

PANORAMA ESTRATÉGICO

Carla Arce Ilabaca¹

La invasión de Rusia a Ucrania ha generado, con el pasar de los meses, la guerra europea más grande y destructiva desde el fin de la Segunda Guerra Mundial (El País, 2023). El conflicto, en su evolución, además de una estela de desolación y temor, se ha caracterizado por varios rasgos relevantes y novedosos. Uno de ellos es el regreso de la amenaza nuclear, cuyo peligro actual es similar sólo a la crisis de Cuba en 1962 o la guerra árabe-israelí de 1973 (IEEE, 2023). Otro elemento por reconocer es el desarrollo de una “transformación acelerada de la defensa”, tanto en Europa como en el resto del mundo, reflejada en un aumento del gasto militar, mejora de los arsenales de guerra, y el fortalecimiento de alianzas defensivas, como ha ocurrido con la Organización del Tratado del Atlántico Norte, OTAN (IISS, 2023).

Como conflagración de cariz global, la guerra ruso-ucraniana ha traído graves consecuencias en todo el planeta. A las decenas de miles de muertos y más de ocho millones de refugiados, se suman cientos de millones de personas que viven un escenario de alta inflación, con escasez de alimentos, combustibles y otros bienes básicos, mientras que el pueblo ruso sufre duras sanciones económicas. Conviene mencionar que la embestida rusa de febrero de 2022, que ha violado la Carta de las Naciones Unidas, abrió desafíos claves sobre la seguridad internacional, el futuro de la multilateralidad y el posible advenimiento de un nuevo orden mundial (CSS, 2023).

El panorama estratégico, empero, ha logrado mostrar en la primera mitad de 2023 otros contextos desequilibrantes, relacionados directa o indirectamente con las particularidades ya mencionadas, como la consolidación de la amistad entre Rusia y China, la tensión en Asia a raíz del deterioro de las relaciones en el estrecho de Taiwán, las pruebas balísticas norcoreanas y la incorporación de Finlandia a la OTAN. Asimismo, han surgido esfuerzos hacia el fin de las hostilidades desde diversas vertientes políticas y diplomáticas, en los que ha destacado el presidente de China, Xi Jinping, buscando posicionarse como mediador de paz.

El siguiente análisis se nutre del trabajo realizado por el Observatorio de Conflictos del Centro de Estudios Estratégicos de la Academia de Guerra (CEEAG) del Ejército de Chile, el cual realiza seguimiento y análisis a los principales conflictos que se están desarrollando y propone para ellos perspectivas presentes y futuras.

¹ Doctora en Historia e investigadora del Centro de Estudios Estratégicos de la Academia de Guerra (CEEAG) del Ejército de Chile. E-mail: carla.arce@acague.cl

Guerra ruso-ucraniana

Si bien se aprecia un relativo estancamiento del avance geográfico de las tropas, la contienda ha mantenido altos niveles de destrucción. En el sur, con el río Dniéper como límite parcial entre ambas fuerzas militares, el puerto de Jersón sigue siendo un importante punto de fricción y de permanentes ataques rusos a objetivos militares y civiles. Zaporiyia ha experimentado una retirada parcial de las fuerzas rusas, ya que éstos mantienen capturada la central nuclear de la ciudad, la más grande de Europa. En el noreste, la contraofensiva ucraniana recobró Járkiv, logrando el retroceso de la línea de fuego hasta Kúpiansk, nuevo borde violento de la guerra.

Rusia ha concentrado sus esfuerzos en el este de Ucrania, en particular en la cuenca fronteriza del Dombás. Allí, el punto de mayor enfrentamiento armado es la ciudad de Bajmut, que se ha transformado en un bastión estratégico para ambos contendores. En Bajmut y sus inmediaciones lucha la Private Military Company Wagner (Gallardo, 2023), que, según recientes informaciones, reclama abandono y falta de armas al Kremlin, lo cual derivaría en el retiro de algunas zonas de combate e incluso conversaciones con autoridades ucranianas. Con todo, desde la península de Crimea — anexada por Rusia en 2014 — pasando por los puertos clave de Berdiansk y Mariúpol, hasta el Dombás, se ha configurado una franja con forma de oreja en todo el sureste de Ucrania, donde Rusia disputa activamente o tiene ya el control.

