

## Introducción

La Revista Ensayos Militares, considera en su estructura la revisión de lo que ha sido el panorama estratégico durante el primer semestre del año, en este caso del 2021, el cual además ha encauzado algunas de las publicaciones del Observatorio de Conflictos del Centro de Estudios Estratégicos de la Academia de Guerra (CEEAG), orientadas a dejar un registro de lo que sucede en el ámbito del conflicto, de la estrategia, la geoestrategia y la geopolítica, a objeto que los estudiantes de los diferentes programas y la comunidad académica en general, cuenten con información relevante, complementaria y especializada en el ámbito de las ciencias militares, considerando incluso, en el mes de marzo, una mirada a los 33 conflictos armados identificados por el Armed Conflict Survey (International Institute for Strategic Studies, 2020) y localizados en seis regiones (Medio Oriente y Norte de África, Asia, Asia-Pacífico, Europa y Eurasia, América y África Subsahariana) los que se caracterizan por su dinamismo, creciente internacionalización, la multiplicidad de actores que participan (tanto regionales como internacionales), por el aumento del nivel de violencia y por los efectos estratégicos y socio-políticos que generan; y donde se presume que existen factores críticos que los perpetúan, entre ellos, el crimen organizado y los intereses geopolíticos de algunos actores por recuperar o mantener sus zonas de influencia.

Respecto a las temáticas destacadas del primer semestre del año 2021, el cambio de gobierno en Estados Unidos ocupó gran parte de la agenda global, a la espera de las definiciones estratégicas de la administración del presidente Joe Biden que, al parecer, buscaría volver a un multilateralismo al estilo desarrollado por el expresidente

Barak Obama, cambiando la perspectiva y orientaciones de las relaciones estratégicas y geopolíticas de las grandes potencias, configurando de esta forma un tablero estratégico interconectado y cuyas dinámicas actuales permitirán proyectar el futuro panorama estratégico global.

## **Los objetivos estratégicos de Estados Unidos y el ejercicio del poder**

La conferencia de Munich<sup>1</sup>, en su edición especial de febrero (dominada por las restricciones de la pandemia COVID-19), definió los marcos conceptuales en que se iba a mover el ejercicio del poder durante el año 2021. En este contexto, el entonces nuevo mandatario de Estados Unidos, Joe Biden, definió aspectos centrales de seguridad internacional relevantes para Estados Unidos. No hubo grandes diferencias de objetivos respecto de la estrategia de seguridad y defensa del expresidente Donald Trump, pero sí marcó una distancia en los estilos y en los compromisos respecto de los objetivos.

Dentro de las precisiones que dio a conocer el presidente Biden, una de las más relevantes fue la forma de enfrentar los problemas de seguridad optando por colectivizar los temas, rescatando para ello al multilateralismo y la alianza con la OTAN en lo militar.

Declarada y resuelta la relación con Europa, el presidente Biden señaló el término de su misión en la guerra de Afganistán, su compromiso con evitar la reagrupación del grupo terrorista Estado Islámico o ISIS y su amenaza a Oriente Medio, Europa,

---

<sup>1</sup> La Conferencia Seguridad de Múnich, es un evento anual de iniciativa alemana que viene realizándose hace más de 50 años (1963), cuyo eslogan es 'Peace through Dialog' (Paz a través del Diálogo). Fue fundada por Ewald-Heinrich von Kleist-Schmenzin como un foro de discusión sin ánimo de lucro, quien abogó por prevenir los posibles conflictos militares en el futuro; para ello, reúne a importantes líderes políticos y a expertos en política de seguridad.

Estados Unidos u otros lugares. Ello, permitió -en ese momento- entrever que no dejará la lucha contra el terrorismo de base religiosa, sino que saldrá de una guerra en la que no es posible obtener una victoria militar y que, por lo demás, ha resultado demasiado costosa para el Estado.

Relativiza también la condición de potencia global de Rusia, considerando a Moscú como un adversario que amenaza la seguridad de su pueblo y que quiere debilitar el proyecto europeo. En este contexto, el presidente Biden señaló que es en el plano de la amenaza a la democracia donde se afecta la seguridad internacional, advirtiendo a aquellos que ejerzan la represión en sus formas de gobernar.

Además, establece -en el plano de la seguridad internacional- sus prioridades, desafíos y principales adversarios: con China define una larga competencia estratégica por la supremacía mundial y, con Rusia, un trasfondo político orientado a la corrupción del sistema democrático.

Por otra parte, precisa un área de mayor interés o énfasis en la región del Indopacífico, transparentando sus problemas estratégicos con China, los que detalla en términos de un llamado a impedir acciones que socaven los fundamentos del sistema económico internacional (Haro, 2021), mismo aspecto que el presidente Biden recalcó, posteriormente, en la Cumbre del G7 de junio 2021, destacando el rol de India en el marco de la disputa marítima que se lleva adelante en la zona del estrecho de Malaca, mar de China y en el punto de complementación geopolítica entre el Índico y el Pacífico.

