporta la ONU, con el apoyo de la UA, la UE y organismos internacionales. A su vez, este proceso descansa en la indispensable satisfacción de sus demandas de financiamiento que provendrá del resultado y éxito a lograr en la conferencia de donantes al proceso de paz de la RCA, el que se efectuará en Bruselas durante noviembre, existiendo una interrelación y conexión entre todas estas iniciativas, que de fallar una de ellas compromete el éxito del resto.

Este tema ha sido tratado en varias reuniones de la UA y del Consejo de Seguridad de este organismo regional, con el objeto de preparar el desarrollo de la reunión de Bruselas, lo que ha sido apoyado internacionalmente por la visita y declaraciones del Alto Comisionado de los Derechos Humanos de la ONU en su primera visita a la RCA, señalándose la compleja situación de extrema pobreza de parte de su población, como asimismo la existencia de una población aproximada de 800 mil desplazados por la acción violenta de grupos armados religiosos que no ha podido ser resuelta y que debe comprometer el esfuerzo de todos.

El cólera y la situación de violencia existente continúa siendo objeto de la atención de la MINUSCA y los organismos internacionales, situación general que a pesar de mostrar mejoras evidentes respecto de años anteriores, producto de la es-

tabilización lograda con la elección del nuevo gobierno en febrero de este año y el reforzamiento de la misión de la ONU, muestra continuamente retrocesos producto del poco éxito logrado por medio del DDR y del proceso de reconstrucción y de reconciliación, especialmente por la falta de recursos para su pleno desarrollo e implementación nacional.

La acción del nuevo gobierno es vista de manera expectante por la propia población, para así legitimar sus iniciativas de paz con el apoyo ciudadano por los grupos armados para decidir si se pliegan al proceso de DDR o se le enfrentan por la fuerza, asimismo es observada por los donantes internacionales para apoyar económicamente este complejo problema, que puede tener una transición cíclica típicamente africana, que ante cualquier dificultad los éxitos actuales pueden desaparecer y regresar a la situación de caos y desgobierno imperante el 2013, lo que obviamente no es deseado por ninguna parte.

En definitiva MINUSCA, si bien ha producido una mejora en la estabilización del país, aún no logra los objetivos esenciales que se fijaron con la resolución 2149 del Consejo de Seguridad de la ONU, razón por la que este organismo ejecutivo ha debido ampliar el mandato de la misión hasta noviembre de 2017, debido a que la escala de esta (muy superior a las estimaciones iniciales) y a la creciente amenaza interna de los grupos armados y los frentes externos: guerra civil en Sudán del Sur, influencia de la República Islámica de Sudán y la presencia del grupo islamista Boko Haram en Camerún que pueden generar más complicaciones a las que actualmente se perciben y se tratan de solucionar.

Notas

26

⁹ Roberto Caiafa, *Infodefensa.com*, Brasil prevé un aumento de 3.455 millones de dólares en el presupuesto de Defensa, 2016. Disponible en <http://www.infodefensa.com/latam/2016/09/14/noticia-brasil-preve-aumento-millones-dolares-presupuesto-defensa.html> [Fecha de consulta 29.09.2016].

¹⁰ *Infolatam.com*, Santos dice tiene plan para atacar a grupos que intenten ocupar zonas de FARC, 2016. Disponible en <http://www.infolatam.com/2016/09/06/santos-dice-tiene-plan-para-atacar-a-grupos-que-intenten-ocupar-zonas-de-farc/> [Fecha de consulta 29.09.2016].