El presidente Zelenski ha sido visitado recientemente por máximos líderes mundiales, como Joseph Biden, Fumio Kishida y Úrsula von der Leyen, lo cual muestra el amplio respaldo que ostenta por parte de países y organizaciones, con la Unión Europea y la OTAN a la cabeza. Invadida por una de las mayores potencias nucleares del planeta, Ucrania ha requerido de una profusa cooperación internacional para conservar su potencial de disuasión y la intensidad de las contraofensivas. Su mayor aporte financiero proviene de Estados Unidos, que le destinó un presupuesto fiscal el 2023 de US\$45 mil millones para ayuda militar, económica y humanitaria (RTVE, 2022). La Unión Europea, por su parte, aprobó para Kiev un plan de \$2 mil millones de euros (DW, 2023), mientras que la OTAN le ha enviado US\$70 mil millones en apoyo militar (AP, 2023).

Ucrania, que se independizó de la URSS en 1991, ha empleado armamento soviético parecido o igual a los rusos (CNN en español, 2023), pero los inventarios han tomado progresivamente caminos diferentes: equipamiento occidental para los ucranianos y un despliegue ruso fabricado mayormente en casa, aunque más moderno. En la renovada dotación de Zelenski destacan 1.500 blindados, sistemas antiaéreos, antimisiles y más de 230 tanques —entre ellos los *Leopard 2* y *Challenger 2*

cedidos por Alemania e Inglaterra—. Mientras tanto y por el lado de Rusia, a la artillería y misiles, como el tanque T-72 y el vehículo de infantería BMP-3, según Moscú, se han agregado el uso de misiles hipersónicos y el bombardero supersónico Túpolev-160.

A pesar de estas novedades, los expertos recuerdan los errores cometidos por Rusia, especialmente en aspectos logísticos (Steinmeyer, 2022), los que serán más gravitantes en lo sucesivo, particularmente los relacionados directamente con los recursos materiales, de acuerdo con lo señalado por expertos y con efectos en todos los niveles del ámbito logístico. El “enfrentamiento híbrido”, en tanto, ha mantenido las tácticas irregulares como la desinformación, los ciberataques y los ataques con drones, que han ido en aumento durante 2023 (Frąckiewicz, 2023). Los drones han servido, en beneficio de ambos bandos, para perpetrar ataques físicos a objetivos —entre ellos, las capitales Kiev y Moscú—, infectar los sistemas con *malware* y otros agentes cibernéticos, como también para obtener información de inteligencia, penetrando en las redes de Internet.

Alianza entre China y Rusia

Precisamente a raíz de la guerra ruso-ucraniana ha irrumpido China, encarnada en la figura de Xi Jinping, en un rol de intermediador en aras de alcanzar una tregua. La visita del presidente de la República Popular China a su homólogo ruso Vladimir Putin en el Kremlin (20 de marzo 2023), constituyó una cumbre de importancia estratégica y geopolítica central, ya que estrecha de forma aún más cercana los antiguos lazos políticos entre ambas potencias y profundiza acuerdos comerciales que, a la postre, permitirán que el plan ruso pueda prolongarse en el tiempo (CEEAG, 2023).

En la cita, de amplia cobertura mediática, Xi Jinping reafirmó su propuesta de paz de 12 puntos fundamentales. El pilar básico de la iniciativa es el respeto a la soberanía de todos los países, lo cual se convierte en exigencia la retirada de Rusia de todo el territorio ocupado. Otras cláusulas importantes son el fin de la “mentalidad de Guerra Fría”, la protección a las centrales nucleares y la resolución de la crisis humanitaria. Pese a que se conoce el rechazo de Rusia a la devolución de sus conquistas al país vecino, China hizo concesiones a Moscú, al no efectuar una condena formal a la agresión rusa, refiriéndose a una “crisis ucraniana” y no al término “invasión”.