En consecuencia, lo que se puede rescatar de la postura de Estados Unidos y su mensaje al mundo respecto de sus prioridades en el plano de la seguridad internacional, es que se volcará al escenario internacional, reforzando sus alianzas, categorizando a sus amenazas y redefiniendo sus objetivos

estratégicos, poniendo el foco en operaciones de combate a gran escala y en dominios múltiples, y dejando de lado las operaciones de contrainsurgencia. Ello, como reflejo que las tensiones y conflictos interestatales han desplazado a las amenazas no estatales, como el terrorismo, del centro de la planificación estratégica de las grandes potencias, lo que indicaría que la competencia entre Estados se constituye como la principal preocupación para la seguridad internacional en el corto y mediano plazo.

### **Las proyecciones de China al 2049**

El análisis de China y su integración al panorama estratégico del primer semestre del año 2021, debe iniciarse a partir del sistema de planificación, el cumplimiento de los objetivos quinquenales y las proyecciones hacia su primer centenario en 2049. En marzo de 2021, China inicia su 14avo Plan Quinquenal apareciendo una serie de enunciaciones que Xi Jinping ha venido estructurando desde el momento que, en el año 2018, el Congreso Nacional del Pueblo aprobó eliminar el límite de dos mandatos, posibilitando su permanencia en el poder indefinidamente; por tanto, sus definiciones para alcanzar los objetivos son fundamentales. Estos se encuentran en un informe cuyo contenido Xi presenta ante el XIX Congreso del Partido Comunista Chino (PCCh), donde señala que el marco conceptual del desarrollo de China es la triple representatividad<sup>2</sup>, definida por Jiang Zemin el año 2002 (lo que indica la continuidad del proceso), y con esos límites comprender el mensaje y la acción de China a través de la gestión de su poder.

---

<sup>2</sup> Mantener las tres bases de la estructura política: primero el marxismo leninismo; segundo, el pensamiento de Mao por sobre cualquier duda y, tercero, la teoría de Deng.

La base de su proyección al mundo en la búsqueda de disputar el liderazgo mundial a Estados Unidos y modelar el ambiente, está hoy centrada en la acción de construir conjuntamente la Franja y la Ruta de la Seda; junto con ello, auspiciar la fundación del Banco Asiático de Inversión en Infraestructuras, crear el Fondo de la Ruta de la Seda y patrocinar el primer Foro de la Franja y la Ruta sobre Cooperación Internacional.

Lo anterior da cuenta que una mayor cooperación e integración no ha alterado sus aspiraciones fundacionales, sino que mantiene su planificación respecto del modelo “un país, dos sistemas”, lo que involucraría el cumplimiento de acuerdos referidos a Macao y Hong Kong.

En el informe, al final del título VII, Xi señala la plena confianza y capacidad para desplegar completamente las ventajas y características de la política democrática socialista, haciendo contribuciones imbuidas de sabiduría china al progreso de la civilización política humana, dando cuenta con ello de su concepto de democracia. Asimismo, este documento permite identificar que para China es relevante impulsar integralmente la modernización de la teoría militar, las formas orgánicas del Ejército, el personal militar y del armamento, con el propósito que en 2035 haya concluido básicamente la modernización de la defensa nacional y del Ejército. Ello significa, además, el término del programa inicial de modernizaciones de Deng Xiao Ping.

En coherencia con lo anterior, el “Mar del Sur de China” fue sede, en el año 2018, de uno de los mayores ejercicios militares navales en la historia de la República popular China, la que estaría realizando particulares esfuerzos por incrementar sus recursos de poder naval, previendo contar con una flota militar cercana a 450 buques modernos para el año 2030. Por añadidura, los movimientos, doctrinas y

planificación de la República popular China indican una preparación para un mundo en el que los conflictos bélicos interestatales son una posibilidad concreta.

Como complemento, destaca la gran inversión estatal en investigación y desarrollo (I+D) en las últimas décadas, lo que implica que las capacidades técnicas de su equipamiento se encuentren actualmente en condiciones de competir con las producidas por las potencias militares occidentales.

### **Las crisis periféricas, conflictos violentos y zona gris**

Durante el primer semestre de 2021, fuimos testigos de algunas de las principales crisis, como por ejemplo, la controversia por los antiguos territorios soviéticos en Nagorno-Karabaj, la disputa armada en la frontera entre Kirguistán y Tajikistán, la permanente tensión entre Rusia y Ucrania, la continuación de la crisis en Siria (pero en una intensidad más baja al salir del escenario ISIS y los kurdos, entre otros actores), finalmente en el Medio Oriente, la reactivación de Afganistán y la pugna entre El Talibán e ISIS-K y una nueva escalada entre Israel y Hamas que concluyó con una gran destrucción de las instalaciones de Hamas en la Franja de Gaza, sin efectos en el plano internacional para Israel.

