

Panorama de defensa

Tendencias

En los últimos 25 años han ocurrido profundas transformaciones a nivel mundial, las cuales fueron iniciadas por la caída del muro de Berlín, el derrumbe de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas y la disolución del Pacto de Varsovia. El término de la Guerra Fría, así simbolizado, marcó las Relaciones Internacionales de manera significativa, ya que se pasó desde un mundo bipolar a uno multipolar, si bien con la presencia de una potencia en calidad de *hegemon*. A todo lo anterior se ha unido en los últimos años la masificación en el empleo de internet, el terrorismo en su máxima expresión y la crisis económica de Occidente.

Entre las consecuencias de este cambio “sobresale el alumbramiento de un mundo multipolar, el (re)surgimiento

de las potencias emergentes y la deriva del eje de gravedad del poder global hacia el Este y hacia el Sur”.¹ Paralelamente, han surgido fenómenos como la sobrepoblación, el calentamiento global, la dependencia energética, el deterioro y degradación del medioambiente y de los ecosistemas, la pobreza y el narcotráfico internacional, entre otros, que amenazan la seguridad global.

A ellos se unen el terrorismo internacional, el crimen y la delincuencia organizada transnacional, los nacionalismos emergentes, la proliferación de armas portátiles y de destrucción masiva, los Estados “fallidos”, las migraciones masivas y los fundamentalismos religiosos y extremismos en general, fenómenos que constituyen las denominadas “amenazas emergentes”.² Es “la

mososidad en la puesta en marcha de esas respuestas y la falta de una firme dirección en los asuntos globales lo que provoca desasosiego (*malaise*).³

Una forma de recalcar la multipolaridad es mencionar al denominado BRIC, un grupo de países considerados como “potenciales potencias”, y dentro del cual se encuentran Brasil, Rusia, India y China.⁴ Estos Estados son postulados como potencias debido a que sus características económicas representan el 21% del PIB y el 20% de las inversiones mundiales. Además, constituyen el 43% de la población mundial.⁵

Es importante estar informado sobre las tendencias internacionales para la defensa a nivel mundial, regional y local, toda vez que “ante el rápido auge de las potencias emergentes y el declive relativo de las potencias occidentales, el mundo es cada vez más multipolar en lo económico y apolar en lo político”.⁶ Además, las fuertes recesiones en Europa y en EE.UU. han provocado el surgimiento de nuevos modelos de organización económica y social en el mundo, debido a que las potencias con modelos antiguos se están deteriorando.

Delloite da una posible respuesta al cambio de amenazas, que tiene que ver con dos eventos sucedidos en el año 2014: el fin de la operación “Libertad Duradera” en Afganistán y la inestabilidad en Ucrania.⁷ Los Estados, según Delloite, responden a realidades estratégicas y económicas. Existen dos realidades económicas que reflejan los cambios en los modelos de crecimiento: deuda y desarrollo. Los países con menores ingresos aumentan su gasto en defensa, mientras que los países con

mayores ingresos restringen su gasto. Además, existen dos realidades estratégicas que reflejan los cambios fundamentales en el ambiente de seguridad global: el terrorismo (que está disminuyendo) y las ciber-operaciones. Claramente la economía global moldea el gasto

en defensa de los países, en tanto que el terrorismo se está viendo como un tema más regional que global. Sin embargo, hay una nueva amenaza global: las ciber-operaciones, y tanto Europa como China, India, Rusia y EE.UU. están invirtiendo en ciber-seguridad.

Los países con menores ingresos aumentan su gasto en defensa, mientras que los países con mayores ingresos restringen su gasto.

Principales conflictos en el mundo

Medio Oriente

La Primavera Árabe comenzó con la revolución en Túnez el año 2010, culminando con el derrocamiento del Presidente Ben Ali. Este evento tuvo efectos inmediatos en una gran parte del mundo árabe, causando levantamientos antiautoritarios y la exigencia de medidas de transparencia, fin de la corrupción y renovación de las elites gobernantes de décadas. Pero, como se observa en el escenario actual, ha sido un proceso muy complejo, debido a que en “algunos casos se registraron tímidos procesos de apertura democrática, pero en otros se asistió a una peligrosa espiral de violencia que todavía no ha tocado fondo”.⁸ En Siria, una guerra civil de tres años ha desgarrado el país y ha abierto un espacio para el surgimiento del grupo terrorista Estado Islámico (ISIS). Las potencias sunitas encabezados por Arabia Saudita siguen enfrentándose contra poderes chiítas liderados por Irán, lo que es especialmente evidente en la guerra civil de Yemen.