Con el fin de afianzarse en este rol, China ha intentado recomponer las relaciones con Europa, recibiendo en Pekín las visitas del presidente francés, Emmanuel Macron, y la ministra alemana de Relaciones Exteriores, Annalena Baerbock. En mayo, el ministro chino de Relaciones Exteriores, Qin Gang, desarrolló una gira en Europa que incluyó importantes reuniones bilaterales con Alemania, Francia y Noruega. Asimismo, destaca en este esfuerzo la llamada que Xi realizó al presidente

Zelenski, un año y dos meses después del inicio de la invasión rusa en Ucrania: “El diálogo y la negociación son la única salida viable”, habría sido la recomendación. Zelenski, por su parte, le solicitó, días después, que intercediera en la situación de niños ucranianos deportados a Rusia. El papel conciliador de Pekín será, sin duda, puesto a prueba en los meses venideros.

Tensión en Asia

En uno de sus frentes más álgidos, China se encuentra en un punto máximo de tensión con Taiwán. Las desconfianzas entre ambas repúblicas han ido escalando desde agosto de 2022, cuando la presidenta de la Cámara de Representantes de los Estados Unidos, Nancy Pelosi, visitó en Taipéi a la presidenta de Taiwán, Tsai Ing-wen. En 2023, una similar cita entre Tsai y el sucesor de Pelosi, Kevin McCarthy (DW, 2023) irritó a Pekín, que llevó a cabo una simulación de bloqueo militar de las islas durante tres días, con buques y aviones de combate. Como respuesta, Washington ordenó el tránsito por la zona de un destructor lanzamisiles y se movilizaron los ejércitos taiwaneses en el estrecho.

La intensa proximidad entre Taiwán y Estados Unidos, probablemente la mayor que registra la historia reciente hace pensar al gobierno de Xi en la eventualidad de que la tradicional posición americana de “ambigüedad estratégica” sufra una ruptura, y el presidente Biden respalde militarmente la independencia taiwanesa. No obstante, el propio rol de mediador que desea adjudicarse China y un ambiente electoral en Taiwán que podría ser favorable en comicios presidenciales al Kuomintang (KMT), defensor del robustecimiento de los lazos con la “tierra madre”, son señales de que las relaciones en el estrecho podrían entrar en una fase de calma.

Más al norte, el gobierno norcoreano de Kim Jong-un, pese a las duras sanciones impuestas en 2016 por la ONU, ha continuado con fuerza los ensayos armamentísticos. Sólo en 2023, ha realizado una decena de lanzamientos de misiles, tanto de tipo balístico como a base de cohetes intercontinentales. Los últimos proyectiles han caído en la Zona Económica Exclusiva (ZEE) de Japón, a escasos kilómetros de zonas urbanas. Este riesgo a la seguridad nipona y de la región en su conjunto ha renovado las operaciones conjuntas por parte de Estados Unidos y Corea del Sur, a las que se sumará Japón próximamente.

Incorporación de Finlandia a la OTAN

El estallido de la guerra en Ucrania movió a los gobiernos de Suecia y Finlandia, países de conocida neutralidad, a solicitar formalmente su ingreso a la OTAN en 2022. Esto se ha hecho realidad para Finlandia en abril de 2023, país que tendrá mayor protección de su frontera con Rusia, de 1.300

kilómetros de extensión. A partir del 2025, modernas capacidades como aviones estadounidenses F-35, nuevos sistemas de defensa antiaérea y el ostentoso misil de crucero JASSM, estarán disponibles en territorio finés. El reforzamiento de la OTAN en el Báltico acentuaría una creciente debilidad de Moscú en Kaliningrado; sin embargo, este país se encuentra realizando un completo reforzamiento a sus capacidades en el Ártico, incluyendo armamento nuclear (CEEAG, 2023).

Reflexiones finales

El conflicto en Ucrania seguirá siendo el tema de mayor fuerza durante los próximos meses. Para varios especialistas, la profusa cantidad de recursos que estarían acumulando ambos oponentes, y la inexistencia de negociaciones concretas de paz, constituyen argumentos claros de que el conflicto podría extenderse indeterminadamente. Aparte, la incursión cada vez más audaz en la llamada “zona gris” añadirá incertidumbre para la planificación, la anticipación y la identificación de actores intervinientes, como ha sido el caso de la destrucción de los gasoductos *Nordstream*.

Sin embargo, también existen grandes posibilidades de que prosperen los esfuerzos de paz que han comenzado a brotar en el campo internacional. A la vanguardia se ha puesto China, pero también se analizarán los efectos de la campaña diplomática del presidente Zelenski, quien ha visitado en el Vaticano al Papa Francisco para que colabore en un alto al fuego. En la proyección del fin de la lucha, también habrá que observar cuánta tensión plantearán tanto Putin, quien no cesa de intimidar con un ataque nuclear, como Estados Unidos, que apoya a Ucrania decididamente junto a la OTAN y la Unión Europea.