Además, se evidenciaron y analizaron algunos conflictos en el continente africano, marcados por la zona del Sahel a causa del terrorismo y el crimen organizado. En efecto, en algunos Estados de África Subsahariana prevalecen las crisis políticas en un contexto de alta pobreza y baja gobernabilidad.

Desde un punto de vista analítico, los conflictos violentos actuales nos muestran la prevalencia de la violencia como recurso o método de solución de controversias, entre otros factores en gran parte, por la existencia de actividades de

origen interno o externo que combinan métodos y capacidades convencionales y no convencionales, (como campañas de desinformación, ciberataques, terrorismo, sabotaje, insurgencia, etc.), coordinadas o ejecutadas tanto por agentes estatales y no estatales, constituyendo amenazas de naturaleza híbrida en las regiones previamente mencionadas, pero con capacidad de acción global. Lo anterior, explotando lo que en el ambiente académico se conoce como zona gris del conflicto, al emplearse diferentes herramientas tecnológicas, económicas, políticas y jurídicas, que tienden a invisibilizar algunas amenazas o peligros, explotando algunas libertades al efectuar operaciones coercitivas “lícitas” por debajo del umbral de lo que se conoce como guerra, no pudiendo algunos actores afectados legitimar el uso de la fuerza para su mitigación. Esto es y será un factor preponderante en el panorama estratégico actual y futuro.

En consecuencia, la respuesta tradicional aplicada por los Estados que se centraba en las tres dimensiones tradicionales del accionar militar como son tierra, aire y mar, hoy deben integrar indefectiblemente la dimensión espacial (o ultraterrestre) y, en gran cuantía, la ciberespacial, debiendo asumir la necesidad de transitar desde el dominio meramente físico, a involucrar los dominios virtual y cognitivo.

Finalmente, se estima como pertinente para la comunidad académica de defensa continuar observando y estudiando estos conflictos desde diferentes perspectivas, extrayendo experiencias y lecciones de las dinámicas en curso. Es evidente que el conflicto violento es un fenómeno difícil de erradicar y que posee una permanencia en el panorama mundial, incluso en esta compleja época de pandemia, a pesar del cambio de paradigma y de las múltiples medidas adoptadas por la comunidad internacional para evitarlas o mitigarlas, prevaleciendo como uno de los medios recurrentes

de solución de controversias y formando parte de la dialéctica de voluntades de los actores involucrados.

## Referencias

Centro de Estudios Estratégicos de la Academia de Guerra (marzo 2021). Informe Observatorio de los conflictos, 15 de marzo 2021. *La redefinición china. Una mirada desde la seguridad y la defensa*. <https://www.ceeag.cl/wp-content/uploads/2021/03/La-redefinicion-china.-Una-mirada-desde-la-seguridad-y-la-defensa.pdf>

Centro de Estudios Estratégicos de la Academia de Guerra. (abril 2021). *Panorama actualizado de los conflictos del siglo XXI*. Informe Observatorio de los conflictos, 01 de abril 2021. <https://www.ceeag.cl/?p=1030>

Centro de Estudios Estratégicos Español. (2019). La amenaza híbrida: mitos, leyendas y realidades. *Documento de Opinión* N.º 24. [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2019/DIEEEO24\\_2019GUICOL-hibrida.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2019/DIEEEO24_2019GUICOL-hibrida.pdf)

Haro, J. (2021). *Las tensiones entre EEUU y China afloran en la cumbre de Alaska*. <https://www.eleconomista.es/economia/noticias/11112890/03/21/Las-tensiones-entre-EEUU-y-China-afloran-en-la-cumbre-de-Alaska.html>

Instituto Español de Estudios Estratégicos. (2011). *Sahara Occidental: origen, evolución y perspectivas de un conflicto sin resolver*. [http://www.ieee.es/publicaciones-new/documentos-marco/2011/DIEEEM08\\_2011SaharaOccidental.html](http://www.ieee.es/publicaciones-new/documentos-marco/2011/DIEEEM08_2011SaharaOccidental.html)

International Institute for Strategic Studies. (2020). *Armed Conflict Survey*.

Ministerio de Defensa Nacional. (2020) Política de Defensa Nacional de Chile. Santiago, Chile.

Montt, M. (2010). *La guerra, su conducción política y estratégica*. Ed. ANEPE, Santiago de Chile.

Munich Security Conference. (2021). Munich Security Conference 2021, Special Edition. <https://securityconference.org/en/msc-2021/>

Navas, M. (2020). Nueva Ruta de la Seda de China: cómo la pandemia de coronavirus amenaza la mayor iniciativa de política exterior de Pekín, en <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional>

Stratfor Worldview. (2021). Western Sahara cusp another conflict. <https://worldview.stratfor.com/article/western-sahara-cusp-another-conflict>

Xinhua Net. (2017). Informe presentado por Xi Jinping ante XIX Congreso Nacional del PCCh. [http://spanish.xinhuanet.com/201711/03/c\\_136726335.htm](http://spanish.xinhuanet.com/201711/03/c_136726335.htm)