- El Mercurio*, versión impresa, ELN y bandas criminales avanzan hacia territorios dejados por las FARC, 2016. Disponible en <http://impresa.elmercurio.com/Pages/NewsDetail.aspx?dt=2016-09-07&dtB=07-09-2016%200:00:00&PaginaId=6&bodyid=1> [Fecha de consulta 29.09.2016].
- El Nuevo Siglo.com.co*, Disidentes de FARC se estarían bajando a la alta Amazonía, 2016. Disponible en <http://www.elnuevosiglo.com.co/articulos/09-2016-disidentes-de-farc-se-estarian-concentrando-en-la-alta-amazonia> [Fecha de consulta 29.09.2016].
- ¹¹ *Diario Libre.com*, Chile retirará sus tropas de Haití en abril de 2017 después de 13 años, 2016. Disponible en <http://www.diariolibre.com/mundo/latinoamerica/chile-retirara-sus-tropas-de-haiti-en-abril-de-2017-despues-de-13-anos-EK4963530> [Fecha de consulta 29.09.2016].
- La Tercera*, Retiro de tropas chilenas en Haití, 2016. Disponible en <http://www.latercera.com/noticia/opinion/editorial/2016/09/894-697388-9-retiro-de-tropas-chilenas-en-haiti.shtml> [Fecha de consulta 29.09.2016].
- Francisco Águila, *Emol*, Defensa espera que próximas misiones de paz en las que participará Chile no superen los dos años, 2016. Disponible en <http://www.emol.com/noticias/Nacional/2016/09/22/823145/Defensa-espera-que-proximas-misiones-de-paz-en-las-que-participara-Chile-no-superen-los-dos-anos.html> [Fecha de consulta 29.09.2016].
- ¹² *Irin News.org*, Disponible en <https://www.irinnews.org/special-report/2016/08/24/way-home> [Fecha de consulta 29.09.2016].
- ¹³ Unión Africana, [peaceau.org](http://www.peaceau.org), AU and the government of the Central African Republic conclude a jointly convened disarmament, demobilization and reintegration (DDR) and security sector reform (SSR) sensitization workshop in Bangui, 2016. Disponible en <http://www.peaceau.org/uploads/aucpr-car-18-august-2016.pdf> [Fecha de consulta 29.09.2016].
- Unión Africana, [peaceau.org](http://www.peaceau.org), Press Statement of the Peace and Security Council of the African Union (AU), at its 624th meeting on the outcome of the 9th meeting of the International Contact Group for the Central African Republic (ICG-CAR) that was held on 25 August 2016, in Bangui, CAR, 2016. Disponible en <http://www.peaceau.org/en/article/press-statement-of-the-peace-and-security-council-of-the-african-union-au-at-its-624th-meeting-on-the-outcome-of-the-9th-meeting-of-the-international-contact-group-for-the-central-african-republic-icg-car-that-was-held-on-25-august-2016-in-bangui-in-the> [Fecha de consulta 29.09.2016].
- ¹⁴ United Nations Human Rights Office of the High Commissioner, Opening remarks by UN High Commissioner for Human Rights Zeid Ra'ad Al Hussein at a press conference in the Central African Republic, 2016. Disponible en <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16383> [Fecha de consulta 29.09.2016].
- ¹⁵ Didier Martial Pabandji, *Daily Maverick.co.za*, Central African Republic: Inside the cholera epidemic, 2016. Disponible en <http://www.dailymaverick.co.za/article/2016-09-14-central-african-republic-inside-the-cholera-epidemic/> [Fecha de consulta 29.09.2016].
- ¹⁶ BBC.com, Central African Republic rival rebels clash in Kaga Bandoro, 2016. Disponible en <http://www.bbc.com/news/world-africa-37399590> [Fecha de consulta 29.09.2016].
- BBC.com, Central African Republic country profile, 2016. Disponible en <http://www.bbc.com/news/world-africa-13150040> [Fecha de consulta 29.09.2016].
- Af.reuters.com*, Central African Republic rebels kill 26 villagers -presidential spokesman, 2016. Disponible en http://af.reuters.com/article/topNews/idAFKCN110078?sp=true&utm_source=Media+Review+for+September+19%2C+2016&utm_campaign=DMR-+EN+-+09%2F19%2F2016&utm_medium=email [Fecha de consulta 29.09.2016].
- ¹⁷ *DW.com*, What's next for the Central African Republic?, 2016. Disponible en http://www.dw.com/en/whats-next-for-the-central-african-republic/a-19564244?utm_source=Media+Review+for+September+21%2C+2016&utm_campaign=DMR-+EN+-+09%2F21%2F2016&utm_medium=email [Fecha de consulta 29.09.2016].