Frente a este escenario regional, los Estados han decidido fortalecer sus ejércitos, y según el IHS Pressroom⁹ cuatro de los cinco mercados de defensa de más rápido crecimiento en el 2013 estaban en el Medio Oriente. Ejemplo de ello son Arabia Saudita y Omán, en donde el presupuesto en defensa creció por sobre el 30% entre 2011 y 2013.

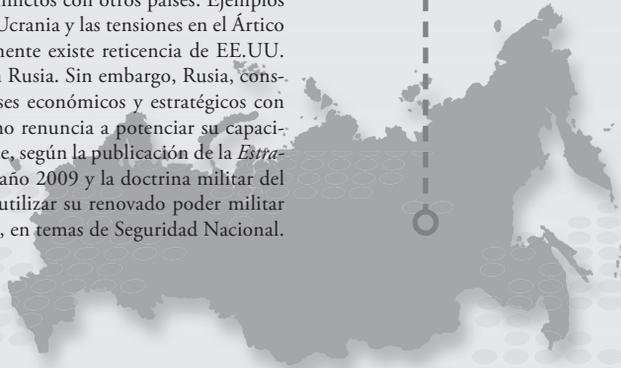
Los conflictos en este sector básicamente se encuentran en Irak, Irán, Libia, Yemen, Siria y Líbano. Según el Global Conflict Tracker¹⁰ el conflicto israelí-palestino se ha mantenido latente luego del asesinato de tres adolescentes israelíes y un palestino en el verano del 2014, situación que enardeció los ánimos, provocó enfrentamientos en territorios palestinos y precipitó confrontaciones entre militares israelíes y el grupo terrorista Hamas.

En Iraq, se intensificaron los conflictos considerando las ganancias territoriales del ISIS y el vacío de poder dejado por EE.UU. Las violencias sectarias de los sunitas-chiítas continúan, amenazando con fracturar Iraq y Siria.¹¹ La guerra en Siria, que empezó como una violencia civil contra el gobierno del Presidente Bashar Al-Assad en 2011, terminó como una guerra civil con ayuda de fuerzas externas. Finalmente, la violencia e inestabilidad en Afganistán aumentan día a día.

Es por esta seguidilla de problemas que el Medio Oriente no ha logrado salir de esta revolución generalizada conocida como la Primavera Árabe, que en algunos casos tomó vías democráticas y en otras, como en Siria, terminó en guerra civil. Este escenario regional claramente muestra, o en cierta forma explica, el aumento del gasto en defensa.

Rusia

Dos décadas luego del colapso de la Unión Soviética, la fuerza militar rusa retoma su crecimiento. El gasto militar del Kremlin ha aumentado en casi un tercio desde el año 2008, y se espera que crezca un 44% más en los próximos tres años.¹² El presupuesto ruso de defensa es de US\$ 76,6 mil millones. Sin embargo, Rusia sigue enfrentando retos internos,¹³ los cuales se ven acrecentados por los dilemas que debe resolver para ser potencia mundial. Como se verá a continuación, este es un problema generalizado dentro de los países del BRIC. Rusia, no obstante, ha ido escalando en temas de tensiones dentro de la región, ya que EE.UU. se ha mantenido al margen de sus conflictos con otros países. Ejemplos recientes de ello es la crisis con Ucrania y las tensiones en el Ártico con los países nórdicos. Claramente existe reticencia de EE.UU. de involucrarse en conflicto con Rusia. Sin embargo, Rusia, consciente de la rivalidad de intereses económicos y estratégicos con China, India, Pakistán e Irán, no renuncia a potenciar su capacidad militar. Calduch¹⁴ señala que, según la publicación de la *Estrategia de Seguridad Nacional* del año 2009 y la doctrina militar del año 2010, la voluntad rusa de utilizar su renovado poder militar en la región se mantiene intacta, en temas de Seguridad Nacional.



22



China

China es un país emergente por definición. El gran éxito de aquella economía es la adopción de políticas económicas liberales, lo cual le permitió abrirse al mercado internacional. Sin embargo, China tiene debilidades en lo interno, debido al gran número de habitantes y a su extenso territorio, lo cual le ha dificultado el cumplimiento del proceso de modernización del país. Esto, a su vez, pone en cuestión su capacidad para convertirse en potencia internacional.

