

Amenazas a la seguridad en Brasil, Colombia, Perú y su efecto en el Estado de Chile

Security Threats in Brazil, Colombia, Peru and Their Effect in the State of Chile

Sergio Alcayaga de la Fuente*

Alumno II CREM Academia de Guerra del Ejército de Chile

Resumen: Las amenazas en el subcontinente latinoamericano tienen un efecto multidimensional, esto se puede afirmar con relación a que no afectan en forma individual a un solo Estado, sino que actúan de manera que perturban el accionar de varios gobiernos. Algunos países dentro de la región han incursionado en crear nuevas políticas y organismos para hacer frente a esta nueva amenaza, estipulando en sus respectivos Libros de Defensa la necesidad de hacer frente a estas singulares acciones. Asimismo, los organismos regionales han buscado la forma de optimizar recursos y emplear medios comunes en el ataque a estos problemas. El narcotráfico, el tráfico de armas y el crimen organizado son las principales amenazas a la seguridad que se encuentran en nuestro continente, siendo estos aspectos una preocupación permanente para todos los organismos regionales.

Palabras claves: Latinoamérica – Amenazas – Seguridad – Multidimensionales – Narcotráfico

Abstract: The threats on Latinoamerican countries have a multidimensional effect, this can be stated regarding these individually do not affect a single state, but act so that disrupt the actions of various governments. Several countries in the region have dabbled in creating new policies and agencies to deal with this new threat, stating in their respective books of Defense the need to address these unique activities. Also regional organizations have sought to optimize resources and common means employed in attacking these problems. Drug trafficking, arms trafficking and organized crime are major security threats found in our continent. Since these aspects of continuing concern to all regional bodies.

Key words: Latin America – Threats – Security – Multidimensional – Narco-trafficking

Fecha de recepción: 7 de mayo de 2015

Fecha de aceptación y versión final: 9 de junio de 2015

* Sergio Alcayaga de la Fuente es Mayor del Ejército de Chile. Oficial de Infantería. Profesor Militar de Escuela en la Unidad de Aprendizaje de Liderazgo. Email: sergio.adlf@hotmail.com

Introducción

En el continente americano, durante la primera mitad del siglo XX y como efecto a los cambios que se desarrollaban en el mundo y principalmente en Europa, en marzo de 1942 se creó la Junta Interamericana de Defensa (JID), la que comenzó a depender de la Organización de Estados Americanos (OEA) a partir del 2006, determinándose su constitución como un “organismo militar permanente”, y convirtiéndose en un organismo para el ámbito de la coordinación internacional de carácter político en América.¹ Aprobándose la vinculación jurídica entre la JID y la OEA², es con esta acción en particular que se demuestra la preocupación por parte de los Estados de la región en la creciente evolución de los acontecimientos referidos a los temas relativos con la seguridad. Los que para esta organización, tarde o temprano, tendrían algún tipo de repercusión.

54 De esta forma, desde ese entonces a la fecha se han desarrollado varias cumbres y conferencias con la finalidad de identificar los cambios en temas referidos a la seguridad y cómo estos afectan con sus amenazas a la seguridad de la región. En relación con lo anterior, se estima pertinente destacar la Conferencia Especial sobre Seguridad, desarrollada el 27 y 28 de octubre del 2003 en Ciudad de México, donde se establece que “la nueva concepción de la seguridad en el hemisferio es de alcance multidimensional, incluyendo las amenazas tradicionales y las nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad de los Estados del hemisferio”.³ Es en esta conferencia donde se definen las amenazas multidimensionales o nuevas amenazas. Las que fueron analizadas y estipuladas en consideración a los aportes de cada uno de los Estados en relación con sus propias preocupaciones y aquellas que se manifiestan en forma común para todos los países que participaron en esta ocasión.

En esta conferencia se consideró necesario destacar que la seguridad de los Estados del hemisferio se ve afectada en diferentes formas, tanto por las amenazas tradicionales como por las siguientes nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos de naturaleza diversa⁴:

1 Luis Banchini, “Amenazas actuales a la seguridad regional y continental”, *Revista Estrategia*, Montevideo. año 1(1), (2009), p. 87.

2 Desde la creación de la OEA en 1948 se consideró la posibilidad de incorporar a la JID en la estructura de la misma. Sin embargo, debido a la falta de consenso entre los Estados no se logró definir la vinculación entre ambas. Por Resolución AG/RES. 1 (XXXII-E/06) “Estatuto de la Junta Interamericana de Defensa” se reconoce a la JID como una entidad de la organización.