La hegemonía en el tablero mundial, como lo describía Brzezinski, continuará siendo objeto de una acelerada disputa de las potencias contra Estados Unidos en diversas áreas de poderío. Sin embargo, después del ingreso de Finlandia a la Alianza Atlántica, que podría incorporar a nuevos miembros, como Suecia, se va pavimentando un escenario de revitalización de las organizaciones defensivas, en el que el gobierno estadounidense seguirá siendo un actor protagónico en el manejo de los conflictos y las estrategias de disuasión.

Referencias

Alonso, J. (12 de marzo de 2023). *Errores de Rusia en Ucrania (y III): el planeamiento operacional*. Obtenido de <https://global-strategy.org/errores-de-rusia-en-ucrania-y-iii-el-planeamiento-operacional/>

- AP. (04 de abril de 2023). Países de la OTAN preparan más ayuda para Ucrania. Obtenido de <https://www.vozdeamerica.com/a/paises-otan-preparan-mas-ayuda-para-ucrania/7035272.html>
- CEEAG. (2023). Alianza estratégica con China permite a Rusia continuar la guerra en Ucrania. Santiago de Chile: Academia de Guerra del Ejército de Chile.
- CEEAG. (2023). La renovada presencia global de Japón. Santiago de Chile: Academia de Guerra del Ejército de Chile.
- CNN en español. (24 de febrero de 2023). Cuáles son las principales armas enviadas por Estados Unidos y sus aliados a Ucrania en medio de la guerra con Rusia. Obtenido de <https://cnn.espanol.cnn.com/2023/02/24/armas-estados-unidos-guerra-rusia-ucrania-orix/>
- CSS. (2023). Strategic Trends 2023. Zurich: Center for Security Studies.
- DW. (5 de abril de 2023). McCarthy celebra amistad con Taiwán en medio de la tensión política con China. Obtenido de <https://www.dw.com/es/mccarthy-celebra-amistad-con-taiwan-en-medio-de-la-tension-politica-con-china/a-65241914>
- El País. (24 de febrero de 2023). Cómo Putin ha desatado la guerra más global desde 1945. Obtenido de <https://elpais.com/internacional/2023-02-24/como-putin-ha-desatado-la-guerra-mas-global-desde-1945.html>
- Frąckiewicz, M. (24 de abril de 2023). El papel de los drones en la guerra cibernética en Ucrania. Obtenido de <https://ts2.space/es/el-papel-de-los-drones-en-la-guerra-cibernetica-en-ucrania/>
- Gallardo, M. (2023). Private Military Company (PMC) Wagner. Santiago de Chile: CEEAG.
- IEEE. (2023). Panorama Estratégico 2023. Madrid: Instituto Español de Estudios Estratégicos / Ministerio de Defensa de España.
- IISS. (2023). The Military Balance 2023. Londres: Routledge / The International Institute for Strategic Studies.
- Instituto Español de Estudios Estratégicos. (2023). Panorama Estratégico 2023. Madrid: Ministerio de Defensa de España.
- RTVE. (23 de diciembre de 2022). Estados Unidos destina 45.000 millones de dólares a Ucrania en los presupuestos de 2023. Obtenido de [https://www.rtve.es/noticias/20221223/45000-millones-ucrania-presupuestos-eeuu-023/2412850.shtml#:~:text=Guerra%20en%20Ucrania-,Estados%20Unidos%20destina%2045.000%20millones%20de%20d%C3%B3lares,en%20los%20presupuestos%20de%202023&text=3%20min.,millones%](https://www.rtve.es/noticias/20221223/45000-millones-ucrania-presupuestos-eeuu-023/2412850.shtml#:~:text=Guerra%20en%20Ucrania-,Estados%20Unidos%20destina%2045.000%20millones%20de%20d%C3%B3lares,en%20los%20presupuestos%20de%202023&text=3%20min.,millones%20)
- Steinmeyer, M. (2022). La logística rusa en la invasión de Ucrania; lecciones aprendidas. Revista Ensayos Militares, 67-81.