Junto con lo anterior, China optó por embarcarse en una política de gasto militar masiva. El año 2014 este aumento fue de 12,2%, y su presupuesto en defensa es de US\$126 mil millones,¹⁵ según el Business Insider (2015), lo cual está causando problemas en su región, especialmente con Japón y Filipinas.¹⁶ Lo indudable es que el ejército chino está creciendo a niveles asombrosos.¹⁷ También es interesante observar cómo China ha aumentando sus bases científicas en la Antártica, con el fin de estudiar los recursos energéticos importantes situados en la región.¹⁸



India

Su presupuesto en defensa es de US\$ 46 mil millones, y se convertirá para el año 2020 en el cuarto país con mayor gasto en defensa, según el Business Insider.¹⁹ Además, India es el importador más grande de bienes militares del mundo.²⁰ Su estrategia militar ha estado dominada en gran parte por la historia de los conflictos con Pakistán, si bien también han habido pequeños conflictos con China en el pasado. India se podría posicionar como potencia emergente por sus logros económicos, pero como ya se ha mencionado para otros miembros del BRIC, sigue teniendo graves problemas internos, culturales, estructurales y geográficos, lo cual complica su visión futura como potencia mundial, no obstante su potencial económico y humano.

América del Norte y Unión Europea

EE.UU. y Canadá están disminuyendo su gasto en defensa. EE.UU., debido a su alta deuda y su necesidad de hacer llegar recursos a otros sectores del Estado, está en campaña de recorte en su gasto de defensa. A pesar de la crisis financiera y la dificultad de salir de ella, todavía es considerado la primera potencia mundial, en lo económico, cultural, tecnológico y militar. Su futuro como potencia internacional se observa con cierta tendencia a la baja, en comparación con los países emergentes del BRIC. Este deterioro se ha expuesto en temas recientes, tal como en la crisis en Ucrania, en Siria y en el Ártico, pues su gobierno no quiere tener situaciones de conflicto con Rusia, por lo que se ha mantenido al margen.

La Unión Europea (U.E.) también se ha visto deteriorada, debido a que algunos Estados miembros han experimentado recesión económica (España, Grecia, Portugal, Italia), casos que han ido revelando las fallas de la Unión. Cabe recordar que la U.E. se creó con la finalidad de unir a todos estos países y terminar con sus conflictos, formando así una potencia económica y con una moneda única, la cual ha estado a la cabeza de la economía mundial. “La Unión Europea ve con temor el riesgo de perder relevancia en el sistema internacional y apoya la lógica del multilateralismo eficaz para afrontar las crisis que se les pueda presentar”.²¹

En cuanto al continente, Europa enfrenta un importante flujo de inmigrantes ilegales, sobre el cual no ha podido mantener un control adecuado. Además, los países que más inmigrantes reciben son los que están por peores dificultades económica de Europa y, paradójicamente, estas inmigraciones se deben a que África no ha podido solucionar sus problemas de pobreza y violencia.



América del Sur

El proceso de globalización ha cambiado el contexto de las relaciones políticas, sociales y estratégicas de los países de América del Sur. Terminada la Guerra Fría la idea principal es abrirse al mundo. En temas de procesos sociales, la gran mayoría de los Estados pasó de regímenes autoritarios a gobiernos democráticos, transiciones que empezaron en los años ochenta y noventa y significaron cambios estructurales y en los intereses de los Estados. Se crearon alianzas dentro de la región con el fin de fomentar el comercio interno y, al mismo tiempo abrir la región al mundo. Dentro de estas alianzas se destacan el MERCOSUR²², la APEC²³ y UNASUR.²⁴

Según el SIPRI²⁵ el país que más gasto tuvo en defensa el año 2014 fue Brasil con US\$ 31.744 millones de dólares, seguido por Colombia con US\$ 13.054 millones de dólares, Venezuela con US\$ 5.576 millones de dólares y Chile con US\$ 5.149 millones de dólares. Estos datos mostrados por SIPRI muestran una sorpresa, ya que la tendencia en Occidente es disminuir el gasto en defensa, sorprendentemente América Latina muestra un aumento en gasto con respecto a los años anteriores.