3 OEA, “Declaración sobre seguridad en las Américas”, Conferencia Especial sobre Seguridad, CES/dec.1/03 Rev. 1, Ciudad de México, México, 2003, p. 2.

4 OEA, op. cit., p. 4.

1. El terrorismo, la delincuencia organizada transnacional, el problema mundial de las drogas, la corrupción, el lavado de activos, el tráfico ilícito de armas y las conexiones entre ellos.
2. La pobreza extrema y la exclusión social de amplios sectores de la población que también afectan la estabilidad y la democracia. La pobreza extrema erosiona la cohesión social y vulnera la seguridad de los Estados.
3. Los desastres naturales y los de origen humano, el VIH/SIDA y otras enfermedades, riesgos a la salud y el deterioro del medio ambiente.
4. La trata de personas.
5. Los ataques a la seguridad cibernética.
6. La posibilidad de que surja un daño en el caso de un accidente o incidente durante el transporte marítimo de materiales potencialmente peligrosos, incluidos el petróleo, material radiactivo y desechos tóxicos.
7. La posibilidad del acceso, posesión y uso de armas de destrucción en masa y sus medios vectores por terroristas.

Al analizar las amenazas precedentes, si bien el análisis de una amenaza señala que debe tener una intencionalidad de causar daño y algunas de estas no poseen esta intencionalidad, fueron definidas en la Conferencia Especial sobre seguridad, por lo que es válido determinarlas como tales para efectos de este estudio, por lo que a su vez es importante inferir que no todas estas afectan de la misma manera a todos los Estados de la región, ya que cada uno tiene diferentes intereses y singularidades, junto con diferentes objetivos políticos y estratégicos para el desarrollo de las actividades propias de la nación.

Estas “nuevas amenazas o “amenazas multidimensionales” tienen una definición que en el ámbito de la comunidad de la defensa se conciben como aquellas acciones directas o indirectas no tradicionales que pueden llegar a afectar la seguridad nacional, esta está compuesta por la protección del territorio, los recursos naturales, los bienes nacionales y el bienestar de sus ciudadanos.⁵ Siendo de esta forma un cambio en la conceptualización que se tenía antiguamente a las amenazas, ya que la característica principal es que son “no tradicionales”, abarcando un nuevo ámbito de acción.

Estas amenazas también han sido asumidas por Chile, siendo definidas en la “Estrategia Nacional de Seguridad y Defensa” (ENSYD) nacional, la que fue presentada en agosto del 2012 al Senado por el entonces presidente Sebastián Piñera Echenique, y que hasta la fecha no ha sido aprobada. Analizado este documento es posible ha-

5 Carlos Ojeda, “Amenazas multidimensionales. Una realidad sudamericana”, ANEPE: Santiago, Chile, 2013, p. 42.

cerse la pregunta ¿cómo afectan las amenazas en otros países de la región a la seguridad nacional? Esta interrogante puede ser respondida luego de analizar el contexto internacional en el que Chile se encuentra inserto. La situación actual en la región es diversa y puede ir variando día a día, siendo este cambio considerado en el *Libro de la Defensa Nacional de Chile*, al explicitar que “los actuales tiempos traen consigo nuevas amenazas, los Estados experimentan en el plano internacional escenarios y desafíos de seguridad nuevos y complejos”.⁶ Es de esta forma —y con esta afirmación— que podemos inferir que las situaciones que afectan a algún Estado en la región pueden afectar de forma directa o indirecta al resto de los países que se encuentran en el continente. Afirmación que adquiere mayor relevancia al entender que las amenazas a las cuales enfrentamos tienen la característica de ser multidimensionales.

Con el fin de identificar el nivel de trascendencia que tienen las amenazas en otros países a nuestra realidad, el presente trabajo buscará analizar las realidades de tres países del continente, entendiendo cómo y de qué forma afectan las diferentes amenazas a la seguridad propia de estos Estados. Todo lo anterior, para definir cuáles de las amenazas anteriormente nombradas pueden afectar en primera instancia al desarrollo de las actividades propias de Chile, a base de la consideración de la forma en que afectan estas a los respectivos países en estudio.

Dentro del continente y con la finalidad de poder visualizar los efectos que producen las diferentes amenazas, se estudiarán las situaciones particulares de Brasil, Colombia y Perú, países que tienen estrechas relaciones con Chile en los ámbitos diplomático, económico y de acuerdos en general, considerando a su vez relaciones limítrofes con el último. Estos aspectos son antecedentes válidos de tener en consideración para poder identificar cómo influyen sus situaciones particulares en el contexto particular de cada país y cómo podría afectar en particular para la situación de la seguridad nacional.

Situación de amenazas a la seguridad en Brasil

Brasil es el país con mayor superficie y población en Sudamérica, siendo el segundo más grande en estos aspectos en el continente americano luego de Estados Unidos. Al ser uno de los países más grandes del continente, se podría

6 Ministerio de Defensa Nacional, *Libro de Defensa Nacional de Chile 2010*, Santiago, Chile, 2010, p. 128.

interpretar que también debe ser uno con la mayor cantidad de amenazas a la seguridad. Existen varios autores que se refieren a la realidad que vive Brasil en relación con estas amenazas, con las que debe convivir y continuar su desarrollo, por lo que intentaremos identificar las más destacadas para analizarlas en el contexto de la seguridad y defensa.

Para iniciar el análisis es importante destacar que para Brasil “el compartir frontera con diez de los doce países de Suramérica, lo hace vulnerable a las amenazas internacionales, enfrentándose a desafíos en seguridad a nivel interno, regional e internacional”.⁷ Es por esta razón que es uno de los países con la mayor influencia por parte de otras amenazas a la seguridad, de esta forma sus relaciones geopolíticas le afectan de mayor forma que a otros Estados.

Es en relación con esto que podemos destacar el hecho de que en la Amazonia existen amenazas que se relacionan con otros países, como es el caso de Colombia. Es así como “uno de los factores más tenidos en cuenta a la hora de analizar la defensa del Amazonas son los actores no estatales, como las FARC (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia) y otros ligados al narcotráfico”.⁸ Este grupo narcoterrorista, que se financia principalmente por el tráfico de cocaína, afecta notoriamente tanto en el interior de Colombia como a los países vecinos, como es el caso de Brasil. Este hecho demuestra que las amenazas tradicionales pierden incidencia en desmedro de las amenazas multidimensionales.

Las autoridades consideran a la región caracterizada por una baja incidencia de amenazas tradicionales a la seguridad que pierden espacio ante nuevas amenazas, estructuralmente distintas, entre las que se destacan el narcotráfico y las actividades delictivas conexas, así como el terrorismo.⁹ Se entiende con lo anterior que Brasil sufre un incremento en este tipo de amenazas y estas afectan a su seguridad entendiendo que el narcotráfico se relaciona directamente con el terrorismo haciendo más complicado el actuar de las autoridades para combatir los efectos que estos puedan desarrollar.

Otra amenaza que se ha ido incrementando en el último tiempo es la trata de personas. La evaluación de la trata de personas en las regiones fronterizas de

7 Manuel Foredo, “Unasur, un instrumento de seguridad para Brasil”, Trabajo de Grado para optar el título de Magíster en Relaciones Internacionales, Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana, 2011, p. 60.

8 Esteban del Sar, “El Amazonas y sus implicancias para la seguridad de Brasil”, Centro Argentino de Estudios Internacionales, p. 11. Disponible en: <http://www.caei.com.ar/sites/default/files/al-21.pdf>, revisado el 27 de julio de 2014 a las 17:56 hrs.

9 M. Radeck, “El sistema interamericano de seguridad ¿quo vadis? Posiciones del Cono Sur a la luz de la conferencia Especial sobre Seguridad Hemisférica”, Segundo Congreso Latinoamericano de Ciencia Política, 2004.

Brasil muestra que al menos 475 personas fueron identificadas como víctimas entre 2005 y 2011. La mayoría son mujeres entre 18 y 29 años y adolescentes.¹⁰ Esto demuestra que este tipo de amenaza cada día adquiere mayor fuerza, utilizando nuevas formas y métodos para realizar su accionar. Es por esto que con el informe mencionado con anterioridad fueron identificadas nuevas modalidades que hasta ahora no se habían mencionado en la literatura acerca de la trata de personas en Brasil, como la “explotación de la mendicidad y la servidumbre doméstica de niños y adolescentes-niñas ‘adoptivas’, personas utilizadas como “mulas” para llevar sustancias estupefacientes ilegales y adolescentes víctimas de trata con fines de explotación en clubes de fútbol”.¹¹ Con lo anterior también podemos identificar y hacer una relación con otra amenaza que ya se había analizado, esto en relación con las personas utilizadas como “mulas” que realizan el trabajo de traspasar drogas desde un país a otro, demostrando que estas amenazas efectivamente son multidimensionales, ya que actúan de formas poco tradicionales.