Según Deloitte Defense Outlook 2014, Colombia, Argentina, Brasil, Chile y Venezuela podrían aumentar el gasto en defensa. Al respecto, si bien en América del Norte,²⁶ Australia y gran parte de Europa²⁷ hay una predisposición a la disminución del gasto militar, los países del Medio Oriente también han aumentado su gasto en defensa, debido a razones derivadas del entorno de alta violencia de la región.

24



Brasil²⁸

Brasil se presenta como el gigante sudamericano, forma parte del grupo BRIC y se proyecta en el escenario internacional como potencia emergente. Brasil tiene gran capacidad material para ejercer como potencia regional e internacional pero, nuevamente, con graves desafíos internos (como son la desigualdad, la inseguridad y la violencia), lo cual le impide erigirse y desempeñar el papel de gran potencia.

El gasto en defensa de Brasil se explica en parte por su necesidad de defender “los importantes recursos naturales que atesora la extensa geografía brasileña. Las reservas de agua potable, el petróleo recientemente descubierto en el subsuelo marino, las riquezas existentes en el Amazonas, así como también otros activos, forman un patrimonio que pertenece a las futuras generaciones brasileñas y deben ser correctamente protegidos”.²⁹ El aumento en gasto en defensa en Brasil puede deberse a una revisión profunda de las políticas de seguridad y defensa, la cual incluye protección de fronteras, salvaguardar el medio ambiente, entregar servicios médicos y ayuda social a la población de las regiones apartadas, y garantizar la seguridad interna.³⁰





Chile

Las fuerzas militares chilenas se enfocan básicamente a sus tareas propias de tiempo de paz y, en la medida que son requeridas por las autoridades, en misiones de ayuda ante desastres o catástrofes, y también operaciones de paz internacional, lo que demuestra la apuesta que el país tiene con la cooperación mundial. Cabe recordar que Chile está en Haití desde el año 2004.

En los últimos cinco años Chile ha sufrido grandes desastres naturales, tales como la erupción del volcán Chaitén en el año 2008, el terremoto grado 8,8 y tsunami el 27 de febrero del año 2010, el aluvión del norte a fines de marzo de este año (2015) y la erupción de los volcanes Villarica y Calbuco en fechas recientes. Claramente es un país que requiere, y tiene, una forma de actuar que afronte estos desastres y permita una respuesta rápida que mitigue los efectos de tales eventos.

En concreto, se puede inferir que en el mundo existe una tendencia al alza en gastos de defensa en los países en desarrollo. Sin embargo, en aquellos países desarrollados la tendencia es a la baja en este tipo de gasto. En los países emergentes este aumento en el gasto de defensa se destina básicamente a proteger sus recursos naturales, sus fronteras y a afirmar la seguridad interna de los Estados. En el caso de los países desarrollados, se evidencia que tratan de disminuir este tipo de gasto fundamentalmente como reacción a la crisis financiera global actual y a la intención de abogar por la multilateralidad como mecanismo de defensa.

Paralelamente, la globalización impulsada por la irrupción de la red de comunicación global (www) ha permitido incrementar la cantidad de información y que los Estados estén más interconectados. Ello, además, ha permitido constatar que existen ciertas amenazas que han variado su conformación, debido a que la noción actual de amenaza se está alejando del nivel internacional, desplazándose a un nivel más bien regional. En adición, ha surgido otro tipo de amenaza, que está afectando la ciberseguridad.

Estas nuevas realidades hacen que el escenario internacional cambie, ante lo cual los Estados se retraen y se preocupan por su seguridad interna y por garantizar la protección y el bienestar de sus sociedades. Con este escenario internacional complejo y cambiante, el dialogo entre los Estados se hace cada vez más fundamental para la seguridad internacional.