Dentro del *ranking* mundial de los países con mayores tasas de mortalidad por homicidios y/o situaciones violentas, Brasil se encuentra en cuarto lugar.¹² Esto tiene una directa relación con el crimen organizado en este país, el que “la situación de violencia suele salirse de los esquemas normales en donde se encuentran actos delictivos ordinarios, siendo en este nuevo escenario protagonistas de delitos tales como la limpieza social, la fragmentación territorial y la confrontación directa entre facciones, a fin de proteger sus intereses políticos y económicos”.¹³ Esta es una preocupación que también tiene una relación directa con otras amenazas, ya que este tipo de crimen organizado suele diferenciarse del ordinario, debido a que utiliza una estructura jerárquica, los métodos de represión son intimidantes y sostenidos en el tiempo, y suelen ejercer en uno u otro sentido influencia en altas esferas políticas o militares a fin de conseguir su objetivo.¹⁴ Esto significa que es

10 United Nations Office on Drugs and Crime, “Brasil refuerza lucha contra trata de personas con lanzamiento de nuevos datos y de comité local de la campaña Corazón Azul”. Disponible en <http://www.unodc.org/lpo-brazil/es/frontpage/2013/10/22-enfrentamento-ao-trafico-de-pessoas-no-brasil-ganha-impulso-com-lancamento-de-pesquisa-inedita.html>, revisado el 27 de julio de 2014 a las 18:39 hrs.

11 Ibidem.

12 Diana Jaramillo, “Análisis del proceso de securitización de Brasil, frente a amenazas emergentes en la consolidación de la seguridad regional. Período: 2001-2010”, p. 7. Disponible en http://www.fride.org/descarga/COM_Brasil_InseDemo_ESPjul07.pdf, revisado el 27 de julio de 2014 a las 19:23 hrs.

13 Jaramillo, op. cit., p. 11.

14 Jorge Chabat, “El Estado y el crimen organizado transnacional: amenaza global, respuestas nacionales”. 2010, p. 7. Disponible en http://www.istor.cide.edu/archivos/num_42/dossier1.pdf, revisado el 27 de julio de 2014 a las 19:39 hrs.

un tipo de crimen más peligroso, ya que cuenta con diferentes métodos para lograr sus objetivos, porque su organización es más compleja y tiene mayores posibilidades de causar mayor daño, teniendo una directa relación con otro tipo de amenazas, ya que “las principales actividades delictivas son el tráfico de drogas, armas, personas, robo de bienes muebles e inmuebles, extorsiones y secuestro”.¹⁵ Demostrando claramente la complejidad de este accionar y la relación con otras amenazas.

En definitiva, estas son algunas de las amenazas más destacadas en este país, que tienen relación directa unas con otras y, a la vez, con otros países que tienen este mismo tipo de situaciones.

Como último punto es importante destacar que a pesar de que Brasil cuenta con unas cuantas amenazas a la seguridad ya establecidas, estas no se ven reflejadas ni analizadas en la estrategia de defensa nacional, la que principalmente hace referencia a los medios de empleo de las fuerzas armadas de este país.

Situación de amenazas a la seguridad en Colombia

El Ministerio de Defensa de Colombia posee un documento de trabajo muy interesante en el estudio de “amenazas” en la Amazonia que se titula Política del Ministerio de Defensa frente a la delincuencia y el narcotráfico en la Amazonia.¹⁶

Colombia considera como “amenaza” la “delincuencia organizada transnacional”, es decir, el tráfico de drogas ilícitas, de precursores químicos y el tráfico de armas, municiones y explosivos.¹⁷ También integra esta lista de amenazas el tráfico ilícito de especies y recursos forestales de fauna y flora. Si entendemos la delincuencia organizada como lo que se estipula también como crimen organizado, podemos realizar una relación entre lo analizado anteriormente en Brasil con la realidad colombiana y de esta forma continuar realizando relaciones que nos permiten entender de mejor forma cómo afectan estas amenazas a la situación regional.¹⁸ Luego de analizar esto, podemos identificar que el tráfico de drogas es una amenaza transversal, que afecta a una importante cantidad de países en nuestro continente.

15 Ibidem.

16 Ministerio de Defensa de la República de Colombia, “Política del ministerio de Defensa frente a la delincuencia y el narcotráfico en la Amazonia”, Documento de trabajo, 8 de octubre de 2007.

17 Elisabeth Veyrunes, *Las amenazas percibidas para la Amazonia: un estado del arte en términos de seguridad ambiental*, Bogotá: CEPI, Editorial Universidad del Rosario, 2008, p. 17.

18 Ibidem.

Asimismo, el Ministerio de Defensa de Colombia tiene otro documento exclusivamente consagrado a los impactos del narcotráfico y del terrorismo relativos al medio ambiente¹⁹, porque este país considera la posibilidad de atentar contra el medio ambiente en la zona de la Amazonia. La Organización del Tratado de Cooperación Amazónica, creado por Brasil en 1978, es un instrumento de gestión política regional. Está compuesto de ocho países (Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela) y responde a la voluntad de los países de favorecer una presencia internacional e institucional a las problemáticas amazónicas.²⁰ Esta organización demuestra la preocupación de aquellos Estados que limitan con la Amazonia y las posibilidades que en esta zona se desarrolle una mayor cantidad de problemas a la seguridad, tanto en el sentido de amenazas físicas como problemas creados contra el ambiente, flora y fauna.

Un estudio desarrollado en Colombia estipula que en la población colombiana se encuentran muy definidos los agentes generadores de violencia y delincuencia, los que corresponden al mayor grado de amenaza hacia la población y la seguridad, estos son²¹:

- El terrorismo
- La delincuencia derivada
- El problema de las drogas ilícitas
- La delincuencia organizada, en bandas, mafias o grupos por modalidades delictivas

Analizando estos conceptos, nos podemos percatar de que las amenazas mencionadas en el documento antes nombrado son una extensión más de todas las que se ven reflejadas en Brasil, lo que nos demuestra, una vez más, que son situaciones que pueden afectar en forma multidimensional a más de un Estado de la región.

Considerando otras situaciones como son las organizaciones que buscan sus ingresos mediante el narcotráfico, como las FARC, es importante destacar las actividades que desarrolla el gobierno para minimizar su accionar. El siguiente cuadro resume los principales logros obtenidos en los años anteriores, las amenazas que aún subsisten y los retos de la gestión, organización y operación que tiene el sector para lograr los objetivos de consolidar la seguridad y garantizar la paz.²²

19 Ministerio de Defensa de la República de Colombia, Medio Ambiente, Documento de trabajo, [en línea], disponible en: <http://www.mindefensa.gov.co/irj/portal/Mindefensa>, revisado el 27 de julio de 2014 a las 20:40 hrs.

20 Veyrunes, op. cit., p. 23.

21 Policía Nacional de Colombia, "Concepto de la Seguridad Ciudadana y Nacional en Colombia", El Narcotráfico en Colombia, p. 2. Disponible en <http://pdba.georgetown.edu/Security/citizensecurity/Colombia/evaluaciones/conceptoseguridad.pdf>, revisado el 27 de julio de 2014 a las 20:55 hrs.

22 Ministerio de Defensa de la República de Colombia, "Política Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad", Bogotá, Colombia, 2011, p.19.

Cuadro 1.
Amenazas que subsisten y los retos de la gestión

Logros	Amenazas	Retos Internos
<ul style="list-style-type: none"> • Reducción del narcotráfico, los GAML y el crimen • Liderazgo en seguridad 	<ul style="list-style-type: none"> • FARC y ELN • BACRIM • Milicias y redes criminales • Delincuencia común y crimen organizado 	<ul style="list-style-type: none"> • Mejor articulación de Fuerzas • Vencer la resistencia al cambio • Usar estrategia proactiva • Fortalecer acción integral • Precisar roles y misiones

Fuente: Ministerio de Defensa Nacional República de Colombia, “Política Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad”, p.19.

Como se puede identificar en el cuadro precedente, una de las mayores amenazas que se presentan en el territorio colombiano es el accionar del grupo subversivo de las FARC, el que no solo actúa en territorio colombiano, sino que a la vez traslada su accionar a otros países fronterizos, uno de estos es el Perú. Considerando que esta situación es una realidad, ambos gobiernos han realizado acciones para intentar minimizar el accionar de esta organización. Los gobiernos de Perú y Colombia se unieron para combatir los actos ilícitos de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) en la frontera común de 1.626 kilómetros de longitud.²³

Esta unión de ambos países tiene su razón de ser en la realidad que se encuentran viviendo en relación con que “miembros de las FARC atraviesan vestidos de civil la frontera con Perú para reclutar a labriegos de la zona, a quienes engañan ofreciéndoles trabajos en madereras del Amazonas, al tiempo que pagan 20 dólares por el transporte de una carga de base de coca desde territorio peruano a la selva de Colombia”.²⁴ Ello demuestra el movimiento transnacional que realizan estas organizaciones y cómo afectan a la seguridad regional.