Notas

1. Carlos Westerndorp y Cabeza, *Las potencias emergentes hoy: hacia un nuevo orden mundial*, Barcelona: 2011, p. 9.
2. Hugo Harvey P., "Amenazas emergentes: elementos para un análisis crítico", *Escenarios Actuales*, Centro de Estudios e Investigaciones Militares, n° 3, septiembre de 2004.
3. Westerndorp, op. cit.
4. Otros países podrían haber participado del grupo, pero algunos ya están dentro de la OCDE. Sudáfrica fue considerado (era la "S" de BRICS), pero en la actualidad es candidato a pertenecer al grupo de futuras potencias, al igual que Turquía.
5. Jeremy Bender, "The 11 most powerful militaries in the World", *Business Insider* (Abril 2014) (en línea) [Fecha de consulta 29.03.2015] <http://www.businessinsider.com/11-most-powerful-militaries-in-the-world-2014-4>
6. Federico Steinberg, "Un mundo cambiante: el impacto en las relaciones internacionales de las nuevas macro tendencias económicas, políticas y sociales", *Real Instituto Elcano* (Diciembre 2012) (en línea) [Fecha de consulta 29.03.2015] http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ari81-2012_steinberg_mundo_cambiante_nuevas_tendencias_rrii
7. Deloitte, *Global Defense Outlook 2014* (Adapt, collaborate, and invest), p. 8.
8. http://elpais.com/elpais/2014/12/16/opinion/1418754762_242091.html
9. <http://press.ihs.com/press-release/aerospace-defense-terrorism/global-defence-budgets-overall-rise-first-time-five-years>
10. <http://www.cfr.org/global/conflict-tracker/p32137#!?marker=34>
11. <http://www.cfr.org/peace-conflict-and-human-rights/sunni-shia-divide/p33176#!>
12. <http://www.businessinsider.com/11-most-powerful-militaries-in-the-world-2014-4>
13. Económicos, ordenamiento de las fronteras, etc.
14. Rafael Calduch, *Rusia ante el nuevo escenario mundial*, en: Instituto Español de Estudios Estratégicos, *Las potencias emergentes hoy: hacia un nuevo orden mundial*, 2011, p. 109.
15. Pero podría ser no oficialmente más alto.
16. Pues podría privilegiar la fuerza militar para resolver disputas limítrofes.
17. El tamaño del ejército chino es asombroso, con 2.285.000 personal de primera línea activos con un 2.3 millones adicionales en las reservas. http://www.latercera.com/noticia/tendencias/2015/01/659-612228-9-china-construira-su-quinta-base-cientifica-polar-en-la-antartida.shtmluntapped_11_billion_barrels_of_oil_and_190_trillion_cubic_feet_of_natural_gas
18. http://www.latercera.com/noticia/tendencias/2015/01/659-612228-9-china-construira-su-quinta-base-cientifica-polar-en-la-antartida.shtmluntapped_11_billion_barrels_of_oil_and_190_trillion_cubic_feet_of_natural_gas
19. <http://www.businessinsider.com/11-most-powerful-militaries-in-the-world-2014-4>
20. India tiene misiles balísticos con un alcance capaz de golpear todo Pakistán o la mayor parte de China.
21. Lecha Soler, *La UE y Turquía: La adaptación a un mundo multipolar*, en: Instituto Español de Estudios Estratégicos, *Las potencias emergentes hoy: hacia un nuevo orden mundial*, 2011, p. 12.
22. El Mercado Común del Sur es un proceso de integración regional conformado por Brasil, Argentina, Paraguay, Uruguay, Venezuela y Bolivia. Es un espacio común para generar oportunidades comerciales y de inversiones.
23. El objetivo principal del Asia-Pacific Economic Cooperation es apoyar el crecimiento y desarrollo económico sustentable en la región Asia-Pacífico.
24. Unión de Naciones Sudamericanas es un organismo internacional conformado por los doce países de la región sudamericana: Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú, Suriname, Uruguay y Venezuela. El objetivo es construir un espacio de integración en lo cultural, económico, social y político.
25. Stockholm International Peace Research Institute, es un Think Tank que se dedica a la investigación de conflictos, armamento, control de armas y desarme.
26. EE.UU. y Canadá
27. Austria, Bélgica, Dinamarca, Finlandia, Francia, Alemania, Italia, Holanda, Noruega, España, Suecia, Suiza y Gran Bretaña
28. http://www.defensa.com/index.php?option=com_content&view=article&id=14597:el-gasto-militar-de-brasil-llegara-a-los-41100-millones-de-dolares-en-2020&catid=55:latinoamerica&Itemid=163
29. <http://thebluepassport.com/2013/05/brasil-entre-los-11-paises-con-mayor-gasto-militar-del-mundo/>
30. <http://www.anepe.cl/2012/12/estatus-militar-de-brasil-y-su-estrategia-de-seguridad-y-defensa/>