61

Situación de amenazas a la seguridad en Perú

Para analizar las amenazas a la seguridad de Perú es necesario considerar que los mayores problemas ya los hemos analizado previamente, ya que según lo investiga-

23 vn.com., “Perú y Colombia se unen para evitar actos ilícitos FARC frontera”. Disponible en http://article.wn.com/view/2006/11/26/per_y_colombia_se_unen_para_evitar_actos_il_citos_farc_front/, revisado el 27 de julio de 2014 a las 21:38 hrs.

24 vn.com., “FARC reclutan y negocian coca en territorio peruano, según diario colombiano”, disponible en http://article.wn.com/view/2006/11/26/per_y_colombia_se_unen_para_evitar_actos_il_citos_farc_front/, revisado el 27 de julio de 2014 a las 21:43 hrs.

do, nos podemos pecar que la mayoría de las acciones se han entrelazado en las fronteras y han traspasado estas.

El *Libro Blanco de la Defensa de Perú* expresa que “la multidimensionalidad de la seguridad está vinculada en el espacio sudamericano a problemas tan diversos como la pobreza, el terrorismo, el narcotráfico, la corrupción, la delincuencia internacional y otros”. Estos son elementos que pueden debilitar el tejido social y que actualmente se convierten en las principales y más activas “nuevas amenazas” para el Estado y la sociedad.²⁵

Como nos podemos pecar, todos los países de la región manifiestan sus preocupaciones ante las amenazas multidimensionales que los afectan en forma global y particular.

Este mismo documento manifiesta que “el terrorismo, el narcotráfico y el crimen organizado han adquirido un carácter transnacional que tiene modalidades operativas que superan la capacidad de control del Estado nación”²⁶, siendo estas actividades similares y relacionadas con los países anteriormente analizados.

Continuando con el análisis y lo estipulado en diferentes fuentes de consulta y principalmente el *Libro Blanco de la Defensa*, se puede afirmar que los principales problemas a la seguridad que se manifiestan en este país son todos aquellos temas relacionados con el narcotráfico. Esto se sustenta también en lo que se plantea en diferentes fuentes de consulta, que establecen claramente que “el principal problema de seguridad que tenemos en el Perú es el narcotráfico, y de él derivan varios temas de seguridad ciudadana. El Perú produjo 320 toneladas de cocaína al año 2013”,²⁷ entendiendo que este es un problema común en la región, se puede especificar que el narcotráfico es la principal amenaza percibida en la Amazonia y en el continente, “afecta a todos los países de la cuenca, en particular Colombia, Brasil, Perú y Ecuador. Es una actividad transnacional muy intensa, que, con el conflicto interno colombiano, aparece en la agenda de seguridad común de la región”.²⁸ En relación con lo anterior, podemos destacar nuevamente que los tres países considerados para este estudio comparten amenazas e intereses comunes en lo referido a la seguridad.

Otro problema que afecta a la seguridad en este país es lo referido al terrorismo, si bien es cierto este no tiene los mismos efectos que en años anteriores, no se debe

25 Ministerio de Defensa del Perú, *Libro Blanco de la Defensa Nacional*, Lima, 2013, p. 27.

26 Ibidem.

27 larepublica.pe, “Narcotráfico en el Perú”. Disponible en <http://www.larepublica.pe/columnistas/punto-de-vista/narcotrafico-en-el-peru-24-03-2014>, revisado el 27 de julio de 2014 a las 22:07 hrs.

28 Veyrunes, op. cit., p. 16.

pasar por alto que fue y puede continuar siendo un problema a la seguridad. Se puede afirmar que la región no ha estado exenta del terrorismo tanto de corte doméstico como internacional. “Países como Perú, Uruguay, Brasil y Colombia han sufrido la presencia de movimientos armados de carácter nacional que han usado tácticas terroristas con el fin de alcanzar objetivos políticos”.²⁹ Los que causaron terror en la población debido a su actuar violento.³⁰ Demostrando que es posible crear condiciones para afectar a la seguridad de un Estado.

Conclusiones y efectos en el Estado de Chile

Analizado lo anterior, nos podemos percatar que existen amenazas que se desarrollan globalmente en la región, que no solo influyen a los países que las poseen en sus fronteras, sino que a todos los Estados del continente, ya que de una forma u otra acaparan las actividades y recursos de los Estados para intentar reducirlos en la forma más rápida posible. Nuestro país no se puede manifestar indiferente ante las situaciones que ocurren en los otros países del continente. Si bien es cierto las amenazas nombradas anteriormente no se encuentran tan arraigadas como en esos países, siempre existe la posibilidad de que estas puedan afectar de una forma u otra las actividades propias de Chile.

Entendiendo lo anteriormente descrito, se puede evidenciar que existen algunas amenazas que se manifiestan en los tres países antes nombrados, las que incluso actúan en forma coordinada traspasando las fronteras, lo que significa una preocupación particular para estos Estados.

Uno de los antecedentes que no se puede dejar de lado es el hecho de que Chile debe estar atento al movimiento y evolución de estas amenazas, ya que como se ha visto en otras zonas del mundo (especialmente en Medio Oriente) se pueden trasladar geográficamente en forma continua y sistematizada. Esta situación se denomina “efecto globo”, que significa sencillamente: el momento cuando se intenta aplacar las acciones de los grupos subversivos o de narcotráfico en un sector, estos inmediatamente buscan la forma de lograr sus objetivos en otro lugar que brinde las condiciones apropiadas para desarrollar sus actos ilícitos, como cuando uno aprieta

29 Gerardo Sánchez, “Antiguas y nuevas amenazas a la seguridad de América Latina”. Disponible en http://www.fundacionpreciado.org.mx/biencomun/bc152/gerardo_rodriguez.pdf, revisado el 27 de julio de 2014 a las 23:00 hrs.

30 En relación con Perú, los principales grupos terroristas que han existido en este país son: Perú, Sendero Luminoso y el Movimiento Revolucionario Tupac Amaru.

una parte del globo, el aire en forma inmediata busca una forma de seguir creciendo y evitar su cierre.

Lo anterior nos permite visualizar que en el ámbito político Chile debe adoptar medidas de cooperación con los otros países del continente, con la finalidad de identificar los problemas e intentar optimizar medios y lograr medidas de apoyo mutuo en función de evitar la acción de estas amenazas multidimensionales.

Teniendo en cuenta la diversa acción de las amenazas analizadas precedentemente, se puede establecer que estas pueden afectar en parte a la estabilidad económica de algunos sectores en Chile, ya que si bien es cierto no lograrían desestabilizar el sistema económico, sí obligan a emplear una gran cantidad de recursos para hacer frente y combatir estos problemas, lo que finalmente influye en desgastar otras necesidades que pueda tener el país.

Considerando que estas amenazas atacan a la población en general, se puede inferir que en el ámbito social accionan principalmente en sectores de la población que se pueden considerar más vulnerables, ya que estos tienen mayores necesidades y en ocasiones son culturalmente más débiles. Estos grupos sociales visualizan en el apoyo a estos organismos delictivos como un forma sencilla de obtener recursos. Como quedó demostrado en el análisis precedente, al evidenciar cómo estos grupos utilizan a personas comunes para traspasar drogas de un país a otro, utilizándolos como medios para la consecución de sus objetivos.

Si consideramos cómo evolucionan estas amenazas, se estima la necesidad de que Chile, en su función de evitar su propagación, debe contar con elementos tecnológicos de calidad para poder hacer frente en forma efectiva a la posibilidad de que estas accionen en territorio nacional, controlando fronteras y actuando con medios de alta modernización, en pos de la minimización de estos riesgos.

Se debe tener en cuenta la posibilidad de que Chile se vea en la necesidad de modificar algunos estatutos legales, ya que al considerar que estas amenazas son multidimensionales, obligan a enfrentarnos a un nuevo escenario, el que en ocasiones no cuenta con el respaldo legal en el caso de desear utilizar medios de defensa en apoyo a la función de seguridad, por lo que es factible considerar que en un futuro no lejano se deban considerar diferentes cambios a la legislación que permitan actuar en forma conjunta en beneficio de la estabilidad nacional.

Aunque las diferencias en recursos naturales entre los países que se encuentran en la Amazonia con la realidad nacional son importantes, se considera poco probable que estas amenazas afecten en forma directa y considerable a los recursos que se desarrollan dentro de las fronteras chilenas.

Finalmente, es importante tener conciencia de que estas amenazas se encuentran plenamente activas en el continente y que deben ser consideradas en las

distintas instancias de estudio dentro de las políticas de seguridad y defensa, ya que afectan y pueden perjudicar mayormente al normal desarrollo de las actividades en el ámbito nacional.

Bibliografía

- Bachini, Luis, “Amenazas actuales a la seguridad regional y continental”, *Revista Estrategia*, Montevideo, año 1(1), 2009.
- Chabat, Jorge, “El Estado y el crimen organizado transnacional: amenaza global, respuestas nacionales”, 2010, p. 7. Disponible en http://www.istor.cide.edu/archivos/num_42/dossier1.pdf.
- Del Sar, “El Amazonas y sus implicancias para la seguridad de Brasil”, Centro Argentino de Estudios Internacionales. Disponible en: <http://www.caei.com.ar/sites/default/files/al-21.pdf>.
- Forero, Manuel, “UNASUR, un instrumento de seguridad para Brasil”, Trabajo de Grado para optar el título de Magíster en Relaciones Internacionales, Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá, 2011.
- Jaramillo, Diana, “Análisis del proceso de securitización de Brasil, frente amenazas emergentes en la consolidación de la seguridad regional. Período: 2001-2010”. Disponible en http://www.fride.org/descarga/COM_Brasil_InseDemo_ESP-jul07.pdf.
- Larepublica.pe, “Narcotráfico en el Perú”, Disponible en <http://www.larepublica.pe/columnistas/punto-de-vista/narcotrafico-en-el-peru-24-03-2014>.
- Ministerio de Defensa del Perú, *Libro Blanco de la Defensa Nacional*, Lima, 2013.
- Ministerio de Defensa de la República de Colombia, Medio Ambiente, Documento de trabajo, [en línea]. Disponible en: <http://www.mindefensa.gov.co/irj/portal/Mindefensa>.
- Ministerio de Defensa de la República de Colombia, “Política del ministerio de Defensa frente a la delincuencia y el narcotráfico en la Amazonia”, Documento de trabajo, 8 de octubre de 2007.
- Ministerio de Defensa de la República de Colombia, “Política Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad”, Bogotá, Colombia, 2011.
- Ministerio de Defensa Nacional de Chile, *Libro de Defensa Nacional de Chile* 2010, Santiago, Chile, 2010.
- Ojeda, Carlos, “Amenazas multidimensionales. Una realidad sudamericana”, Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos, Santiago, Chile: ANEPE 2013.

- Organización de Estados Americanos, “Declaración sobre Seguridad en las Américas”, Conferencia Especial sobre Seguridad, CES/dec.1/03 Rev. 1, Ciudad de México, México, 2003.
- Policía Nacional de Colombia, “Concepto de la Seguridad Ciudadana y Nacional en Colombia”, El Narcotráfico en Colombia. Disponible en <http://pdba.georgetown.edu/Security/citizenssecurity/Colombia/evaluaciones/conceptoseguridad.pdf>.
- Radeck, M. “El sistema interamericano de seguridad *¿quo vadis?* Posiciones del Cono Sur a la luz de la conferencia Especial sobre Seguridad Hemisférica”, Segundo Congreso Latinoamericano de Ciencia Política, 2004.
- Sánchez, Gerardo, “Antiguas y nuevas amenazas a la seguridad de América Latina”, Disponible en http://www.fundacionpreciado.org.mx/biencomun/bc152/gerardo_rodriguez.pdf.
- United Nations Office on Drugs and Crime, “Brasil refuerza lucha contra trata de personas con lanzamiento de nuevos datos y de comité local de la campaña Corazón Azul”. Disponible en <http://www.unodc.org/lpo-brazil/es/frontpage/2013/10/22-enfrentamiento-ao-trafico-de-pessoas-no-brasil-ganha-impulso-com-lancamento-de-pesquisa-inedita.html>.
- Veyrunes, Elisabeth, *Las amenazas percibidas para la Amazonia: un estado del arte en términos de seguridad ambiental*, Bogotá: CEPI, Editorial Universidad del Rosario, 2008.
- Vn.com., “Perú y Colombia se unen para evitar actos ilícitos FARC frontera”. Disponible en http://article.wn.com/view/2006/11/26/per_y_colombia_se_unen_para_evitar_actos_il_citos_farc_front/.
- Vn.com., “FARC reclutan y negocian coca en territorio peruano, según diario colombiano”. Disponible en http://article.wn.com/view/2006/11/26/per_y_colombia_se_unen_para_evitar_actos_il_citos_farc_front/.